

陕西省府谷县“煤老板县长助理”被免职前后



陕西省府谷县近日召开县委常委会议,决定免去高乃则、王乃荣、王万东、刘过门等4名“煤老板”的“县长助理”职务。从2008年6月“悄悄任命”到如今“仓促免职”,府谷县“煤老板县长助理”任期虽然只有8个月,但这起奇特的人事任命引发的争议却引人深思。

“煤老板当县长助理”现象有一定代表性,问题本质是搞混了政府官员与企业主的关系,容易滋生官商勾结,与行政体制和干部人事改革精神背道而驰。

挣钱多纳税多就能当“县长助理”?

2008年6月,府谷县委组织部印发31号文件,称“经县委常委会议研究,提议聘任高乃则、王乃荣、王万东、刘过门等四同志为县政府县长助

理(不脱产);聘任张继平、王世春、刘旭锋等三同志为县政府县长经济顾问。”据县委组织部一位领导介绍,由于公示期间干部群众对这项人事安排意见较大,县里后来没有公开印发正式任命文件。公示期满后,由县长刘惠荣向7人发放了“县长助理”聘书和“县长经济顾问”聘书。

府谷县提供的资料显示,新选聘的4名“县长助理”均是民营企业法人代表,是当地有名的“煤老板”。高乃则小学未毕业,非中共党员,控股、参股煤矿10余座,资产近50亿元。王乃荣高中文化程度,非中共党员,控股、参股煤矿3座,资产约12亿元。王万东高中文化程度,控股、参股煤矿2座,资产约5亿元。刘过门初中文化程度,控股、参股煤矿至少1座,2007名下固定资产约4亿元。

“煤老板”因挣钱多、纳税多,就能当“县长助理”,这一消息在府谷县引起强烈反响。一些群众甚至将新提拔的“煤老板”称为“黑顶官员”。

当地一些干部群众反映,有的“煤老板”连自己的名字都写不全,这样的人怎能当“县长助理”?

据调查,“煤老板”高乃则、王乃荣就任“县长助理”不久,2008年7月26日,他们开办或承包经营的煤矿因越界开采导致府谷镇王家焉村大面积塌陷。全村采空塌陷面积19.19万平方米,120多户农民15万平方米住房成为危房。府谷镇制定的重建补偿方案显示,越界开采给王家焉村带来的各项经济损失近7000万元。

王家焉村农民王满后、王二林等反映,越界开采的红花煤矿由高乃则参与经营,杨家沟煤矿由王乃荣参与经营。群众不断到镇政府和县矿管局反映此事,但一直得不到有效制止,群众对此颇有怨言。

县领导:意在“强县富民”

对“煤老板当县长助理”引起的争议,府谷县委书记钱劳动在接受记者采访时表示:此举的初衷主要是为了刺激民营经济大发展,根本目的是强县富民。

府谷县地处晋、陕、内蒙古三省区交界,历史上十年九旱,曾流传“女人挖野菜,男人走口外”的民谣,属典型的偏远贫困地区。直到2003年,当地财政还相当拮据,全县累计拖欠的工程款超过1亿元。近年,随着煤炭价格一路上扬,县财政状况也“像翻筋斗一样往上蹿”。2008年,全县财政收入达29.8亿元。

据记者调查,府谷县让“煤老板”

当“县长助理”,其“政策依据”是2007年3月县里出台的《关于鼓励支持非公有制经济发展的暂行规定》。文件出台的目的是“为进一步加快发展非公有制经济,切实增加财政收入,推动县域经济实现跨越发展”。该规定有关条款提出,民营企业法定代表人被选为“县长助理”或“县委、县政府特邀经济顾问”有一个关键门槛,即纳税和为社会公益事业贡献在1000万元以上,后来这一门槛又“水涨船高”,提升到2000万元以上。

县委书记钱劳动认为,县委选聘“煤老板”当“县长助理”的决策,其正面效果十分明显。过去民营企业逃税漏税现象严重,这一政策出台仅一年,2008年全县地方财政收入较上年增加10余亿元。过去“煤老板”比谁的车好、比谁的房贵,县里通过引导他们从事公益事业,现在“煤老板”比的是谁对社会贡献大,谁给农村捐款多。

钱劳动说,民营企业家看重的不是物质奖励,而是精神鼓励和政治地位。对县委给他们“不脱产县长助理”这样的“虚名”,民营企业感到非常自豪,为家乡、为社会出力的信心倍增。

迫于社会和舆论压力免去4名“煤老板”的“县长助理”职务后,府谷县有关领导也认为,由于此项工作没有明确的政策依据,仍处于摸索阶段,工作难免会出差错。县里表示将对选聘企业当领导干部的“改革”进行认真反思。

变相“新捐官现象”应引起足够的重视

针对府谷县让“煤老板”当“县长助理”的做法,国家行政学院政治学

教研部教授、北京市政治学行政学会原会长徐鸿武认为,不管脱产不脱产,老板兼任官员的做法都是错误的,不符合中央政治体制改革和行政体制改革精神。

徐鸿武认为,地方政府应对“煤老板县长助理事件”进行深层反思。府谷县以经济贡献作为政府干部选聘条件,将纳税人标准混同为公务员标准,将经济贡献与干部职位挂钩,搞混了政府官员与企业主的关系,容易滋生官商勾结与腐败。

中国传媒大学副教授王灿发认为,当前应警惕个人财富向公权力渗透的“金权化”趋向。与党政干部权力寻租的“权金化”贪腐现象相比,“金权化”的危害更为严重。王灿发说,如何引导先富人群管理好个人财富,提高他们的“载富能力”,进而实现“先富”带“共富”,是资源富集区发展过程中面临的新挑战,对基层政府执政能力提出新要求。

专家认为,在个人财富、社会财富激增过程中,要想让公权力部门保持公正廉洁,必须坚定不移地推进“政企分开”,坚定不移地打击各种形式的“官商勾结”。

陕西榆林市委组织部相关负责人表示,府谷县选聘民营企业负责人出任“县长助理”是不妥的、错误的。早在2005年,当地组织部门曾下发了文件,规定县(区)不再设立“县长(区长)助理”职位。民营企业负责人贡献大,但不能以政府职位作为奖赏。

有关专家警示,变相的“新捐官现象”,要引起足够的重视。

据新华社电

福建南平部分高职院校违规办学调查

福建武夷山职业学院应用电子系大二的很多学生这个春节假期过得不安心。因为从今年上半年开始直到毕业,他们就要被学校安排到一所中专学校上课,课程基本上都由中专学校安排。大专学生却要到中专学校上课让他们感觉脸上无光,更难以向亲朋好友开口。

记者调查发现,由于自身在师资力量、实训设备等方面的缺陷,武夷山职业学院、闽北职业技术学院等将学校部分专业的学生长期安排在一所中专学校上学,教学时间长达1年半甚至全部3年,这种高职院校“低靠”中专学校来办学的方式引起各方面的担忧。

学生:我们好像被“卖”到中专

武夷山职业学院是2007年才创办的一所民办高职院校,其应用电子系二年级的学生在2008年年底得到校方的通知,要求他们下学期到离学校180公里之外的南平工业技术学校报到、注册,并在那里上课。

应用电子系大二学生林羽(化名)告诉记者:“2008年11月份,学校没有征求我们的意见,就通知我们下个学期开始到南平工校上课。当我们知道这是所中专学校后,很多人都犹豫,因为之前的招生简章也没说让我们到其他学校上课。老师就告诉我们,这所中专学校马上就要升大专了,它的实验室完全是按照大专标准建设的。”

“从刚到武夷山职业学院上课开始,很多同学就很失望,觉得上当受骗了。因为应用电子专业没有任何的

实验设备,连电烙铁、三极管等都没有,老师也基本上是刚毕业的大学生。刚开始这个专业有31个学生,后来有的退学、有的转学,现在剩下28个。”林羽说。

一年半时间过去了,学校不但实验设备没有添置,而且一些专业老师也辞职了。“我们根本学不到多少东西。南平工校虽是个中专学校,但至少那里有很多实验设备,可以增强动手能力,下个学期到那里上课我个人并不反对,只是不知道该如何跟家长开口。”林羽说。

说起到南平工校上课,应用电子系大二学生李丽芬(化名)心情就不好。她说:“我们感觉自己被‘卖’到那个学校。同学当中很多人不想去那么远的地方,很多女生都担心安全问题。因为我们住宿、上课都由南平工校来安排,但毕竟它不是自己的母校,不会用心管理也不知道。”

李丽芬说,一些同学还担心到中专学校后是否会影响学分,影响学历的获取。还有一些同学担心以后能不能专升本,因为中专教学肯定跟大专不一样。刚开始大家都不怎么接受,后来也没有办法,学校都已经下发通知了。

学校:我们这样做是为学生好

1月8日,记者以家长的名义到武夷山职业学院进行暗访。学院常务副院长张贵忠说:“我们学校现在处在办学初期,很多实验室还没有到位,我们用高价钱把学生交给它(南平工校)。学生在我们这里学理论,在它那里学实践。不管它实训基地的档

次如何,能够提供实验器材、师资,就是我们最好的合作伙伴。”

学院教务处向记者提供了《07应用电子技术专业学生到南平工校实验和实训学习的通知》,里面提到:“2009年2月份起该专业学生到南平工校进行为期一年半(三个学期)的实验和实训学习。”“学生在南平工校学习期间,由南平工校负责全面管理,且负责对学生进行专业技能鉴定,合格后发给中高级专业技能等级证书。毕业鉴定、毕业论文均在南平工校完成。学生学籍管理仍在我院,学生修业期满,成绩合格者,仍由我院颁发专科毕业证书。”

学院院长陈生家接受记者采访时表示:“南平工校机械制造、应用电子在整个闽北地区都是最强的,现在已经升格为技师学院。实际上,(把学生)放那边是真正对学生负责,为学生好。学生管理由他们负责,我们也派辅导员定期过去了解一下情况。”

(小标题)业内人士:这是一种“互利双赢”的交易

记者调查了解到,高职院校自身不具备师资力量、实训设备,而依靠中专学校办学的“低靠”教学模式在南平市并不仅限武夷山职业学院一家,闽北职业技术学院也这样做。闽北职业技术学院位于建阳,最早是从建阳师范学校升格而来,是一所公办高职院校。

学院办公室负责人郑需勇说,2005年5月份南平市委市政府考虑学校的长远发展和南平市职业教育的整体布局,打算把我们学校从建阳迁往南平。学校按照这样的思路与南

平的职业教育资源提前做些整合,进行职业教育资源优化。在此基础上,2007年我们向教育部门申办机械设计与制造、应用电子专业,当年招的学生的教学就全部由南平工校承担,有一些课程由我们学校派老师下去教。目前这两个专业170多名学生都在南平工校上课。

“我们学院自身没有这样的实训设备,我们这样做也是一种无奈之举。目前来看,不管是校方、家长、学生,都还比较满意,因为在那里能学到一技之长。”郑需勇说。

这两所高职院校的学生的接收方——南平工校校长刘筱文告诉记者:“我们学校高级技师就有20多个,师资力量雄厚,目前学校的实训场地有1.2万平方米,可以腾出500多个公共实训位置给其他学校。我们还打算再盖1.4万平方米的实训基地,要投入1700多万元,成为为全闽北地区服务的公共实训基地,这样可以避免重复投入,避免资源的浪费。高职院校的学生到这里实训,我们也是比较喜欢的,因为大专学生素质要比中专的高,更能发挥我们实训设备的作用。”

南平市教育局有关负责人告诉记者,高职院校和中专学校之间能够达成这样的关系,是一种利益在维系。高职院校事实上就是在“卖”学生,而在这背后,高职院校和中专学校达到互利双赢,受害的是广大学生。

福建师范大学职业教育研究所一位教授给记者算了一笔账:福建省一般大专的学费是6000元,而中专

的学费是2800元。如果高职院校将学费的一半给中专学校,就高出中专的学费了;另外一半学费可以放入自己的口袋,而本身只要付出很少的教学成本。

教育部门:大专学生长期放在中专学校培养属违规

记者将调查的情况向福建省教育厅高等教育处做了反映,高等教育处调研员唐鲁榕表示,高层次学历是不能放在低层次学校办学的,学生大学3年必须要在大学校园里进行所有的教学和实习实训管理。只有当自己学校的实训基地达不到标准或不够用,等校方安排好了以后,在一段时间内由老师带着学生集体到其他学校实训,实训完了再由老师集体带回来,一般实训半个学期或3个月。如果这样1年半时间或全部3年异地办学,且都交给一所中专学校管理,那是绝对不允许的,他们将做进一步调查。

福建师范大学职业教育研究所有关专家认为,这种“低靠”的办学模式潜藏了一定的风险,不利于学生安全稳定,也影响学生对大学教育的认同感,不利于其价值观、人生观的培养。建议教育主管部门在高职院校申办专业的时候要加强审查,对师资力量、实训设备等要全面核实。其次,政府部门应该加大对高职教育的投入,公办高职院校出现很多问题的根源在于经费不足。另外,需要加强学校的自律,特别是对校领导的培训,让其真正把握政策,负起责任。

据新华社电