

# 实现历史性变革 迈向高质量发展

## ——党的十八大以来我国经济社会发展成就述评

新华社记者 韩洁 齐中熙 陈炜伟 于佳欣

这是全球瞩目的发展“奇迹”——世界经济持续低迷背景下，尽管面临下行压力，中国经济再上新台阶，过去五年年均经济增速超过7%，对世界经济平均贡献率超过30%，成为世界经济增长的主要动力源和稳定器。

这是展现活力与韧性的“中国力量”——供给侧结构性改革有力推进，经济结构出现重大变革，生态环境状况明显好转，人民获得感、幸福感明显增强，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握复杂局势，科学判断，正确决策，真抓实干，引领我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，推动中国经济巨轮向着高质量发展目标劈波斩浪、扬帆远航。

### 稳定器：中国经济实力再上新台阶

回首5年前，中国经济面临三期叠加、产能过剩等一系列矛盾交织，经济下行压力加大，外界对于中国经济“失速”“硬着陆”等悲观预测层出不穷。

12月13日，亚洲开发银行发布最新报告，再次上调对今年中国经济增速的预期，将9月份预测的6.7%调高至6.8%。此前，国际货币基金组织已在年内四度上调中国经济增长预期。

国际机构空前一致的良好预期，源自中国经济的优异表现。

2016年第四季度以来，中国经济一改近年逐级下探态势，经济增速企稳回升。今年第三季度，GDP同比增长6.8%，增速连续9个季度保持在6.7%至6.9%的区间。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄，以坚强的政治勇气和战略定力，统领全国上下贯彻落实新发展理念，引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，推动中国经济巨轮穿过迷雾、波浪前行。

千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。理念清晰、方法正确，就能克服困难、化危为机。

5年来，中国经济平均增速超过7%，国内生产总值由54万亿元增长到

80万亿元，稳居世界第二位，经济韧性增强。

“2013年到2016年，中国实现7.2%的年均经济增长速度、2%的通胀率、5%左右的调查失业率，这种较高增速、较多就业、较低物价搭配的运行格局难能可贵，在世界范围内一枝独秀。”国家统计局局长宁吉喆说。

5年来，中国经济结构调整稳中有进，消费潜力有序释放。城镇化率年均提高1.2个百分点，8000多万农业转移人口成为城镇居民。区域发展协调性更强，城乡差距继续缩小。“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著。

5年来，中国经济国际影响力更加显著。2016年，中国GDP折合11.2万亿美元，占世界经济总量的14.8%，比2012年提高3.4个百分点。中国对世界经济增长的平均贡献率超过30%，居世界第一位，成为世界经济增长的动力之源、稳定之锚。

“中国越发展，为世界带来的机遇和作出的贡献就越大。”不久前美国《时代》杂志亚洲版的封面文章说，中国的发展进步就是世界的发展进步，中国赢了，就是世界赢了。

### 动力源：历史性变革激发中国经济强大活力

当不少企业在去产能战役中艰难前行时，位于“世界钢铁第一大省”河北的河钢集团却将此作为提高竞争力的契机。

“与其被动应战，不如主动出击。”河钢集团董事长于勇说。2017年上半年，河钢集团铁、钢产量分别降低5.02%、0.75%，销售收入和利润却同比增长6.83%和74.07%，增降之间尽显发展活力。

以供给侧结构性改革为主线，深入推进“三去一降一补”，我国经济运行质量效益明显好转——

超过1亿吨粗钢产能和4亿吨煤炭产能退出市场；商品房待售面积持续下降，房价快速上涨势头得以遏制；企业杠杆率稳中趋降；为企业累计减税降费2万亿元；补短板持续发力；实体经济发展势头良好……

“供给侧结构性改革为中国经济开启了结构调整的大门，提高全要素生产

率已成为改革共识。”国际货币基金组织第一副总裁利普顿这样评价。

明者因时而变，知者随事而制。十九大报告明确指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

这一判断表明，一方面我国不再像过去那样盲目追求速度，另一方面历经过去几年痛苦的调整，我国经济结构正出现重大变革。

5年来，经济增长的动力格局之变，为中国打开更广阔的发展空间：

——消费贡献更加突出。今年前三季度，我国最终消费支出对经济增长贡献率达64.5%，比上年同期提高2.8个百分点，高出资本形成的贡献率31.7个百分点。告别投资依赖，消费对经济增长作用更加凸显。

——新旧动能持续转换。“互联网+”、大数据、人工智能……2013年至2016年，高技术产业增加值年均增长11.3%，新动能不断加强，新产业、新业态和新商业模式蓬勃发育。

——全面对外开放深入推进。从以出口为导向到进口和出口更加平衡，“一带一路”建设拓宽中国发展空间的同时，也为世界带来更多机遇。

“过去五年中国经济发展的内生变化，归根到底靠的是坚守新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以改革的方式推动结构性调整，增长潜力不断释放。”中国社会科学院经济研究所所长高培勇说。

惟改革者进，惟创新者强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央引领改革涉深水、闯险滩、啃硬骨头，改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面，改革红利不断释放，经济结构转型升级，推动中国经济巨轮行稳致远。

### 落脚点：人民获得感、幸福感不断增强

“舟山赤水神仙宅，布袜青鞋作胜游。”浙江余姚的四明山腹地的柿林村因曲径通幽素有“桃花源”的美誉，如今，昔日的穷乡僻壤如今已是闻名遐迩的旅游景区。

“这几年村里搞旅游，特别是自从通了动力电后，村里民宿遍地开花，村民的

人均纯收入去年超过了5万元。”余姚市柿林村党支部书记沈炳荣告诉记者。

党的十八大以来，无论是国家顶层设计，还是百姓身边“小事”，无不诠释出人民至上的执政情怀。从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，一系列惠民举措密集出台，人民群众的获得感、幸福感不断增强。

这是“获得感”不断增强的5年——

——就业状况持续改善，城镇新增就业年均1300万人以上；

——脱贫攻坚取得决定性进展，6000多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从10.2%下降到4%；

——覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人民健康和医疗卫生水平大幅提高……

这是“幸福感”持续累积的5年——天更蓝、水更清、环境更优美。过去五年，中国生态文明建设和生态环境保护的决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态环境状况明显好转。截至今年底，我国历时两年时间实现了中央环保督察31个省(区、市)全覆盖，直接推动解决群众身边的突出环境问题。

推行垃圾分类制度、实行畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老服务质量和规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管……件件民生“小事”拉近了中南海与百姓的距离。

“以就医为例，这几年通过分级诊疗等举措，老百姓看病更加便捷。”北京儿童医院超声科名誉主任贾立群对此感受真切，百姓身边的点滴变化，印证了我们党顺应民生的努力。

利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。人民关心的现实的利益问题，就要一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。

加快教育现代化，办好人民满意的教育；提高就业质量和人民收入水平；全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系；坚决打赢脱贫攻坚战……

党的十九大对未来经济社会发展作出全面部署，一幅全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的美丽画卷正徐徐展开。

(新华社北京12月17日电)



卫生计生委：

## 分级诊疗已覆盖全国94.7%的地市

新华社北京12月17日电(记者王宾)记者日前从国家卫生计生委了解到，截止11月底，全国94.7%的地市开展分级诊疗，提前完成85%的年度目标。

我国引导优质医疗资源下沉，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度。据国家卫生计生委副主任王贺胜介绍，三级公立医院检查检验结果互认，探索出城市医疗集团、县域共同体、专科联盟、远程医疗等有效模式。2016年，19个省份基层医疗卫生机构

诊疗量占总诊疗量的比例呈上升趋势。针对我国卫生资源总体供给不足、结构失衡的问题，我国提出通过推进医疗联合体建设、推动家庭医生签约服务覆盖范围扩大、加强基层医疗卫生人才队伍建设等措施加快分级诊疗。

下一步，我国将继续以人民健康需求为中心，完善医联体内部权责分担机制，推进疾病预防、治疗、健康管理相结合，进一步扩大家庭医生签约服务对全人群特别是农村贫困人口的覆盖范围，让优质资源上下贯通。



第二架国产大型客机C919完成首次飞行

12月17日，第二架国产大型客机C919在上海浦东国际机场跑道上滑行。当日，第二架C919大型客机在上海浦东国际机场完成首次飞行，这意味着C919大型客机将逐步拉开全面试验试飞的新征程。

新华社发

## 河南将加大对深度贫困地区的支持

新华社郑州12月17日电(记者李亚楠)河南省近日印发《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》，从财政、金融、土地等9个方面出台多项政策，加大对深度贫困地区的支持。

在财政投入方面，《意见》明确指出，要鼓励引导各项资金向深度贫困地区倾斜，继续加大对深度贫困县的转移支付力度，新增中央和省级财政专项扶贫资金每年向深度贫困县倾斜不低于1亿元。对深度贫困村较多的非贫困县，相关省辖市在分配扶贫资金时，应给予倾斜。

《意见》还指出，深度贫困县县级风险补偿金由省级财政专项扶贫资金一次性给予补助2000万元。2018年起，取消深度贫困县易地扶贫搬迁原农户

自筹资金人均3000元中县级财政承担1000元，统一调整由省级财政专项扶贫资金予以解决。

在土地保障方面，《意见》指出，新增建设用地计划指标上，优先保障深度贫困地区发展用地需要，深度贫困县开展城乡建设用地增减挂钩，可不受指标规模限制；深度贫困地区建设用地，涉及农用地转用和土地征收的，在做好依法补偿安置前提下，可以边建设边报批。

在人才支持方面，《意见》指出，针对深度贫困县乡镇机关，可适当降低基层公务员进入门槛。省选调生招录指标向深度贫困县倾斜，鼓励深度贫困县定期拿出一定数量的乡科级领导职位进行竞争性选拔。



湖北恩施：赶制彩灯迎新年

12月17日，在湖北省宣恩县和平州工业园的一家工厂里，工人在测试龙头灯的灯光效果。

目前，湖北省恩施土家族苗族自治

州宣恩县近百名彩灯制作工人正加紧制作大型彩灯组，为当地在县城贡水河畔举行的迎新年大型彩灯展作准备，迎接元旦、春节到来。

新华社发

## 依法行政保障公民合法权益

新华社记者 荣启涵

### 新华时评

国务院新闻办公室日前发表《中国人权法治化保障的新进展》白皮书，向世界介绍中国人权法治化保障所取得的巨大成就。白皮书专章介绍党的十八大以来中国政府依法行政保障公民合法权益的进展，充分体现了中国政府依法行政、建设法治政府、加强人权法治化保障的决心。

人权保障状况的好坏，离不开政府的立场、态度和实践。人权需要行政保障，但逾越边界的行政权，很可能对人权造成侵害。比如，城镇化原本有益于农民生活环境改善，但如果缺乏合理用地规划及后续补偿机制，肆意运用行政权强行征地拆迁，就会损害农民的财产权、生存权；又比如，环境治理是个系统工程，制定措施需要多管齐下等。只有依法依规，做好做细相关工作，才能更好地维护人民群众的合法权益。

积极推进政府依法行政，建设法治政府，是提高人权保障水平的根本。

必须依法明确行政权力边界，依法约束行政权力行使，建立权责统一、权威高效的行政执法体制。只有把行政权力限制在法治框架之中，才能有效维护广大人民群众合法权益。即使在法无规定之时，公权力也不能任意妄为，仍需遵循公正、透明、合理的正当程序，让公民对行政事务获得应有的知情权、参与权、表达权和监督权。

加大行政问责力度，是建设法治政府的题中应有之义。要推进责任政府建设，普遍建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，探索建立和实施重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，按照“谁决策、谁负责”的原则，对超越权限、违反程序决策造成重大损失的，严肃追究决策者责任。

人权之本在人，用权之道在为民，法治要义是治权。用法治精神规范行政权力，才能保证人民享有更加充分的权利和自由，努力实现社会公平正义，更好推动人的全面发展、社会全面进步。(新华社北京12月17日电)

### 新华漫说



### 严查

中央八项规定实施五年来，南昌市级各级纪检监察机关共查处违反公务用车管理使用规定问题167起，处理201人，其中党纪政纪处分127人。

近年来，南昌市纪检部门既坚决查处“公车私用”等易发多发老问

题，又密切关注“私车公养”等新动向，并针对“公车私用”、“公款充私”、“私票公报”等情况进行了重点查处。2017年4月起，南昌还开展了“私车公养”集中查纠工作。

新华社发 朱慧卿作

### 视觉新闻



### 足球嘉年华娃娃“乐翻天”

12月16日，一场足球嘉年华活动在天津体育馆举行，来自近500个家庭的1000余名家长和幼儿共同参与，通过动感足球操、足球基本功展示、亲子足球游戏等形式多样的活动，让孩子们感受足球运动的魅力。

(本栏文图均据新华社发)

### 第四届“全国大众冰雪季”举行启动仪式

12月16日，由国家体育总局、北京市人民政府、河北省人民政府和北京冬奥组委共同主办的第四届“全国大众冰雪季”在河北省石家庄市举行启动仪式。

图为启动仪式现场(12月16日摄)。

