

# 十八屆中央紀律檢查委員會向中國共產黨第十九次全國代表大會的工作報告

(2017年10月24日中國共產黨第十九次全國代表大會通過)

中國共產黨第十八次全國代表大會以來,在以習近平同志為核心的党中央堅強領導下,十八屆中央紀律檢查委員會和各級紀律檢查委員會全面貫徹党的十八大和十八屆三中、四中、五中、六中全會部署,深入貫徹習近平新时代中國特色社會主義思想,緊緊圍繞党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争,忠誠履職、勇于擔當,為統籌推進“五位一體”總體布局和協調推進“四個全面”战略布局提供了堅強保障。現將五年來工作情況和今后工作建議向党的第十九次全國代表大會報告,請予審查。

## 一、十八大以來的工作回顧

十八大確立“兩個一百年”奋斗目标,開啟中國特色社會主義新時代。以習近平同志為核心的党中央以強烈的歷史使命感、深沉的憂患意識、堅強的意志品質,團結帶領全黨全國各族人民進行具有許多新的歷史特點的偉大鬥爭,黨和國家事業發生歷史性變革,全面从严治党不斷向縱深發展,紀律檢查工作取得新成效。

**(一) 忠誠履行黨章賦予的職責,聚焦中心任務,監督執紀問責,推動管黨治黨從寬松軟走向嚴硬**

牢固樹立“四个意识”,準確把握目標任務。党中央深刻洞察黨面臨的執政考驗、改革開放考驗、市場經濟考驗、外部環境考驗和精神懈怠危險、能力不足危險、脫離群眾危險、消極腐敗危險是長時期的、複雜的、嚴峻的,最根本的風險和挑戰來自黨內,不正之風和腐敗問題嚴重侵蝕黨的肌體。党中央將全面从严治党納入“四個全面”战略布局,把党风廉政建设和反腐败斗争擺到前所未有的新高度。中央紀委牢固樹立政治意識、大局意識、核心意識、看齊意識,自觉在思想上政治上行動上同以习近平同志為核心的党中央保持高度一致,堅定旗幟方向,緊盯目標任務,正風肅紀反腐,堅決遏制腐敗蔓延勢頭,嚴肅黨內政治生活,完善黨內監督體系,治標為治本贏得時間、贏得民心,標本兼治不斷深化。

明確職責定位,強化監督執紀問責。習近平總書記把紀委的職責凝練為監督執紀問責。中央紀委把研讀黨章作為第一課,同學習會黨總書記系列重要講話精神結合起來,編輯出版,學習宣傳習近平總書記關於党风廉政建设和反腐败斗争、嚴明党的紀律和規矩、巡視工作以及外事活動中有关反腐败工作論述摘要,開辦《學思踐悟》專欄交流學習系列重要講話精神的体会,確保紀檢監察工作沿着正確方向前進。貫徹党中央決策部署,回歸黨章本源,找准職責定位,轉職能轉方式轉作風,中央紀委監察部參加議事協調機構由125個減至14個,在不增加建制編制的前提下,將紀檢監察室從8個增加到12個;省級紀委、監察廳(局)參與議事協調機構由4619個減至460個,把力量集中到主責主業上。落實三中全會決定,深化紀檢體制改革,創新体制机制,推進巡視和派駐監督全覆蓋。貫徹四中全會精神,把紀律挺在法律前面,運用監督執紀“四種形態”,實現黨內法規建設與時俱進。貫徹五中全會精神,推動落實新发展理念,準確把握黨的領導、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争之間的關係,明確內涵、厘清責任,增強黨組織的責任意識和擔當精神。

圍繞嚴肅黨內政治生活,充分發揮黨內監督專責機關作用。党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的觀念淡漠、組織涣散、紀律松弛、管党治党宽松软,归根结底在于党内政治生活不严肃、不健康。六中全會聚焦黨內政治生活,強化黨內監督,全面从严治党再部署再出發。紀檢監察機關貫徹落實全會精神,把尊崇黨章同執行新形勢下黨內政治生活若干準則、廉潔自律準則、黨內監督條例、黨紀处分條例、巡視工作條例、問責條例等黨內法規貫通起來,加強對黨內政治生活狀況、党的路线方針政策執行情況監督檢查,堅決維護党中央权威和集中統一領導,把全面从严治党不斷引向深入。

**(二) 墓而不舍落實中央八項規定精神,兌現黨的庄严承诺,回应群众期盼,贏得党心民心**

由淺入深、由易到難,抓鐵有痕、踏石留印。十八大後,全面从严治党從中央政治局規矩開始,從落實中央八項規定精神破題,習近平總書記以身作則、率先垂范,全黨言出紀隨、久為力爭,馳而不息糾正“四風”。紀檢監察機關從治理公款大吃大喝、旅遊、送禮等奢靡之風入手,緊盯公款購買贈送月饼、賀卡、烟花炮竹等问题,一個节点一個节点抓,一年接着一年干,以一个个具体问题的突破,带动了作风整体转变。在党的群众路线教育实践活动中,严查少数领导干部躲

進培訓中心、私人會所奢靡享樂、超標超配辦公用房和公務用车,借婚喪喜慶斂財等问题;結合“三嚴三實”专题教育,重點查處亂作為、不担当問題,糾正以會議貫徹會議、以文件落實文件等形式主義和官僚主義作風;在“兩學一做”學習教育中,着力解決黨章意識不強、看齊意識淡薄問題,實現黨員干部思想、作风、紀律上的新進步。

經常抓、抓經常,釋放執紀必嚴強烈信號。把握政策重點,抓住“关键少数”,堅決查處十八大後、中央八項規定出台後、群眾路線教育實踐活動開展後仍然頂風违纪的黨員干部。對“四風”問題專項處置,由本人在民主生活會上作出檢查,點名道姓通報曝光。運用新媒體新技術,設立曝光平臺、手機隨手拍和微信一鍵通,密網群眾監督網。五年來,各級紀檢監察機關共查處違反中央八項規定精神問題18.9萬起,處理黨員干部25.6萬人。

扎緊制度籠子,構建長效機制。党中央對黨和國家領導人工作生活待遇、履行节约反對浪費、國內公務接待標準等作出明確規範。把糾正“四風”的要求融入新形勢下黨內政治生活若干準則、廉潔自律準則,寫入黨內監督條例、紀委处分條例、問責條例等黨內法規,不斷健全分項建設體制。紀檢監察機關加強對制度執行情況的監督檢查,對打折扣搞變通、執行不力的严肃查处和問責。引導黨員領導幹部樹立良好道德風尚和家風,以优良党风帶動民風社風。

**(三) 抓住管黨治黨“牛鼻子”,以強有力問責推動落實主體責任和監督責任**

強化党的觀念,激發擔當精神。落實党风廉政建設責任制,黨委負主體責任,紀委負監督責任。中央紀委領導同志深人調研,廣泛約談省區市、中央部門和中管企業、金融機構黨委(組)主要負責人,從中央部委和省級一把抓起,把責任分解到組織、宣傳、統戰、政法等黨和國家機關工作部門,把党的领导體現在日常管理監督中。把責任落實情況納入巡視重點,要求黨委書記聽取巡視汇报的講話不能只是抽象原則的表態,必須對重點問題提出處置要求。各級紀委肩負起監督職責,督促各級黨組織和黨員領導干部擔當起管黨治黨政治責任。

完善問責制度,強化責任擔當。制定實施《中國共產黨問責條例》,圍繞党的事業和党的建設領導責任,綜合運用檢查、通報、誡勉、組織處理、紀律處分等方式,追究主體責任、監督責任和領導責任。各省區市黨委和紀委、中央部委黨組(委)和紀檢組建立健全約談函詢、述責述廉等制度,制定落實“兩個責任”細則和問責條例實施辦法,形成一級抓一級、層層傳導壓力的局面。

問責一個,警醒一片。党中央堅決查處山西系統性、塌方式腐敗問題,對省委領導班子作出重大調整。對湖南衡阳破壞選舉案严肃問責,467人受到責任追究。對四川南充拉票賄選案涉及的477人严肃處理。严肃查處遼寧省系統性拉票賄選問題,共查處955人,其中中管干部34人。對民政部原黨組、原派駐紀檢組管黨治黨不力严肃問責,原黨組書記、分管副部長、派駐紀檢組組長受到責任追究。對司法部原黨組書記在干部工作中嚴重失察和違紀行為進行問責。严肃查處甘肅祁連山國家級自然保護區生态环境遭到破壞典型案件中的失職失責問題,18人受到問責。2014年以來,全國共有7020個單位(黨委(組)、黨總支、黨支部,430個紀委(紀檢組)和6.5萬余名黨員領導干部被問責)。

**(四) 巡視實現一屆任期全覆蓋,發現問題、形成震懾,成為全面从严治党利劍**

貫徹中央巡視工作方針,形成強有力震懾。巡視是黨內監督戰略性制度安排,凝結着全面从严治党理論、實踐、制度創新的重要成果,彰顯了中國特色社會主義民主監督的制度優勢。党中央確立巡視工作方針,中央政治局會議、中央政治局常委會議23次研究巡視工作,听取每一轮巡視情況匯報、審議巡視情況專題報告,習近平總書記每次都發表重要講話,全面系統闡述巡視工作方針與任務。党中央兩次修訂《中國共產黨巡視工作條例》,制定中央巡視工作五年規劃、市縣黨委建立巡視制度的意見、被巡視黨組織配合中央巡視組開展巡視工作的規定。中央巡視工作領導小組召開115次會議,組織開展12輪巡視,共巡視277個黨組織,完成對省區市、中央和國家機關、中管企業單位和金融機構、中管高校等的巡視,在党的歷史上首次實現一屆任內巡視全覆蓋;對16個省區市開展“回头看”,對4個中央單位進行“机动式”巡視。中央紀委審查的案件中,超過60%的線索來自巡視。巡視的力度和效果不斷增強,利劍作用彰顯。

聚焦全面从严治党,深化政治巡視。伴隨管黨治黨實踐發展,政治巡視定位

越來越清晰、指向越來越準確。十八大後,聚焦党风廉政建设和反腐败斗争,圍繞“四個着力”发现问题,解決了任務寬泛、內容發散問題;堅持黨紀嚴于國法,緊緊圍繞嚴明紀律,着力發現管黨治黨寬松軟問題;聚焦堅持党的领导、全面從嚴治黨,突出严肃黨內政治生活,檢查“四個意識”牢不牢、落實黨的路線方針政策是否堅決,落實意识形态責任是否到位,推動形成良好黨內政治生態。開展“回头看”,深化再巡視,既監督整改落實情況,又着力發現新問題,釋放巡視不是一陣風的強烈信號。

創新方式方法,實現黨內監督與群眾監督相結合。實行巡視組組長、巡視對象、巡視組與巡視對象關係“三個不固定”,帶着問題進駐,下沉一級了解。常規巡視和專項巡視相結合,突出專項特點,緊盯重點人、重點事、重點問題,機動靈活,準確發現。開展政治常識測試,抽查黨員檔案和領導幹部個人有關事項報告,核查黨費繳收情況,把握巡視對象的行業特點和歷史文化,見微知著,由表及里,發揮政治“顯微鏡”和“探照燈”作用。中央巡視組受理信訪159萬件,與干部群眾談話5.3萬次。

條條要整改、件件有着落,發揮標本兼治作用。中央巡視工作領導小組成員參加反饋,推動落實整改主體責任,防止把層層傳導壓力變成層層推卸責任。中央巡視組和巡視辦共形成專題報告230份,向党中央和國務院分管領導通報巡視情況59次,向中央改革辦報送89份專題報告,推動深化改革、加強制度建設。中央紀委機關和中央組部對移交的問題線索分類處置、優先辦理。整改情況向黨內通報,向社會公開。

形成全國巡視巡察“一盤棋”。加強對省區市、中央單位巡視工作的領導,建立省區市黨委書記有關巡視工作講話向中央巡視工作領導小組報備等制度。各省區市黨委完成巡視全覆蓋任務,全部開展市县巡察,67家中央單位探索開展巡視工作,對中央企業實現全面巡視,形成巡視巡察上下联动的格局。

**(五) 把紀律挺在前面,嚴明政治紀律和政治規矩,實踐監督執紀“四種形態”,淨化黨內政治生態**

把紀律挺在法律的前面,立起來严起來執行到位。堅持紀嚴于法、紀在法前,實現紀法分開,全面加強紀律建設,實現由“懲治极少数”向“管住大多数”拓展。將黨紀處分條例等黨內法規納入黨委(組)理論學習中心組學習內容和黨校課程,印發嚴重違紀违法中管干部忏悔錄,剖析典型案例,發揮警示教育作用。各級紀檢機關從職責定位出發,從注重查辦案件轉向加強日常監督執紀,對照黨章黨規紀檢查黨員的言行,嚴肅對待問責條例實施辦法,形成一級抓一級、層層傳導壓力的局面。

問責一個,警醒一片。党中央堅決查處山西系統性、塌方式腐敗問題,對省委領導班子作出重大調整。

嚴明政治紀律,維護党的集中統一。严肃查處公開表達违背中央精神的言論和有令不行、有禁不止行為,解決无视政治紀律和政治規矩的“七個有之”問題,嚴肅處理。嚴肅查處遼寧省系統性拉票賄選問題,共查處955人,其中中管干部34人。對民政部原黨組、原派駐紀檢組管黨治黨不力严肃問責,原黨組書記、分管副部長、派駐紀檢組組長受到責任追究。對司法部原黨組書記在干部工作中嚴重失察和違紀行為進行問責。严肃查處甘肅祁連山國家級自然保護區生态环境遭到破壞典型案件中的失職失責問題,18人受到問責。2014年以來,全國共有7020個單位(黨委(組)、黨總支、黨支部,430個紀委(紀檢組)和6.5萬余名黨員領導干部被問責)。

**(四) 巡視實現一屆任期全覆蓋,發現問題、形成震懾,成為全面从严治党利劍**

貫徹中央巡視工作方針,形成強有力震懾。巡視是黨內監督戰略性制度安排,凝結着全面从严治党理論、實踐、制度創新的重要成果,彰顯了中國特色社會主義民主監督的制度優勢。党中央確立巡視工作方針,中央政治局會議、中央政治局常委會議23次研究巡視工作,听取每一轮巡視情況匯報、審議巡視情況專題報告,習近平總書記每次都發表重要講話,全面系統闡述巡視工作方針與任務。党中央兩次修訂《中國共產黨巡視工作條例》,制定中央巡視工作五年規劃、市縣黨委建立巡視制度的意見、被巡視黨組織配合中央巡視組開展巡視工作的規定。中央巡視工作領導小組召開115次會議,組織開展12輪巡視,共巡視277個黨組織,完成對省區市、中央和國家機關、中管企業單位和金融機構、中管高校等的巡視,在党的歷史上首次實現一屆任內巡視全覆蓋;對16個省區市開展“回头看”,對4個中央單位進行“机动式”巡視。中央紀委審查的案件中,超過60%的線索來自巡視。巡視的力度和效果不斷增強,利劍作用彰顯。

**(四) 巡視實現一屆任期全覆蓋,發現問題、形成震懾,成為全面从严治党利劍**

貫徹中央巡視工作方針,形成強有力震懾。巡視是黨內監督戰略性制度安排,凝結着全面从严治党理論、實踐、制度創新的重要成果,彰顯了中國特色社會主義民主監督的制度優勢。党中央確立巡視工作方針,中央政治局會議、中央政治局常委會議23次研究巡視工作,听取每一轮巡視情況匯報、審議巡視情況專題報告,習近平總書記每次都發表重要講話,全面系統闡述巡視工作方針與任務。党中央兩次修訂《中國共產黨巡視工作條例》,制定中央巡視工作五年規劃、市縣黨委建立巡視制度的意見、被巡視黨組織配合中央巡視組開展巡視工作的規定。中央巡視工作領導小組召開115次會議,組織開展12輪巡視,共巡視277個黨組織,完成對省區市、中央和國家機關、中管企業單位和金融機構、中管高校等的巡視,在党的歷史上首次實現一屆任內巡視全覆蓋;對16個省區市開展“回头看”,對4個中央單位進行“机动式”巡視。中央紀委審查的案件中,超過60%的線索來自巡視。巡視的力度和效果不斷增強,利劍作用彰顯。

嚴肅黨內政治生活,維護好政治生態。貫徹全面从严治党要從黨內政治生活抓起,以黨內政治生活準則為依據,用“四個意識”去衡量,檢查在同黨中央保持一致上是否存在差距,督促密切聯系實際貫徹中央大政方針。緊盯“关键少数”,突出政治態度和政治方向,整頓黨員幹部政治生態,解決黨員幹部在政治生活中的問題,通過監督執紀問責,樹立鮮明政治導向。

健全少數”,突出政治態度和政治方向,整頓黨員幹部政治生態,解決黨員幹部在政治生活中的問題,通過監督執紀問責,樹立鮮明政治導向。

嚴明換屆紀律,把好政治關廉潔關。始終加強對選人用人情況的監督,貫徹党中央關於做好黨的十九大代表、中央和地方“兩委”委員推薦提名和選舉工作的部署,落實“紀檢監察機關意見必聽,线索具體的信访舉報必查”要求,對政治上有問題的一票否決、廉潔上有硬傷的堅決排除,防止“帶病提拔”“帶病上崗”。定期梳理中管干部、省管干部遵守政治紀律、廉潔紀律情況,建立重點崗位一把手和後備干部廉政檔案資料庫,實現動態更新。十八大以來,中央紀委回復黨員幹部換屆紀律意見6631人次。嚴格執行換屆紀律,會同中央組織部對省級黨委和市縣鄉領導班子換屆風氣進行全面督查和重點檢查,堅決查處拉票賄選、跑官要官等違紀行為,從源頭上淨化黨內政治生態。

**(六)堅持“老虎”“蒼蠅”一起打,堅決遏制腐敗蔓延勢頭,反腐敗斗争壓倒性形勢已經形成並鞏固發展**

冷靜清醒判斷形勢,堅定立場方向。腐敗是黨執政面臨的最大威脅,嚴重侵蝕黨的執政基礎,人民群眾深惡痛絕。黨中央深化反腐敗斗争形勢的認識,在1993年以來一直沿用“依然严峻”基礎上,增加“複雜”二字,強調反腐敗才能興黨興國,必須有腐必反、有貪必肅,無禁區、全覆蓋、零容忍,堅決惩治腐敗的旗幟立場始終如一,遏制腐敗蔓延勢頭的目標任務從未動搖。

始終保持惩治腐敗高壓态势,持續形成強大威懾。政治腐敗和經濟腐敗相互交織形成利益集團,嚴重危害黨和國家政治安全。周永康、孫政才、令計劃等大案要案,發揮政治“顯微鏡”和“探照燈”作用。中央紀委嚴肅準確查明其重大政治腐敗和經濟腐敗問題,做好涉案人員處理工作,全面肅清流毒影響。深刻剖析周永康、薄熙來、郭伯雄、徐才厚、孫政才、令計劃等严重違紀案件,要求全黨汲取深刻教訓,堅定政治方向,明辨大是大非,嚴明政治紀律,維護党的團結統一。把握政策、突出重點,严肃查處十八大後不收斂、不收手,問題線索反映集中、群眾反映強烈,現在重要崗位且可能還要提拔使用的領導幹部,把三类情况同時具备的作為重中之重。严肃查處把原則和紀律挂在嘴上,背後却大搞錢交易、官商勾結、利益輸送的典型;表面上理想信念堅定,背地里却用大搞權力交易、官商勾結、利益輸送的典型,發揮警醒和警示作用。

立足教育挽救,突出執紀審查的政治性。發揮思想政治工作優勢,把學習黨章作為審查談話第一課,讓審查對象重溫入党誓詞,重温入党志愿書,用理想信念教育轉化、喚醒激情燃燒歲月的記憶,使其認識錯誤,寫出反思材料,真心向黨悔過。對審查初期執迷不悟的,審查組臨時党支部為其組織生活,促進思想轉變、幡然醒悟,主動交代不掌握的問題。一份份忏悔是歷史的真實記錄,反映出審查對象思想轉變過程,展現出我們黨直面問題的勇氣和自我淨化的能力。

懲治群眾身邊的腐敗,為脫貧攻堅提供有力保障。中央紀委開展專題調研,召開扶貧領域監督執紀問責工作電話會議,部署專項整治,重點對25個省區市263個問題督辦督辦,通報曝光42起典型案例。省區市黨委和紀委聚焦扶貧民生領域,開展專項巡視,建立問題線索移交處置協調工作機制,準確识别、精准研判。突出審查重點,加大对“小官大貪”懲處力度,严肃查處貪污挪用、截留私分、優親厚友、虛報冒領,“雁過拔毛”、強占掠奪問題,對胆敢向扶貧資金財物“動奶酪”的嚴懲不貸。對搞數字脫貧、虛假脫貧的,對扶貧工作不務實不扎實、脫貧結果不真實、發現問題不整改的严肃問責。2014年以來,對亂作為、不作為的3.2萬名基層黨員干部嚴肅追責。五年來,全國紀檢監察機關共分赴村分黨支部書記、村委會主任27.8萬人。

十八大以來,經党中央批准立案審查的省軍級以上黨員幹部及其他中管幹部440人。其中,十八屆中央委員、候補委員43人,中央紀委委員9人。全國紀檢監察機關共接受信访举报1218.6萬件(次),處置問題線索267.4萬件,立案154.5萬件,处分153.7萬人,其中廳局級幹部8900余人,縣處級幹部6.3萬人,涉嫌犯罪被移送司法機關處理5.8萬人。

**(七)织密国际追逃“天网”,占据道义制高点,决不让腐败分子躲进避罪天堂**

把追逃追赃作為遏制腐敗蔓延的重要一環。党中央把反腐敗追逃追赃提升到國家政治和外交層面,納入反腐敗工作總體部署。中央和省級反腐敗協調小組設立國際追逃追賊工作辦公室,建立集中