

# 我省拟调整耕地占用税

平均每平方米要提高 4 倍

**本报综合消息** 我省拟调整耕地占用税，平均每平方米要提高 4 倍，只要占用耕地建房或从事非农业建设的，都要多缴税。11 月 3 日，省政府法制办传来消息，即日起，《河南省〈耕地占用税暂行条例〉实施办法(修订草案)》(以下简称修订草案)公开向社会征求意见。

根据国家《耕地占用税暂行条例》及有关规定，凡是占用耕地建房或从事非农业建设的单位或个人，必须按照规定缴纳耕地占用税。具体来说，在我省境内，只要占用耕地

或者改变其用途，无论是从事商业开发还是建工厂、搞旅游经营，都要缴这个税。

根据国家的规定，我省平均税额由每平方米 4.5 元提高到 22.5 元，提高 4 倍，新的税额标准从 2008 年 1 月 1 日起执行。根据修订草案，耕地占用税以实际占用的耕地面积为计税依据，按照规定的税额一次性征收。

调整耕地占用税后，郑州、洛阳市区全省最高，每平方米 38 元，合每亩 25333 元；安阳、濮阳、鹤壁、新

乡、焦作、三门峡、许昌、漯河、平顶山市区，每平方米 31 元；开封、商丘、南阳、信阳、周口、驻马店市区和济源市，每平方米 24 元；县及县级市，每平方米 22 元。

如果占用基本农田，耕地占用税还要提高 50%。铁路线路、公路线路、飞机场跑道、停机坪、港口、航道占用耕地的，按每平方米两元收取。

如果是临时占用耕地进行非农业建设，从批准之日起，在不超过两年期限恢复所占耕地原状的，全额

退还已经缴纳的耕地占用税。

如果您有啥意见和建议，可以在 11 月 14 日前通过以下方式提出：寄信地址是郑州市纬二路 10 号，河南省人民政府法制办公室经济法规处，邮编是 450003；传真是 0371—65908871。

当然，也可以通过电子邮箱 [jifgc@hnfzb.gov.cn](mailto:jifgc@hnfzb.gov.cn) 来发送；也可以登录河南省政府法制网(<http://www.hnfzb.gov.cn/>)，点击标题下方“发表意见”直接在线发表。

(王尚)

◆沙颍茶馆

## 地方政府发债的正当性在于购买自愿

■谢昱航 王向伟

一份由财政部牵头起草的有关加强地方政府债务管理的方案，已提交国务院待批。并且，财政部数月前已在其预算司下新设了地方政府性债务管理处，专门负责地方政府债务的管理。这意味着，学界多年关注的开放并加强地方政府发债管理的改革思路，正在被官方采纳。之所以要允许地方政府举债，是因为尽管《预算法》规定地方政府不得发行债券，但地方政府也在通过各种方式变相借债(《21 世纪经济报道》10 月 31 日)。

不少地方政府债台高筑，这是众所周知的现象。据媒体报道，在 2006 年，全国乡镇政府欠债平均已达 600 万元以上，县级政府平均欠债为 2 亿元左右，地级政府平均欠债在 3 亿元以上，全国地、县、乡三级政府债务累积大约 2.5 万亿元。而地方政府之所以债台高筑，与其政绩冲动、形象工程、攀比奢华以及监督缺位有很大关系。在我国，662 个城市、两万多个建制镇中，存在“现代国际大都市”、“百里长席”之类的政绩工程的约占 20%。而各地“白宫”之类的豪华楼，也屡禁不止。

正因为这些原因，允许地方发债招致舆论很多质疑。但也有观点认为，地方政府发行债券是一种世界趋势，目前世界 53 个主要国家中，有 37 个允许地方政府举债。而且，中国的地方政府背负债务，很大程度是因为中央与地方政府在财权、事权分配上的不合理，地方政府承担了更多的事权但财权却相对较小，入不敷出。允许地方政府举债，有利于调动地方政府的积极性和主动性，为地方政府提供准公共产品奠定财力基础。

在笔者看来，这些争论不明问题的关键，不在于是否允许地方政府发债，而在于债券发行是否遵循正当合理的程序、是否符合交易的公平自愿原则。我们知道，政府发行债券，要有投资人去购买，而购买者的信心来自政府的信用。而政府的偿还能力、官员的廉洁自律、官员的言而有信等，决定着政府的信用。如果政府信用好，政府的债券自然会受欢迎，政府筹资也很方便。如果政府大搞形象工程，其信用自然会受影响。这时，地方政府债券不管是合法还是不合法，都没有多大意义，投资者自然会“判其死刑”。

所以，最主要的，是要力保地方政府的债券是投资人自愿购买，防止政府利用权力强行摊派或变相强行摊派。这种担心并不是多余的。媒体经常报道：某地方政府诱骗建筑公司垫款建办公楼，事后拒不还钱；某地政府长期赊账吃喝，吃垮酒店……这样的政府，还指望能有人买他们的债券吗？地方政府借不到债，却又要花钱，在这样的情况下，就要防止政府强行举债。这样的事情是有很多先例的——地方政府强行贷款、强行集资的事，我们还见得少吗？

对待地方政府借债的问题，根本还是要限制政府权力，建设法治政府。如果政府权力得不到相应的约束，无论是否允许他们合法发债，他们都可以通过权力强制性地举债，且不用承担还债压力。只有政府权力得到相应约束，在借债时政府只是一个平等的主体，其债券，老百姓是自愿购买，其借债成功率取决于自身的信用，这时，地方政府举债就自然合理正当了。

## 信息助学 温暖山区儿童

11 月 4 日，一名“信息助学”志愿者在学校教孩子们学习电脑知识。安徽省泾县泾川镇晏公奋进希望小学地处皖南山区，教学条件有限，许多孩子都没有机会接受计算机教育。今年 8 月，安徽宣城泾县供电公司团委了解情况后，主动将机关和办公退役的 8 台电脑送到晏公奋进希望小学，并组织志愿者定期义务维护，帮助学校开展计算机教育。这项被称为“信息助学”的计划，受到欢迎。

新华社记者 王雷 摄



## 太康追缴交通规费

### 130 余部漏费车栽了

□晚报记者 张洪涛

**本报讯** 11 月 3 日，天还未亮，偷逃交通规费近一年的太康县个体运输业主王某开着车刚出县城，就被征稽人员拦下。

今年 5 月份，县级征稽机构暂时取消了道路稽查计划，一些车主认为有机可乘，故意偷逃交通规费。为严厉打击偷逃交通规费的违法行为，维护合法行驶车主的正当权益，

从 10 月 20 日开始，太康县征稽所在全县范围内开展了交通规费追缴活动。

该县征稽所先是通过广播电视、标语、宣传车、宣传单等形式进行全方位、深层次宣传，之后申请周口市征稽处稽查队予以配合，在太康境内设点稽查。

截至目前，共查获各种漏费车辆 130 余部，补缴规费两万多元。

线索提供 于锦华

## 全国 33 家医协 建议大修医改方案

**本报综合消息** 由全国 33 家医药行业协会会长联署的《对〈深化医药卫生体制改革的意见(征求意见稿)〉的建议》(下称《建议》)近日已上交到医改协调小组，建议大修医改方案。

《建议》直言，征求意见稿“落实关于‘管办分开’的医疗机构管理体制改革的路线不清晰、制度设计不合理”。《建议》建议，卫生行政部门要从“办医院”彻底转向监管医院，转向规划医药卫生事业发展和监督医院，尽快与公立医疗机构脱离行政隶属关系；建立健全公立医疗机构的法人治理结构。

《建议》的主笔、北京康派特

医药经济技术研究中心主任李磊认为：“此次公布的征求意见稿存在很多争议之处，最令人失望的就是没有明确长短期的规划目标。医疗体制改革作为医改的重要基础，必须首先得到理顺，而且完全有能力在目前的情况下得到解决。”

“可以说，医改的进程与国家资金投入的多少、医疗体系的市场化程度有密切关系。虽然我们一直呼吁并强烈要求医药分开，但政府在公共卫生投入上的历史欠账，以及医疗机构改革的迟缓，都决定了相当长时间内‘以药养医’还会继续存在下去。”李磊说。

## 周口市初中毕业生免费 定向职业技能培训招生

怎样使贫困地区初中毕业生掌握专业技能，解决其就业问题，市教育局经过认真考察，已经和广东省电子商务技师学院达成招生协议。该学院将在我市招收初中生，学校提供免学费、免生活费，采用工学结合模式。学生毕业后，可获得国家承认的中技毕业证和相应的中级职业资格证书，100%安排在广东省经济发达地区企事业单位就业。市教育局咨询热线：8319070 广东省电子商务技师学院驻周口办事处电话：8916678 招生简章登陆周口教育新闻网([www.zkjywx.com](http://www.zkjywx.com))

## 东云阁 大酒家

## 周口谭家菜、私房菜品牌店 周口第一品牌盘龙鳝

11 年的专业品牌经营，致力于谭家菜、私房菜、盘龙鳝菜品的开发，东云阁大酒家以超凡的实力，赢得社会各界的好评，成为周口餐饮界的一棵常青树。根深叶茂，来自我们共同的奉献和追求，来自上好的菜品和超凡的服务。在社会各界的关爱下，东云阁一直在努力！！

现招聘经理 2 名，营销员 2 名，薪水面议。美食及咨询热线：8686865

本广告的解释权归东云阁餐饮有限公司

(温馨提醒：顾客可以在东云阁项城店、周口店之间消费共享)

## 专售民航机票

(折扣低 信誉高)

售票电话

新闻旅行社：8282116

周口饭店：8282826