



核心提示

短短半个月内,国务院出台的“四万亿计划”的效应呈几何级数放大。  
就在北京、上海、江苏、浙江、广东、河南等省份日前不约而同地推出了一系列落地举措后,云南山东等省份也纷纷跟上。  
目前,据不完全统计,光是投入较大的 16 个省、直辖市的地方固定资产投资总额已经超过 16 万亿元,成为拉动中国经济继续快速发展的强大动力。

各地的经济适用房建设都将陆续开工。

中央 4 万亿计划引来百舸争流

# 16 万亿地方投资接踵而上

## 长三角地区:交通为主,基建先行

和上一轮拉动经济的方式一样,首当其冲的,依旧是基础设施和大项目。  
11 月 13 日,浙江省召集各市、各有关厅局和单位负责人紧急召开全省重点建设联席会议,协调解决重大项目推进中的相关问题,确定以“铁路建设”作为重大投入之首,并批量公布了众多项目。  
而就在他的邻居上海,也已经出台了相关计划。在 10 月 12 日上海出台的八条措施中,基础设施建设、重大产业项目建设、安居工程、医疗和教育资源的投入等都悉数列入。  
其中,虹桥机场扩建、虹桥综合交通枢纽、

轨道交通 7 号线等基础设施项目,中船长兴造船基地二期、宝钢船板配套等产业项目均被提及。  
不过,略显谨慎的是,如迪士尼、沪杭磁悬浮等上海历来争取的大项目并没有第一时间被列入项目单。据接近项目的官方人士透露,这些项目依旧在审批过程当中,上海市希望能借助此次契机,把这些项目最终“敲定”,但要等审批结果。  
同样在 13 日,江苏省也决定,迅速启动规模达 3000 亿元的政府主导性项目,重点用于扩大投资、消费和改善民生,首批 100 亿元的引导

资金将由省财政在今年内下发。  
按照计划,到 2009 年底江苏省就可完成上述投资,并带动全社会投资 1.2 万亿元。到 2010 年底还将进一步完成政府性投资 6500 亿元,带动全社会投资 2.5 万亿元。  
在这 3000 亿元中,亦有三分之二的资金约 2000 亿元用于加快铁路、港口、机场和能源等基础设施建设。主要包括,大力推进京沪高速铁路、沪宁城际铁路、南京铁路枢纽等建设;加快完善高速公路网,尽快建成泰州长江大桥、崇(明)启(东)长江大桥、南京长江四桥等。

## 环渤海地区:兼顾民生,大建廉租房

作为新兴的经济圈,环渤海的投资大单构成也有其特点。  
11 月 12 日,北京宣布,今后两年将共安排政府投资 1200 亿至 1500 亿元,期望能同时带动社会投资 10000 亿元。  
北京市的主要投资“发动机”是北京近些年骤然加快的城市地铁建设,仅此项投资就占到北京市未来两年 1000 多亿元投资的“900 亿元”——包括以每两年建成 100 公里、每年至少

通车一条线路的进度推进城市轨道交通建设,在 2009 年新开工地铁 15 号线等 4 条线路,续建 4 号线等 9 条线路,实现通车 300 公里等等。  
几乎同时,天津市也出台四项举措拉动内需,力争全年投资净增达到 1000 亿元。而滨海新区,作为环渤海的焦点之一,也宣布不断增加明后年开工的储备项目。  
经济大省山东也开出了洋洋洒洒的“8000 亿元”投资计划,一口气推出 240 个重点项目。

主要有山东东部沿海铁路通道工程、海阳核电、中石油青岛海工建造基地等项目。  
在所有环渤海的省份中,山东关于民生方面的措施最为具体。在廉租房领域,山东提出到 2010 年,廉租住房保障累计达到 10 万户,用 3 年时间完成 640 万平方米棚户区改造任务,还要每年为低收入家庭提供 5 万套经济适用住房……

## 珠三角地区:大桥机场,接连上马

作为去年 GDP 过 3 万亿的经济大省,广东计划在 5 年内“豪掷”2.374 万亿。  
11 月 12 日,广东省省长黄华华宣布了“新十项工程”,表示集中在今、明两年加大投入力度,集中投入财政性资金近 1000 亿元,拉动社会资金投入 5000 亿至 10000 亿元。  
从广东省发改委传来消息,目前该委正积

极推进此“新十项工程”建设,共安排 222 个项目,主要投向突出三个方面。在加强交通、能源等基础设施建设上,计划投资 1.26 万亿元,加快高速公路、轨道交通、港口机场、电源项目等建设。  
另外,国家发改委副主任张晓强 11 日表示,中央政府与港澳政府正积极制定港珠澳大桥的可行性报告,并争取将动工时间由 2010 年

提前到 2009 年底前。整个大桥大概投资 727 亿,主体工程 370 个亿。由粤港澳三地政府全资兴建,中央政府也给予资金支持。  
此外,南广铁路、深厦铁路、珠三角轨道交通等都是基于广东目前发展所遭遇的“瓶颈”所采取的“一箭双雕”的举措,“扩大内需的同时亦解决了珠三角可持续发展所遭遇的难题”。

## 投资冠军云南:5 年将投 3 万亿巨资

让人有些意外的是,在目前看来,地方配套投资资金投入最多的,也许将是云南省。  
该省决定,将在包括“滇池治污”等 10 个领域,拿出实际项目和具体措施,将在 5 年内为扩大内需的项目投入约 3 万亿元。  
11 月 14 日,云南召开扩大内需、促进增长的工作会,该省发改委主任明确表示,明年上半年,要力争中缅油气管道和石油炼化等一批重大项目开工建设,迅速形成投资建设高潮。  
在 2008 年,云南将完成投资 3360 亿元上,2009 年计划全省扩大内需增加投资 700 亿元,努力实现增长 20%以上,完成 4060 亿元以上的目标。以后几年将在此基础上继续增加。

据介绍,2009 年上半年,要力争中缅油气管道等 6 大工程,金沙江、澜沧江等电力建设和大型煤矿建设项目等一批重大项目开工建设,迅速形成投资建设高潮。  
同时,重庆也出台计划:“在未来的 3 年内,将完成 1.5 万亿元的投资计划,储备 1.5 万亿元的重大项目。”而且,这个大手笔有个很好听的名字:“暖冬计划”。  
这 1.5 万亿元投资“大单”,明确标注了它投放的年度计划:2008 年将完成 4000 亿投资,接下来的两年逐年递增,2009 年实现总投资 5000 亿元,2010 年实现投资 6000 亿元。  
重庆方面还列出了资金来源,通过市、区

(县)两级财政预算安排、土地增值收益等途径,筹措财政性资金 2000 亿元,重点将投向政府主导的民生工程、畅通工程、基础设施、生态环保、农林水利、社会事业,以及自主创新和结构调整,由此带动社会资本、信贷资金、市外资金等跟进 8000 亿元。  
此外,在基础建设投资之外,还将确保民生投资。按照这一思路,1.5 万亿元中,3000 亿元放入了民生盘子,3000 亿元投入基础设施建设,4000 亿元将投向生态环保以及房地产行业,还有 5000 亿元,将投向劳动密集型产业、中高端信息产业等。

### 各省市已公布投资计划

北京:1200 亿元—1500 亿元  
天津:1000 亿元  
上海:5000 亿元  
山东:8000 亿元  
云南:5 年投资 3 万亿元左右  
广东:2.3 万亿元  
四川:3 万亿元用于灾后重建  
重庆:2010 年前完成 1.5 万亿  
吉林:4000 亿元  
海南:2070 亿元  
安徽:3890 亿元  
浙江:3500 亿元  
河北:5889 亿元  
河南:1.2 万亿元  
辽宁:1.3 万亿元  
江苏:明年 3000 亿元,后再再投 6500 亿元

### 国家发改委重申 坚决不造 “豆腐渣工程”

国家发展改革委有关负责人表示,新增中央投资部分将主要用于保障民生、农村和交通等公共基础设施、节能减排和生态建设等项目。通过加强管理、联合督查等方式,可以保证工程质量,防止产生“豆腐渣工程”、低水平重复建设和盲目投资。  
这位负责人说:“由于在投入领域和具体项目的确定上,我们以‘十一五’规划为依据,因此完全可以避免重复建设和盲目投资。可以说,我们是把规划确定的建设任务部分地提前实施了。”

国家发改委、财政部最近就印发了《紧急落实新增 1000 亿中央投资工作方案》,明确了资金的投入方向、安排的原则、建设任务的分工和责任、工作的程序和各项管理的要求,其中还明确要求“严禁用于党政机关办公楼等楼堂馆所项目,严禁截留挪用、滞留不用和浪费建设资金”。

为保证新增中央投资项目尽快启动、落实和顺利实施,由中央纪委、监察部牵头,发展改革委、财政部、审计署为成员单位的中央扩大内需促进经济增长政策落实检查工作领导小组日前正式成立,目前已组建 24 个检查组,陆续分赴 31 个省市区和新疆生产建设兵团开展监督检查工作。

据新华社电