# 为“不落下一个人”拼了

## ——项城市脱贫攻坚工作综述

●记者 高洪驰 通讯员 黄维 文/图



周口市政府市长丁福浩在项城市委书记刘昌宇的陪同下察看产业扶贫基地

“各级各部门要站在讲政治的高度，本着对人民负责的态度，认真做好脱贫攻坚的各项工作，确保在实现全面小康的进程中，我市‘不落下一人’。”在项城市召开的脱贫攻坚工作会议上，项城市委书记刘昌宇发出铮铮誓言。

为“不落下一个人”，项城市在脱贫攻坚工作中，认真贯彻落实市委、市政府有关脱贫攻坚工作的部署，紧紧围绕全市年底实现3708名农村贫困人口稳定脱贫目标任务，保持攻坚韧劲，在“六大方面”下功夫，狠抓“六个提升”，着力实现“八个全覆盖”，不断加快扶贫项目建设步伐，进一步凝聚强有力的脱贫攻坚合力，使全市脱贫攻坚工作勇猛有力地向前推进。



项城市代市长王富生冒雨到扶贫村察看帮扶情况

### 为“不落下一个人”在“六个方面”下功夫

“不落下一人”给项城市的脱贫攻坚工作定下了死目标。为完成这项目标，项城火了。

**严格标准，在档卡建设上下功夫。**“不落下一人”，项城市委、市政府四大班子主要领导亲自挂帅，下乡入村进行贫困人口识别工作。在原有群众推荐、公示的基础上再识别、再精准、再公示。经精准识别，全市共有建档立卡贫困户3332户11474人，确保了全市贫困人口档卡建设规范、准确、齐全，并实现了对贫困人口的信息化管理和动态管理，保证因病等原因返贫的及时纳入，脱贫的及时退出。

**创新思路，在帮扶措施上下功夫。**只有精准施策，才能更好地发挥贫困户内生动力。项城市在精准帮扶中，结合当地实际情况，不断创新帮扶思路，做到因村施策、因户施策、因人施策。同时，用好用足国家扶贫政策，重点推进扶贫示范基地、扶贫车间和光伏发电等扶贫项目的建设。根据镇村实情，把培育特色产业作为贫困群众脱贫的根本出路，积极发展特色农业、特色工业和新型服务业，培育壮大产业，提高产业带动力；加大产业扶贫力度，拓宽贫困群众增收渠道和贫困村集体经济增收路径，使每个贫困村都有一个带贫产业项目，每个贫困户至少有一项产业项目或增收措施。充分调动科协、工商联、防水协会等3个企业协会桥梁作用，引导全市知名企业、创业成功人士积极开展“百企帮百村”“千人帮千户”活动，助推贫困户脱贫。

**营造氛围，在宣传教育上下功夫。**加强对扶贫队伍尤其是一线工作人员的业务培训，让他们充分吃透政策、讲清政策、落实好政策，减少工作失误。同时，创新宣传方式和方法，利用网络新媒体、广播电视、建造宣传墙、张贴宣传画等形式，加大对贫困村扶贫政策的宣传力度。利用农村文化广场，进行扶贫专题文艺演出，分发扶贫政策宣传单，做到政策讲得更清楚、群众听得更明白，提高群众的知晓率，营造全民参与扶贫、支持扶贫的舆论氛围。

**强基固本，在基础组织建设上下功夫。**群众富不富，关键看支部。项城市把对软弱涣散基层党组织整顿提升作为助力脱贫攻坚的重要抓手，选优配强村党支部书记，建好村“两委”班子，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，创新工作机制，整合行政村资源，不断壮大集体经济实力，增强村党组织带领群众脱贫致富的能力。

**打造亮点，在示范引领上下功夫。**认真评选一批热心帮扶工作的先进集体和典型个人，建好一批扶贫基地，树立一批扶贫“示范村”和“工作标兵”。充分发挥这些热心帮扶工作的先进集体、典型个人和示范村、工作标兵的示范引领作用，把他们作为全市扶贫工作的样板和标杆，引领全市脱贫攻坚工作全面提升。

### 为“不落下一个人”狠抓“六个提升”

“不落下一个人”，给项城脱贫攻坚工作提出了高要求。为完成这个目标，项城猛了！

**提高政治站位促提升。**全市各级各部门充分认识到脱贫攻坚是党中央明确的一项极为严肃、极其重大的政治任务，真正把思想认识统一到习近平总书记关于脱贫攻坚系列重要讲话精神上来，统一到以人民为中心的发展思想上来，统一到党的根本宗旨上来，增强“四个意识”，强化责任担当，全力以赴做好脱贫攻坚工作。把精准扶贫作为党员干部深入农村一线的好机会和转变作风的有效载体，进一步密切党群干群关系，不断巩固党在农村的执政基础。

今年以来，项城市各级、各部门集中力量促脱贫，聚精会神抓整改，始终保持打攻坚战、打持久战的战略定力，以决战决胜的勇气、勇往直前的斗志、久久为功的韧劲，稳扎稳打、奋力作为，一步一个脚印推进脱贫攻坚工作。始终坚持问题导向，防止自满情绪、松懈情绪、急躁情绪、畏难情绪，在解决问题、破解难题上下功夫，不断提升脱贫攻坚工作水平。

理清思路、把握重点、细化措施、明确责任，切实做到脱贫攻坚人员到位、责任到位、工作到位、效果到位。各级领导干部率先垂范，落实领导干部联县、挂乡、包村脱贫攻坚工作制度，围绕全市“扶贫日”活动，推进脱贫攻坚工作做细做实。全市扶贫战线广大党员干部振奋精神、沉下身心、扑下身子真抓实干，为贫困群众早日脱贫扎扎实实做好服务，不断提高广大人民群众的认可度、满意度和获得感。

**强化机构运行促提升。**项城市成立了市脱贫攻坚领导小组办公室，充实人员、明确职责、夯实任务，有效整合行政资源，聚集扶贫力量，提高工作效率，真正在全市形成脱贫攻坚齐抓共管、高效运转的工作机制。

深化问题整改促提升。盯住重点问题不放，发扬“钉钉子”精神，下足“绣花”功夫，持续推进整改工作。深化国家和省级考核发现问题整改，做好国家、省督查巡查组反馈问题整改，落实国家审计发现问题整改，坚持对扶贫领域腐败行为的“零容忍”，加大问责处理力度，对侵占、挪用乃至贪污扶贫款项的行为坚决制止、严肃处理。

**抓好重点工作促提升。**围绕特色农业、畜牧养殖业、服装和农产品加工业、电商流通业等重点脱贫产业，结合本镇实际选准产业，实施可持续增收项目，带动贫困群众增收脱贫。继续推进全市“企贷企还、户企对接、贫困户入股分红”模式，培育一批有潜力的企业，进一步加大带贫力量。进一步扛牢扛实政治责任，充分运用部门职能和行业资源做好脱贫攻坚工作，切实做到扶贫项目优先安排、扶贫资金优先保障、扶贫工作优先对接、扶贫措施优先落实。

着力引导民营企业、社会组织和创业成功人士等参与脱贫攻坚，充分发挥工会、团委、妇联、科协、工商联等群团组织和农投公司等社会组织作用，积极开展“百企帮百村”“千人帮千户”活动，实现社会帮扶资源和精准扶贫有效对接。

全市申报12.13兆瓦光伏发电项目，十月全部开工建设。积极探索“渔光互补”“农光互补”扶贫，实施渔业养殖与光伏发电、大棚栽培和光伏发电相结合的新兴产业模式，项目收益作为村级集体经济收入，优先用于带动贫困户持续增收、稳定脱贫。

**强化基础建设促提升。**进一步规范脱贫攻坚档卡资料，建设全市脱贫攻坚信息平台，实现信息资源共享和帮扶实时监控，保证源头数据质量，实施贫困人口动态管理，返贫的及时纳入，脱贫的及时退出。

整合扶贫资金，提高资金的使用效率，在巩固贫困村原有基础设施建设的基础上，大力开展农村人居环境综合整治，积极实施包括村室建设、综合文化广场、标准化卫生室、水电工程、道路建设、广播电视户户通“六大工程”，制订专项方案，组建工作专班，明确专人负责，着力改善村容村貌。

加强对各级干部的思想教育和引导激励，把脱贫攻坚作为树立党和政府威信、密切党群干群关系的重要机遇和重要途径，强化广大干部尤其是基层一线干部推进脱贫攻坚的责任感、使命感、光荣感、成就感。按照“业务精、作风硬、能吃苦、肯奉献”的标准打造一支优秀的扶贫战线干部队伍，以全市干部作风大整顿为契机，着力提高扶贫干部队伍的思想素质、业务素养，着力增强干部职工的规矩意识、法治意识、廉洁意识，做到困难面前不退缩、委屈面前不流泪、诱惑面前不伸手，用一流的干部队伍来叫响扶贫工作、讲响扶贫故事、唱响扶贫精神、创造一流扶贫业绩。

**完善督查巡查促提升。**创新脱贫攻坚督查机制，统筹安排督查巡查工作，整合督查活动和督查力量，探索市、镇纵向联合督查和纪检、财政、审计、扶贫等横向联合督查等方式，努力避免层层督查、重复督查，提高督查巡查工作的针对性和实效性。

全市脱贫攻坚督查巡查组按照划定的责任区域，针对各镇存在的主要问题，制订巡查方案，对责任区域进行常态化督查巡查，指导推动相关镇和部门抓好责任落实、工作落实、政策落实。针对全市脱贫攻坚工作中的重点领域、重点区域、重点行业和重点项目，有针对地开展专项督查巡查，紧盯影响工作进度和工作质量的关键环节，掌握真实情况，找准存在问题，核实工作成效，督促工作落实。定期通报全市督查巡查情况，对好的典型予以表扬，进行推广；对存在突出问题的地方予以批评，限期整改，并及时进行督查巡查“回头看”；对整改不力的责任单位和责任人严肃问责。

### 为“不落下一个人”努力实现“八个全覆盖”

“不落下一个人”，给项城拔穷根赋予了历史使命。为了“不落下一个人”，项城拼了。

围绕深化问题整改、聚焦薄弱环节、补齐工作短板，项城市着力实现产业帮扶措施全覆盖。把培育特色产业作为贫困群众脱贫的根本出路，加大产业扶贫力度，拓宽贫困群众增收渠道和贫困村集体经济增收路径，使每个贫困村都有一个带贫产业项目，每个贫困户至少有一项产业项目或增收措施。

**着力实现政策宣传全覆盖。**创新宣传方式和方法，利用网络新媒体、广播电视、建造宣传墙、张贴宣传画等形式，加大对贫困村扶贫政策的宣传力度。同时，充分发挥宣传部门的职能作用，组建一支脱贫攻坚文艺宣传队，自编自演以扶贫为主题的文艺节目，利用农村文化广场，逐村进行文艺演出，发放扶贫政策宣传单，做到政策讲得更清楚、群众听得更明白，提高群众的知晓率，营造全民参与扶贫、支持扶贫的浓厚舆论氛围。

**着力实现扶贫政策落实全覆盖。**推进“转、扶、保、救”特别是教育、医疗、住房、贫困残疾人补贴等保障和救助政策落细、落地、落实，及时解决扶贫政策执行中出现的问题，实现扶贫政策对贫困户覆盖不漏一户，充分发挥政策效能；结合人口老龄化趋势，探索科学合理的养老、医疗等社会保障体制机制。村级脱贫责任组、村“两委”干部、驻村干部和贫困户帮扶责任人，既要宣传好扶贫政策，还要做好帮助贫困户申请享受相应的政策服务。

**着力实现软弱涣散基层党组织整顿全覆盖。**把软弱涣散基层党组织整顿提升作为助力脱贫攻坚的重要抓手，选优配强村党支部书记，建好村“两委”班子，发挥党员先锋模范作用，增强村党组织带领群众脱贫致富能力。完善第一书记、驻村工作队培训、管理、激励机制，确保驻村干部下得去、待得住、干得好。

**着力实现农村人居环境改善全覆盖。**加大投入力度，采取市、镇和帮扶单位共同出资，开展以无垃圾乱堆、无污水横流、无杂物乱放、有文化宣传画廊“三无一有”为重点的村庄环境集中整治，彻底改变村庄整体面貌。实施“改院、改水、改厕、改厨、改线、改俗”和“送科技、送文化、送政策、送医疗、送温暖”“增添生活用品”“六改五送一增”行动，加强农家庭院特别是贫困户庭院的改造提升，明显改善农户生活环境。引导贫困户养成干净、卫生、整洁的生活习惯，增强健康意识和疾病预防意识，从源头上减少疾病发生，减少因病返贫现象的发生。

**着力实现群众思想教育全覆盖。**针对部分贫困群众内生动力不足的问题，全市加强宣传、教育和培训工作，引导贫困群众树立自力更生、脱贫光荣理念，提高自我发展能力，通过辛勤劳动实现更有质量的脱贫。针对老龄贫困人口较多的情况，弘扬中国传统文化，强化子女赡养义务，建立防范老无所依、老无所养导致“入贫返贫”有效机制。针对因婚致贫、因礼致贫的现象，推进移风易俗，树立文明乡风。

**着力实现业务培训全覆盖。**安排专门时间，分级分期对所有扶贫干部、驻村队员进行培训，重点对精准识别、精准退出、精准帮扶以及教育、医疗、民政等行业扶贫政策进行培训，让所有扶贫干部、驻村队员更全面了解政策、吃透政策、讲清政策，提升宣讲政策、落实政策的能力和水平，成为脱贫攻坚工作的行家里手。

**着力培育先进示范典型全覆盖。**采取以点带面，“建示范、塑亮点”，认真开展“扶贫示范村”“优秀帮扶单位”和“扶贫工作标兵”的评选活动。在每个镇重点精心打造1至2个“基础设施好、宣传力度大、扶贫成效实”的扶贫示范村；全市以“领导重视、措施得力、成效显著”的标准评选一批优秀帮扶单位；以“思想政治强、敬业精神强、业务素质高、群众威望高”评选一批扶贫战线“优秀工作标兵”，以此作为全市扶贫工作的样板和标杆，用优秀的先进典型来引领全市脱贫攻坚工作的提升。

### 为“不落下一个人”扶贫项目建设如火如荼

“不落下一个人”，项城市不断加快扶贫建设项目步伐。为了“不落下一个人”，项城冲了。

拔穷根，“不落下一个人”。项城市代市长王富生要求，“脱贫攻坚是一场没有退路的战斗，等不起、慢不得。各级各部门必须以脱贫攻坚统揽工作全局，以问题导向突出工作重点。进一步明确责任领导、责任人、工作节点、奖罚措施等；以良好的精神状态抓具体、抓深入、抓落实，以绣花的功夫做好精准扶贫，确保精心、精准、精到、精细，百密无一疏。”今年，项城市又建起扶贫基地4个，在去年扶贫基地覆盖1880户贫困户的基础上，又覆盖了2307户的贫困户；计划今年建设42个扶贫车间已全部建好；目前，光伏发电项目已经实现并网发电2.88兆瓦，覆盖贫困户576户，9.25兆瓦的光伏发电项目正在紧张建设中。

项城市拼了！在党的十九大会议精神鼓舞下，他们向着年底实现3708名贫困人口脱贫的目标奋勇冲刺。







扶贫车间




项城市脱贫攻坚成果展