

西华县地处豫东平原,总面积1194平方公里,辖22个乡镇(办事处)、1个省级经济开发区、3个农林场、450个行政村(居委会),总人口97万人,2012年被确定为省级扶贫开发重点县,现有贫困村113个,其中已脱贫村50个、未脱贫村63个;现有贫困人口12709户、41822人。

近年来,西华县坚持把脱贫攻坚作为同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的政治任务,作为检验“四个意识”的重要标准,作为党委、政府的头等大事和第一民生工程,紧盯脱贫攻坚目标任务,在精准识别贫困对

象的基础上,强力推进产业扶贫、金融扶贫和光伏扶贫,探索出精准帮扶、产业带动、富民增收的脱贫攻坚新路径,全县脱贫攻坚工作取得阶段性成效。

该县的脱贫攻坚工作在全省重点核查和第三方评估中名列全市第三名;全省第四次脱贫攻坚推进会上,得到了副省长王铁的充分肯定;在今年上半年和第三季度全市脱贫攻坚党政正职履职情况考核中,位列全市第二名;在全市抓党建促脱贫攻坚知识竞赛中荣获一等奖;在全市档案规范检查评比中获得较好成绩。

# 紧贴“精准” 紧盯“目标” 精准发力

## ——西华县脱贫攻坚工作实录

记者 高洪驰 通讯员 刘陆伟 马永旺 胡永涛 刘斌



省财政厅厅长王东伟在西华调研脱贫攻坚工作



市委副书记、市委书记王富兴在西华调研脱贫攻坚工作



县委书记林鸿嘉与贫困群众亲切交谈



县委副书记、县长田庆杰看望慰问贫困群众

### 紧贴“七个精准” 决战脱贫攻坚

做好扶贫工作贵在精准、重在精准、难在精准,成败之举在于精准。具体工作中,西华县紧贴“七个精准”,认真做好各项脱贫攻坚工作。

**政策谋划精准。**高规格组建机构。根据工作需要,西华县调整了扶贫开发领导小组,县委书记林鸿嘉、县长田庆杰分别担任组长和常务副组长,相关责任单位主要负责人为成员。领导小组下设办公室,新组建的扶贫办机构在全市率先单列,原扶贫办主任提拔为副处级干部,是全市唯一一个将扶贫办主任提拔为副处级干部的县。同时又将既有丰富机关工作经验又有扎实基层经验的县政协副主席镇逍遥镇党委书记调任县扶贫办主任,明确为县政府党组成员,作为县处级后备干部第一人写入县委常委会议会议纪要。高标准完善政策。西华县委、县政府多次召开县委常委会议、县政府常务会议,结合实际研究出台了《脱贫攻坚实施意见》《产业扶持脱贫实施方案》《2017年涉农资金整合使用方案》等一系列政策性文件,确保做到精准扶贫、精准施策。履行政治担当责任。县委书记林鸿嘉每天必问脱贫攻坚工作,每周必研究脱贫攻坚工作,“把田间地头当单位,把群众家当办公室”,采取暗访督查、解剖麻雀、抓好典型、传导压力的做法,带动全县形成了齐心协力抓扶贫的格局。县委副书记、县长田庆杰坚持围绕脱贫攻坚抓落实,经常到各乡镇和所联系的行政村进行具体指导。

**扶贫对象精准。**西华县坚持精准识别,确保做到应纳尽纳,打牢扶贫对象精准的基础。对所有低收入户“过筛子”。在精准识别中,为做到不漏掉一人,不遗漏一户,采取对所有低收入户包括有可能性的农户进行“过筛子”式普查,对于符合条件的,按照民主识别程序,纳入建档立卡范围。全县共普查农户12.6万户,占全县农户的70%以上。对于审计发现的疑似问题以及群众反映的问题,调取证明、反复核实、群众评议、妥善处理,防止误退、错退,对2700多条疑难问题进行了细致核对,防止了“一刀切”。对于有学生、有残疾人、有大病、有危房、无劳动力等类型的农户和脱贫户,作为精准识别的重中之重,对照标准,认真核实,综合考量,严防政策走偏,确保把有实际困难的农户按照程序纳入扶贫对象。以点带面示范带动。在建档立卡工作中,选派专业人员,高标准规范19个贫困村的建档立卡,并以此为样板带动全县所有乡镇和办事处打造示范村,通过召开建档立卡动态调整现场会的形式推广示范村的建档立卡建设经验,以先进带后进。步步为营打好阵地战。县脱贫攻坚6个督查巡查组与各乡镇组织的专业队伍,按照分村排日、逐村排查、逐村过关的办法,打阵地战,逐条逐项解决建档立卡建设中的问题,逐村逐户细致审核。

**增收渠道精准。**西华县依托现有产业,筛选出有经济实力、发展潜力好、社会认知度高、带动能力强的龙头企业、专业合作社、家庭农场等作为产业扶贫基地,采取贫困户参股分红模式,贫困户以5000元项目资金入股,负盈不负亏,每年收益2000元,实现稳定增收。截至目前,全县共培育产业扶贫基地43个,其中有22个已被评为市级产业扶贫示范基地,带动贫困户6139户。以“巾帼工程”为示范,采取“企业+扶贫车间+贫困户”的模式,引进劳动密集型加工企业,把扶贫车间建到群众家门口。2017年建设标准化扶贫车间55个,可吸纳1000多名贫困人口进厂就业。出台优惠政策,鼓励支持西华籍在外成功人士返乡创业,创办具有一定规模的胡辣汤料加工、东安生物、金鑫车业等企业30多家,安置3.6万余人就业。凯鸿鞋业、鸿鑫服饰等劳动密集型企业,在农村设立来料加工车间15个。在无人机产业园、电商产业园等龙头企业建立了14个产业扶贫帮扶基地。

**共赢模式精准。**西华县积极创新推广卢氏模式,强力推进金融支持精准扶贫和精准脱贫工作。全县成立了县级金融服务中心、19个乡镇金融服务站、425个村级金融服务部,实现了对贫困村、贫困人口的全覆盖。全面开展贫困户信用评价,对全县包括贫困户在内的18万农户全部采集录入基本信息,进行信用体系评价,县人行对建档立卡贫困户评级标准结合实际进行了调整,确保80%以上的贫困户都能享受小额信贷优

惠政策。8月10日,西华县与河南邦杰控股集团有限公司金融扶贫项目顺利签约。全县1000户贫困户以每户5万元扶贫贷款,入股西华邦杰养殖合作社,每年可取得6%(即3200元)固定收益,贫困户收益每季度发放一次,合作期限三年,县政府贴息,到期后由河南邦杰集团全额还本付息。充分发挥财政资金的杠杆撬动作用和风险缓释作用,建立、完善了风险共担机制,跟进保险防范机制,设定了贷款熔断机制,有效防控金融风险。目前,该县已拨付风险补偿金2000万元、小额贷款贴息资金435万元。

**长效增收精准。**2017年,西华县把光伏扶贫作为增加群众收入,使贫困户长期稳定脱贫和集体积累的重要途径和主攻项目进行实施。项目建设总装机容量50兆瓦,总投资4亿元,共拟建172个村级电站,合作期限20年,贫困户每年获利3000元,可确保7000个贫困户长期稳定增收。在光伏扶贫项目实施中,西华县按照“先试点、再规范、后推开”的模式进行。目前,红花镇、逍遥镇等6个试点乡镇光伏扶贫项目已经基本完工,第二批已经进行勘察设计和提前清障阶段,年底之前可确保完成50%的建设任务。

**资金使用精准。**西华县千方百计筹措资金,不断优化财政资源配置,加大财政涉农资金整合力度,提高资金使用精准度。结合西华县实际,印发了《西华县财政涉农资金统筹整合及拨付操作规程》,按照“用途不变、渠道不乱、集中投入、形成合力”的原则,确保整合资金按照规定的用途合规使用,确保项目保质保量按时完工。资金使用中,严格按照西华县十三五脱贫攻坚规划和年度工作计划,围绕贫困村和贫困群众最紧缺最急需的基础设施、产业发展、文化设施、安全饮水、农田水利等安排资金,确保“好钢用到刀刃上”。对涉及贫困人口个人的补助类资金应通过财政“一卡通”系统直接发放到个人账户。

**政策宣传精准。**在“爱西华”微信公众平台和县电视台、县广播电视台开辟精准扶贫专栏,及时传达中央、省、市各项政策和精神,宣传县乡村和帮扶单位、帮扶人员的经验做法。坚持统一规划、统一设计、统一制作,在产业扶贫基地、扶贫车间和龙头企业安装高标准标识牌109个;在大广、商周、机西3个高速路口和周西路口显著位置建设高塔6个,大型宣传版面7个,向群众发放《精准扶贫政策读本》《政策明白卡》和宣传页等30万份,刷写墙体标语、悬挂宣传条幅1.5万条,安装喷绘展板127个、宣传栏1500个。西华县先后召开专职扶贫副书记、扶贫专干培训会26次,县乡村三级干部脱贫攻坚推进会13次,县委书记林鸿嘉亲自对精准扶贫政策应知应会业务知识进行专题辅导。在全县脱贫攻坚推进会上,林鸿嘉现场对与会人员随机抽查考试,传导压力,确保脱贫攻坚工作天天有变化、周周有进展、月月有突破。

西华县率先在全国、全省创建了第一个由县处级干部、乡镇党政正职、县直委局一把手、驻村第一书记、村支部书记等700多名各级干部组成的四个脱贫攻坚微信群,县委书记林鸿嘉主动担任各群群主。通过脱贫攻坚微信群,每天第一时间把省、市扶贫各类指导意见和会议精神直接传达到县乡村主要领导和基层一线扶贫干部手中。目前,四个脱贫攻坚微信群已成为西华县各级干部在脱贫攻坚中“工作安排零时差、交流沟通零障碍、排忧解难零等待、信息宣传零距离”的新平台。

### 紧盯脱贫目标 打造特色亮点

西华县紧盯脱贫目标不放松,针对贫困村基础设施建设不平衡和贫困户脱贫途径单一问题,创造性地提出了“四个一并”理念和“八个一批”脱贫路径,着力打造特色亮点,使贫困村基础设施建设均衡推进,实现贫困户的长效稳定增收脱贫。

**“四个一并”实现基础设施均衡推进。**对2014年、2015年已经脱贫的贫困村基础设施补缺一并进行,对2016年已上报未认定的贫困村提升标准一并完成,对2017年27个贫困村任务目标一并实施,对2018年危房改造和基础设施完善一并启动,把已脱贫村和未脱贫村的基础设施建设均衡推进、统筹推进。

2017年以来,西华县在全力确保计划脱贫村基础设施达标的基础上,对已经脱贫的特别是

2014、2015年脱贫村的基础设施,全面查漏补缺、提档升级,村活动室、文化广场、安全饮水、健身器材、道路畅通、路灯等工程项目全面实施,确保了全县贫困村硬性指标全部达标,为2018年贫困户摘帽退出奠定基础。

**“八个一批”确保贫困人口稳定增收。**西华县委根据不同贫困户的需求和实际情况,结合县情,量体裁衣,创造性地提出“八个一批”脱贫路径,并积极组织实施。产业扶持解决一批,已实现6139户贫困户稳定收益;工厂就业稳定一批,扶贫车间实现980名贫困人口家门口就业增收;小额贷款拉动一批,截至目前,已对近2000户有创业欲望的贫困户发放小额贷款;外出打工保障一批,为11246名贫困人口找到脱贫门路;儿女赡养退出一批,在儿女的赡养下,全县已实现1308户贫困户稳定脱贫;龙头企业带动一批,1329户贫困户收到政策红利;乡村保洁固定一批,在美丽乡村建设中,安排1309名贫困人员为保洁员,使他们有了固定收入;政府兜底支撑一批,对无劳动能力的7363户低保户和874户五保户实行政府兜底,确保他们衣食无忧。

**无人机产业园助力脱贫攻坚。**西华县充分发挥全国第一家县级无人机产业园的优势,大力实施“无人机企业+合作社+贫困户”三方共赢新模式,把飞防培训和植保无人机维修,作为“雨露计划”职业技能培训课程之一。学员学习合格后可直接到园区就业,每人每年工资性收入可达5万元以上,使贫困群众既快速掌握技术又能迅速脱贫致富。2017年,西华县整合“一喷三防”财政资金400万元,投入100架无人机,对全县所有贫困家庭提供全年整套免费植保服务,飞防面积达35万亩。

**工厂建到村里。**西华凯鸿鞋业有限公司是一家大型合资企业,2016年完成出口650万双各种女鞋,进出口创外汇收入7000万美元,被河南省海关授予A类进出口企业、周口市进出口先进企业。今年,公司又在乡镇建设13个扶贫车间,每年可接受农村劳动力3000多人,目前已培训贫困户人口360名并实现家门口就业,有力促进了贫困户增收脱贫。

**产业基地带动。**东王营乡供港蔬菜产业扶贫示范基地不断扩大种植面积,发展芥兰、菜心、上海青等近十个供港蔬菜高档品种,为当地200个贫困户提供务工岗位,务工人员每天收入最高可达150元以上。

**胡辣汤产业成为“富民工程”。**西华县坚持把胡辣汤产业发展作为强势品牌和富民工程,推进胡辣汤产业发展,加快群众脱贫致富。全县近10万人、3万多户从事胡辣汤餐饮经营及相关产业,年创收近40亿元。围绕胡辣汤这一金字招牌,2017年10月成功举办中国·西华第三届逍遥胡辣汤大赛,进一步提升了胡辣汤的知名度和美誉度。积极实施“雨露计划”,免费为2783名贫困人口提供了胡辣汤熬制技术培训。加大帮扶力度,免费为有意愿外出经营胡辣汤的286户贫困户提供胡辣汤制作灶具,优先安置751名贫困人口在胡辣汤企业就业。不断拉长胡辣汤产业链条,建立了优质小麦、无公害葱蒜、畜牧养殖等六大产业基地,带动相关产业年创收3.9亿元,户均增收2400元。

西华县委书记林鸿嘉表示,西华县将把激发内生动力作为精准脱贫之本,把问题全面整改落实作为提升之路,把精准帮扶作为联系贫困户的重要纽带,把产业扶贫作为主攻方向,树牢精准理念,层层压实责任,以苦干的精神、绣花功夫,攻坚的气势,决战的态度,坚决打赢脱贫攻坚战。



帮扶基地



扶贫车间一角



脱贫攻坚宣传氛围浓厚