

大旱敲响的警钟



核心提示

北方大旱波及 16 省,据国家防汛抗旱总指挥部办公室统计,干旱期间,全国受旱面积最高达 2.99 亿亩,另有 400 多万人因干旱发生饮水困难。救灾过程暴露出农田水利常年失修,“欠账”太多。

“水乡泽国”也遭大旱

江西境内,鄱阳湖名扬天下,赣江等五大水系浩浩汤汤。每到汛期,有时湖南、江西几天的降雨量就能抵得上北方地区全年的降雨量。然而,近年来“水乡泽国”却面临着日益严重的旱情。持续干旱,不仅对农业生产和居民饮用水带来威胁,也带来河流枯水、航运中断等一系列问题。

江西都昌县狮山山下杨咀村村民余俊昌告诉记者:“去年 9 月以来,这里就没有下过一场能把地面打湿的雨,而入冬以来更是滴雨未下。村里 60 多岁的老人都讲,自出生就没有见过秋天和冬天这么旱。湖(鄱阳湖)里的水太低太远,水抽不过来。全村上千人靠喝 4 口井水和沉淀的池塘水过活。”

如今,严重的秋冬连旱,已给当地的农业生产造成了严重影响。都昌县原计划冬种面积是 56 万亩,因干旱只播种了 35 万亩,如今这 35 万亩的油菜、小麦、蔬菜等全部遭受严重干旱。

水利设施半死不活

一面是干旱日益严峻,一面是杂草丛生的水沟、垮塌淤塞的渠道、年久失修的排灌机埠……穿行于干旱下的大地,记者深切感受到了农田水利基础设施的严重“透支”。

“‘龙王沟’水库的右干渠被滑坡冲垮好多年了,至今也没钱整修,只能看着水库里的水白白流走。今年春灌时,周边 1000 多亩地只有‘靠天吃饭’了。”隆冬时节,在四川渠县三板乡大雾村,70 岁的老农陈思安叹着气说。大雾村地处川东北丘陵地区,在此次四川遭遇的特大旱灾中,这个村也未能幸免。更为严重的是,2004 年、2005 年、2007 年,渠县还遭遇了三次洪涝灾害影响,当地农业生产损失惨重。

渠县水利局副局长任蛟说,全县 93

座水库中,只有一座是中型水库,其余的都是小二型水库,这些水库大都修建于上世纪六七十年代,设计标准低、损毁老化严重,病险水库就有 70 座。全县 82.6 万亩耕地中,有效灌溉面积不足 30 万亩,其他就只能“靠天吃饭”。

渠县农机局副局长郑代明说,渠县地处丘陵地区,很多农田用水靠提灌,然而,提灌站运行情况很差,“老本”快吃不动了。全县现有提灌站约 450 座,能正常运行的不到 150 个。没有提灌站,遇上干旱年份,一方面眼看着江河水白白流淌,另一方面却无水可用。

此外,许多地方的水利网络缺少“心脏”,抗灾减灾能力较低。丰都县是重庆市 2006 年特大旱灾中受灾较重的区县之一。

丰都县水利局局长张承银说,丰都县各类水利工程有 8809 处,而中型水库只有 1 座,其余大都是微小型水利设施。由于骨干水利工程太少,水利网络缺少“心脏”,水利设施抵御特大干旱的能力极其脆弱。2006 年丰都县曾经持续干旱了 70 多天,17 座小一型水库支持了近 40 天,而小二型水库、山坪塘、凼、池等微小型水利设施几乎没有了支持能力,仅十几天就干涸了。

重庆市水利局局长朱宪生说,重庆市目前有各类水利工程 20.2 万处,但大都是微小型水利设施,全市至今没有一座大型农业灌溉水库,仅有的 52 座中型水库中有一些是“有肠无肚”,全市还有 837 座病险水库急需整治。

大旱暴露出诸多毛病

四川省水利厅厅长彭述明说,近 10 多年间,四川省级财政预算内资金每年用于水利设施建设的投资长期保持在 1.5 亿元左右,与财政收入增长失衡,加上通胀因素,实际是负增长。

记者在采访中了解到,一些地方的旱涝交错灾害,暴露出当前水利设施建设投入和水资源管理体制存在的三大薄弱环节:

一是缺资金、缺人力。按照国家水利

投资“分级负责,分级管理”政策,10 万立方米以上、100 万立方米以下的小二型水库由乡镇一级负责投资和管护,100 万立方米以上、1000 万立方米以下的小一型水库由县级负责投资和管护。而兴建一座小二型水库动辄耗资几百万元,这对于“饥饿型”的县级财政来说,无疑是一个天文数字。另外,土地承包到户,特别是农业税费改革和取消“两工”(农村义务工和劳动积累工)后,用于农村水利设施建设的村提留不复存在。同时,农村青壮年劳力外出打工逐年增多,农民投工投劳急剧减少,导致农村水利建设陷入“一无资金二缺人力”的尴尬境地。

二是“重建轻管,重用轻护”。建工程国家有补助,管工程难筹钱,这一问题造成众多输水渠道跑、冒、滴、漏严重,许多塘堰淤积严重,蓄水池无人管而干涸损坏,工程年久失修,供水效率极低,形成了“风调雨顺忘了水利,一遇灾害才想到水利,特大灾害突击投入水利”的怪圈。

三是“重水电、轻水利”,在农村水利建设上“等、靠、要”现象突出。地方往往热衷于投资开发水电,因为经济效益显著;而在直接服务农业生产的水利建设上,等国家拿钱、靠外援支持、要财政补助的现象相当突出,缺乏适应水利发展需求的投入机制。

专家提出四条建议

水利是农业的命脉,如何加强农村水利建设,水利专家提出了四方面的建议:一是需要国家政策支持、加大投入,探索建立以国家投入为基础的多元化水利投入机制,让尚未完全发挥作用的水利存量资产“活”起来。二是在加大大中型水利设施建设投入的同时,国家还应加大对小型、微型水利设施的投入力度。三是在目前国家及地方财力有限的情况下,应推广农村用水合作组织,走“自建、自有、自管、自用”的路子,以调动社会资金投入水利建设的积极性。四是应全面推进水资源管理体制改革,实现城乡水务一体化管理。

全国旱情继续缓和

国家防总办公室统计显示,截至 2 月 16 日,全国作物受旱面积 9972 万亩,比 2 月 7 日高峰时 1.61 亿亩少 6114 万亩,减少面积大于 1/3,重旱 2936 万亩,干枯 421 万亩,有 466 万人、250 万头大牲畜因旱发生饮水困难。

河北、山西、江苏、安徽、河南、山东、陕西、甘肃等冬麦区 8 省新增浇灌面积 251 万亩,旱情继续缓和,作物受旱面积总计 8371 万亩(比 2 月 15 日减少 471 万亩,比 2 月 7 日受旱高峰时减少 6961 万亩,减少面积近 1/2),其中重旱 2680 万亩。

监测显示,2 月 15 日,河南南部、湖北、安徽大部、江苏中北部等地出现小雨或雨夹雪,其中河南东南部、湖北北部、安徽中部、江苏中部雨量 10 至 19 毫米,北方冬麦旱区出现 4 至 6 摄氏度降温。

沿黄旱区河南和山东继续加大引水流量,河南引黄流量 281 立方米每秒,山东引黄流量 461 立方米每秒。自 1 月 6 日以来,河南累计引黄水量 4.13 亿立方米,山东累计引黄水量 5.96 亿立方米,小浪底水库累计下泄水量 19.43 亿立方米。

与此同时,旱区各地继续加大抗旱工作力度。截至 2 月 15 日,河南省军区和武警部队累计出动兵力 1.9 万人次,组织民兵预备役 91 万人次,运送生活用水 4.1 万立方米,浇灌麦田 598 万亩,疏通沟渠 506 公里。安徽省自 2 月 1 日以来,累计新打井 3.4 万眼,维修泵站 4748 座,新挖沟渠 40 公里,清淤 228 公里,水利技术人员现场服务累计达 9111 人次。陕西省驻军积极参与抗旱工作,截至 2 月 15 日,累计出动现役和预备役人员 4685 人,机械 122 台套,完成浇灌面积 1.81 万亩。

据统计,2 月 15 日,北方冬麦区 8 省日最高投入抗旱人数 1275 万人、开动机电井 130 万眼、泵站 1.90 万处、抗旱机动设备 232 万台套,出动机动运水车辆 17 万辆,去年 12 月下旬以来累计投入抗旱资金 39 亿元,累计完成抗旱浇灌面积 1.96 亿亩次,其中浇灌冬小麦 1.86 亿亩次,临时解决了 176 万人、54 万头大牲畜的因旱饮水困难。

(据新华社)