

以高质量发展绘就经济发展新时代的美好蓝图

——十九大后首次中央经济工作会议传递的信号

●新华社记者 韩洁 安蓓 陈炜伟 于佳欣

中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入新时代。2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

如何绘就经济发展新时代的美好蓝图？20 日闭幕的中央经济工作会议传递出中国经济发展的新动向。

以习近平新时代中国特色社会主义思想引领发展

会议提出，5 年来，我们在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想——

坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展；

坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；

坚持适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律；

坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚决扫除经济发展的体制机制障碍；

坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线；

坚持问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响；

坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力，坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。

中国社科院经济研究所所长高培勇说，以新发展理念为主要内容，“七个坚持”自成一个完整体系，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

会议强调，习近平新时代中国特色社会主义思想，是 5 年来推动我国

新华漫说

落户

“可以像普通人一样坐一次火车，找一份工作，用自己的身份证买一张属于自己的手机卡。”河南“黑户”李颖多年来一直期望实现的“梦想”，如今已成为现实。近年来，按照党中央、国务院决策部署，全国公安机关会同有关部门下大力气解决无户口人员登记户口问题，取得明显成效。

新华社发 朱慧卿 作

经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富发展。

以推动高质量发展为根本要求

此次会议作出一个重大判断，经济发展进入新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

会议强调，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。专家指出，推动高质量发展，实质就是满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。

如何推进高质量发展？会议指出，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

“这些部署的核心是形成推动高质量发展的政策环境和体制机制，更好引导政府、居民、企业统一认识，转变发展理念。”国务院发展研究中心产业经济部研究室主任许召元说，以政绩考核为例，应引导政府发展更多从追求经济增速转向提质增效。

坚持稳中求进 统筹好五大政策支柱

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，此次会议再次强调“要长期坚持”。会议提出，“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握，把握好工作节奏和力度。要统筹各项政策，加强政策协同。

会议强调，坚持稳中求进工作总基调，要统筹好五大政策支柱——积极的财政政策取向不变，稳健的货币政策要保持中性，结构性政策要发挥更大作用，社会政策要注重解决突出民生问题，改革开放要加大力度。

“五年发展证明，稳中求进是行之有效的宏观政策实践。五个方面统筹协调，是对新形势下稳中求进作出的有针对性的安排和部署。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

在结构性政策方面，会议指出，强化实体经济吸引力和竞争力，优化存量资源配置，强化创新驱动，发挥好消费的基础性作用，促进有效投资特别是民间投资合理增长。在改革开放方面，会议提出，在经济体制改革上步子再快一些。

“在我国经济稳中向好的大环境下，稳中求进更突出了结构优化、效率提升、动力转换，体现了我国推动高质量发展的战略要求和政策取向。”许召元说，会议不仅为稳中求进赋予了新内涵，更为新时代推动高质量发展指明了方向。

打好三大攻坚战 防风险是首要之战

今后三年，我国发展要跨越的一大重要关口，就是要打好三大攻坚战。此次会议作出重要部署——

以防控金融风险为重点，打好防范化解重大风险攻坚战；向深度贫困地区聚焦发力，打好精准扶贫攻坚战；以打赢蓝天保卫战为重点，打好污染防治攻坚战。

“能否打赢三大攻坚战，直接关系到全面建成小康社会目标的实现。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说，中央经济工作会议对打好三大攻坚战作出具体部署，既侧重当务之急，又注重整体性和延续性，为今后三年发展指明了方向。

在三大攻坚战中，防范化解重大风险被置于首位，其重点又在于防控金融风险。会议明确提出，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示，在一系列严监管政策下，我国防范和化解金融风险已有成效，但防风险的压力仍然较大。会议强调的“三个良性循环”，既抓住了防控金融

●新华社记者 李仁虎 张丽娜

些人“说得多、做得少”“道理多、办法少”“填表多、计策少”“应承多、兑现少”……有的干部名义上驻村包户，实际上“三天打鱼，两天晒网”，身在农村，心在城里；有的表面和气热情，实际上对群众冷暖关心不够；有的长期浮在上面，对下情知之甚少；有的凭主观决策，拍脑袋指挥，凭意气拍板；此外，还有上交矛盾的，推卸责任的，糊弄过关的，凡此种种，不一而足。

精准扶贫的政策已经明晰，脱贫对象、目标也很明确，各级干部也制订了任务书、时间表、路线图。然而，这一攻坚战的 time 紧、任务重，如果作风依然故我，显然不能胜任指挥员的角色。因作风问题而落伍掉队，不但害人害己，还会贻误脱贫大业。事实充分说明，形式主义、官僚主义已成为脱贫这一攻坚

风险的“牛鼻子”，又具有极强的针对性，对今后做好防控金融风险工作具有很强的指导意义。

以供给侧结构性改革为主线 做好 8 项重点工作

经济发展新时代，如何推动高质量发展？会议作出具体部署，提出 8 项重点任务——

会议强调，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线。

张立群认为，未来供给侧结构性改革要更适应新时代高质量发展的需要，会议提出的深化要素市场化配置改革重点在“破”、“立”、“降”上下功夫。8 项重点工作的推进将推动我国建立现代化经济体系，开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。

树立正确政绩观 确保党中央决策部署落到实处

中国经济取得的历史性成就，得益于坚持党对经济工作的领导；绘就经济发展新时代的美好蓝图，关键也要加强和完善党对经济工作的领导。

会议要求，要完善对党中央决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制，落实主体责任，确保令行禁止。

同时，会议强调，要确保换届工作稳妥有序、风清气正，引导广大干部树立正确政绩观。

乔宝云说，当前我国经济社会发展仍存在不平衡不充分问题，部分领域面临一定风险，应对发展挑战的关键是要引导干部树立正确的政绩观。

要加强学习和实践、要大兴调查研究之风、要完善干部考核评价机制……会议的诸多部署聚焦实干。

一分部署、九分落实。中国特色社会主义进入新时代，使命艰巨，责任重大。只有锐意进取，埋头苦干，扎扎实实做好各项工作，才能确保经济工作明年开好局、起好步，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

（新华社北京 12 月 20 日电）



商务部回应美《国家安全战略报告》：

经贸关系不是零和游戏

新华社北京 12 月 21 日电（记者于佳欣）美国日前出台了首份《国家安全战略报告》，重申了对美国经济利益的保护，并将中国视作战略竞争对手。商务部 21 日回应称，不应将经贸关系简单地看作你输我赢的零和游戏，合作共赢才是新型国际关系的内涵。

商务部新闻发言人高峰 21 日在商务部例行发布会上表示，中国在新时代推动建设新型国际关系，其中很重要的内涵就是合作共赢。在国际经贸领域，我们不赞成把经贸关系简单地看作此消彼长的竞争，或是你输我赢的零和游戏。

“无论是美国还是其他经贸伙伴，我们更倾向于视为合作者，而不是竞争对手。中国自身的经历让我们从来没



全民健身——武术传承进校园

12 月 21 日，河北省廊坊市安次区葛渔城镇老堤头武术协会会员（右二）在指导马柳中心小学学生的武术动作。河北省廊坊市安次区近年来广泛开展“传统武术进校园”活动，辖区内众多武术团体走进中小学校，义务开展武术辅导课程，传承发扬传统武术文化。

新华社发

国资委：

五方面发力培育世界一流企业

新华社北京 12 月 21 日电（记者王希）记者从国务院国资委了解到，国资委将围绕“培育具有全球竞争力的世界一流企业”这一目标，从五方面发力，扎扎实实把各项工作做到位。

国资委副秘书长、新闻发言人彭华岗表示，培育世界一流企业不仅仅是规模的问题，还包括企业的产品与技术、管理和团队、文化和品牌等各方面综合素质的提高。

首先是要在推进供给侧结构性改革上下功夫。聚焦实体经济，进一步提高质量效益，进一步推进国有经济布局优化、结构调整和战略性重组，压缩过剩产能。

二是在转换企业经营机制上下功夫。加快建立有效制衡的公司治理结构和灵活高效的市场化经营机制，切实落实董事会职权，推进经理层任期制和契



壶口瀑布：冰挂与彩虹交相辉映

12 月 21 日，游客在延安市宜川县壶口瀑布景区游览。当日，位于秦晋大峡谷的黄河壶口瀑布气温已降至零下 10℃，晶莹剔透的冰挂与瀑布上空的彩虹交相辉映，景象甚为壮观。

新华社发

各地全面清理不必要证明 派出所出具证明种类数量大幅下降

据新华社北京 12 月 21 日电（记者熊丰）记者 21 日从公安部获悉，自 12 部门联合下发《关于改进和规范公安派出所出具证明工作的意见》以来，各地全面清理不必要的证明和手续，派出所出具证明的种类及数量普遍大幅下降。

据统计，吉林、重庆、四川、新疆清理后证明种类分别减少了 82%、82%、85%、87%，辽宁、黑龙江、湖南、浙江、广东、海南出具证明数量同比分别下降约 40%、67%、26%、36%、23%、20%。

此外，各地还积极推出网上办理、预约办理、上门服务等便民利民措施。天津市公安局依托“天津公安民生服务

被盗的苹果手机去哪儿了？

——苹果手机“盗改销”产业链调查

●新华社“新华视点”记者 孙飞

被盗的苹果手机去哪儿了？近期，深圳警方成功侦破公安部督办的一起专案，摧毁系列“盗改销”苹果手机特大犯罪团伙及相关产业链，缴获涉案苹果手机 2800 余部，涉全国 28 个省份。

“新华视点”记者调查发现，解锁被盗苹果手机 ID 已经形成产业链，不少被盗手机解锁后再次进入市场流通。

被盗苹果“砖头机”只能卖三五百元 解锁后价值至少两三千

家住深圳宝安的石先生十分郁闷，刚买不久的苹果手机被偷走，几个月后，又收到多条邮件，均含有索要被盗手机账号密码的钓鱼链接。

业内人士介绍，苹果手机因其封闭系统这一特点，有密码的“ID 机”被盗抢后就变成了俗称的“砖头机”，只能拆开当零件卖，估价只有三五百元。如果将 ID 解锁，一些品相好的可能价值两三千元，还在保质期内的苹果手机可以旧换新，价值更高。一些不法分子盯上了这条“生钱之道”。

深圳警方近期破获了以孟某为首、长期在深圳罗湖东门一带活动的盗窃手机团伙，抓获 9 名犯罪嫌疑人，查获苹果手机 30 多部。办案民警介绍，盗抢手机

团伙通常是松散的组织，犯罪分子盗抢得手后，往往通过二手手机店铺、微信群、QQ 群等多个渠道销赃。

这些被盗的手机最终流向哪里？深圳警方侦查发现，一个以方某为首的特大犯罪团伙专门从事非法解锁苹果手机账号再转卖。今年 3 月至 9 月间，专案组在广东、四川、重庆、安徽、江西等地开展行动，共刑拘 57 名犯罪嫌疑人，其中 30 人已被检察机关逮捕，缴获涉案苹果手机 2800 余部，涉及全国 28 个省份。

多种方式解锁 ID 后再次流入市场

记者调查发现，在苹果手机“盗改销”产业链中，解锁 ID 是最重要的环节。

在深圳市福田区，警方抓获嫌疑人方某等 4 人，当场缴获苹果手机 751 部。方某交代，自己在网上购买钓鱼软件，通过手机机身码在一些平台购买用户注册邮箱、手机号码等信息，再冒充苹果用户客服给失主发送含有钓鱼链接的邮件。失主以为是苹果官方的网站，点击进去输入自己的 ID 和密码，就可以通过后台盗取。

为方某提供代发钓鱼邮件服务的李某说，自己按天收费，一天收客户 200 元，至案发时，李某已非法获利超过 5 万

元。另一个为方某提供钓鱼网站服务的犯罪嫌疑人李某某，收费标准是 800 元的“包月套餐”。

在四川被抓获的犯罪嫌疑人文某说，自己在网上接单，平均每解锁一个手机收费上百元，每天每人能解锁 5 至 10 个手机。警方介绍，截至案发，文某团伙 10 名犯罪嫌疑人账上的流水已约 200 万元。

据调查，解锁后的手机，有些被以旧换新成新的手机，有些通过更换外壳等方式翻新，再通过网上渠道、二手手机市场等进行倒卖。

加大打击力度 完善二手手机流通机制

记者调查发现，解锁苹果 ID 已经形成公开的产业。在某电商平台，记者搜索“解锁苹果 ID”，有超过 600 个店铺，一些店铺单月销量数千，价格则在几十元到 500 元不等。

在一家月销超过 1300 单的店铺，记者询问是否能解锁苹果 ID，客服向记者说是“自己的机器还是捡的”，记者说“是捡的”，客服随后表示“可以解锁”，“不需要邮寄，也不需要远程控制”，只需要提供机身 IMEI 码和激活界面即可，需要 1 至

7 天，并强调有九成几率，收费 200 元。

不少法律界人士认为，这种解锁 ID 行为游走法律边缘。北京市隆安（深圳）律师事务所律师合伙人赖冠能认为，目前网络解锁苹果 ID 行为有可能触犯掩饰、隐瞒犯罪所得罪，但这一罪名需认定“明知”是盗抢等犯罪所得的赃物等条件，因而很难界定，需要相关司法解释加以明确。

据了解，目前多地已加强打击手机“盗改销”犯罪行为。深圳警方近期在深圳电子市场比较集中的华强片区举行专案返赃大会，加强对类似犯罪行为的法制宣讲和震慑力度。

深圳华强片区一名电子产品从业人员告诉记者，以前华强片区二手手机市场内，部分摊位的招牌公然写着“解锁”，公开收购二手苹果手机，经过打击，最近一段时间已经很少再有了。

一些办案人员建议，综合录入被盗抢手机机身码，建立被盗抢手机信息共享平台，可方便追查、比对赃物流向，打击异地销赃。同时，应在二手手机市场中，加强对交易行为的监管，如交易前须在相关平台登记手机信息等。

（新华社深圳 12 月 21 日电）