

谁想霸占我国海岛

2 月 17 日,菲律宾国会通过“领海基线法案”,将中国的黄岩岛和南沙群岛部分岛礁划为菲律宾领土。2 月 18 日,我外交部就此发表声明,指出中华人民共和国对黄岩岛和南沙群岛及其附近海域拥有无可争辩的主权。那么,菲律宾这个“法案”是如何出台的?其幕后推手是谁?

老牌“鹰派”与“铁娘子”之争

当该“法案”获得通过后,有一位政客的表情格外复杂,他就是长期鼓吹“向中国发动强硬外交攻势”的菲律宾众议员罗伊洛·戈勒斯。 现年 62 岁的戈勒斯,早年毕业于美国陆军本宁堡空降兵学校。作为菲律宾总统阿罗约的第一任国家安全顾问,他在任内将菲美关系推入了前所未有的“蜜月期”。 戈勒斯与美国政界、军界保持着密切联系,其中不乏大量反华政客,打头阵的就是反华分子罗拉巴克。罗拉巴克是美国国会众议院国际关系委员会的资深成员。

戈勒斯是菲律宾众议院“四朝元老”,其胞弟是现任菲律宾海军司令。此番菲律宾国会审议通过“领海基线法案”,他“并不满意”。因为黄岩岛等部分岛礁只是作为‘菲属岛礁’被写入法案,并没有列入菲律宾的领海基线之内。按照《联合国海洋法公约》规定,岛屿如列入领海基线范围之内,不仅有 12 海里的领海主权,还拥有 200 海里的专属经济区;但如果仅作为所属岛屿,则只拥有领海主权。导致这一结果的,就是被称为“菲律宾铁娘子”的米丽亚姆·圣地亚哥。

几年来,菲律宾参众两院一直在为南海岛礁的立法问题吵得不可开交。以米丽亚姆为代表的参议院主张将南沙群岛和黄岩岛划为“菲律宾所属岛屿”,而以戈勒斯为代表的众议院却主张将其划入菲律宾领海基线。随着《联合国海洋法公约》要求各国提交领海基线声明日期的临近,他们的争吵也越来越频繁,越来越激烈。米丽亚姆强硬的态度在参众两院的争论中起到了决定性作用,在最终通过的“领海基线法案”中,黄岩岛和南沙群岛部分岛礁被列为菲律宾“所属岛屿”。

在图谋侵吞我国南海岛礁的问题上,现年 43 岁的米丽亚姆显然要“技高一筹”。早在三年前,她就开始以菲律宾参议院外交委员会主席的身份召集菲律宾的海权专家、国际法教授和有影响力的政客,全力制定领海基线法案,并最终于 2008 年端出“最具可操作性,最大程度保护菲律宾国家利益”的法案。正是这位“菲律宾铁娘子”的坚持,才让一向强硬的“鹰派”戈勒斯不得不“服从大多数人的决定”。

海军副司令“赤膊上阵”

在菲律宾政客全力推进“领海基线法案”背后,菲律宾海军副司令安伯勒·托伦蒂诺,在图谋强占中国南海领土方面堪称“赤膊上阵”者。 托伦蒂诺是受过美军训练的少壮派军官,少将军衔。正是在托伦蒂诺的力推下,近两年菲律宾海军在南沙群岛和黄岩岛海域战力大增。 托伦蒂诺早年接受美军训练的时候,很受美国教官的赏识,他也极力抓住这样的机会,与美军高层搞关系。当上将军以后,托伦蒂诺更是视美军为自己的“娘子”,他多次跑到美国,力邀美军重返菲律宾(1992 年前,美军在菲律宾驻军近一个世纪)。利用与美军高层的良好关系,托伦蒂诺促成美国和澳大利亚“捐赠”给菲律宾海军大批新型雷达、通



中国驻守南沙的士兵

信设备和快艇,帮菲律宾装备了全新的“海上边境控制系统”。

今年 1 月 14 日,菲律宾海军正式组建了“海军快速反应舰队”,以应对“任何类型的国家安全威胁”,它的最高指挥官之一就是托伦蒂诺。空中力量对于掌握南海诸岛局势非常重要,菲律宾空军现有兵力 1.65 万人。但托伦蒂诺认为,这样的空中力量显然无法满足所谓“保卫南海诸岛”的要求。为此,菲空军成立了装备发展办公室,负责空军飞机研制和生产。

“美国疯子”和“菲律宾狂人”之梦

在菲律宾,中国黄岩岛和南沙群岛部分岛屿被统称为“卡拉延群岛”。鲜为人知的是,这个名称源于一个流落在菲律宾的美国人,他叫莫顿·弗雷德里克·米兹。 直至上世纪 50 年代初,逃亡到台湾的“中华民国政府”,一再重申南沙群岛的主权属于中华民国。1950 年 5 月 17 日,菲律宾总统埃尔皮迪奥·基里诺更是在新闻招待会上亲口表示,如果中国国民党在南沙群岛的存在是真的,菲律宾不需要对这些岛礁提出主权要求。

1954 年 6 月 5 日,有一个自称“人道王国政府外交部长”的人致函台湾当局,宣称他们成立了一个“人道王国”。“这个王国位于东印度群岛及属中南半岛之间,即越南附近,由一群小岛构成……人道王国是具有美国国籍的‘国王’及其他数名美国人士,受圣灵感召所创的,我们的行动秉承了天意。”来函还说,“人道王国”愿支持台湾当局“光复大陆”,但请台湾当局先承认他们,并割让西沙群岛。

这份来函所留的通信地址,是菲律宾首都马尼拉第 1094 号信箱。后经查明,在南海所属各岛屿中并无此所谓“人道王国”的存在。当年 7 月 27 日,又有自称“人道王国政府行政部长”的人重申“价购海南岛”的要求。发信地址为马尼拉孟尼特岛亲睦大厦。

次年,菲律宾各报刊也逐渐报道所谓“人道王国”的神秘故事。根据这些报道的线索追踪调查,结果发现,捏造这一连串荒谬绝伦故事的,竟是一个叫莫顿·弗雷德里克·米兹的美国人。

米兹 1910 年出生于美国宾夕法尼亚州,1946 年 3 月,他从驻菲美

军中退役,流落在马尼拉。米兹不务正业,寄住在马尼拉市区一个皮鞋店楼上。他家徒四壁,连媳妇也没有娶上,但他却自称是“人道王国”的领事。邻居常发现其在房内练习演说,于是大家戏称他为“美国疯子”。

1955 年 6 月 5 日,马尼拉媒体披露,米兹亲手导演了一个大骗局:他以“人道王国”的名义,发行了一套价值 100 万美元的假邮票。这些假邮票完全根据米兹自己的幻想设计印制,其中一种邮票,图案是一架美国超音速 F-86 喷气战斗机,战斗机前面是一名全副武装的美国空军飞行员与一名日本飞行员,邮票面值 1 美元。还有一种邮票图案,是一枚氢弹在太平洋爆炸的情景,文字、票面值与前一种相同。

虽然菲律宾当局很快识破这一骗局,但此事却激发了一个菲律宾人的“灵感”。此人名叫托马斯·克洛马,是个生意人,他拥有一个海上渔船队和一所私立海事学校。克洛马决定按米兹的“指点”,到南海寻找那个神秘的“王国”。1956 年 5 月 11 日,“菲律宾狂人”克洛马声称,他和他的海事学校 40 余名学生在南海领域“发现”了一些岛屿,并分别“占领”了南沙 11 个岛。他们还成立了“新的国家”,名为“自由邦”,“定都”黄岩岛。克洛马自任“总统”,还聘请米兹为“名誉国王”。5 月 15 日,克洛马声称对南沙地区 6.4976 万平方公里领域内的全部 33 个岛、屿、沙、礁、洲、滩及渔区享有主权。

十几年后,当一些国际机构陆续传出“南沙群岛海域可能蕴藏大量油气资源”消息后,菲律宾政府于 1971 年 7 月 10 日,第一次对所谓的“卡拉延群岛”提出主权要求。极为可笑的是,菲律宾政府竟然“承认”:“卡拉延群岛”最早由克洛马在 1947 年至 1959 年间“发现并占领”,“美国疯子”米兹和“菲律宾狂人”克洛马,以“一个比索(菲律宾钱币)”的价钱将“卡拉延群岛”卖给了菲律宾政府!米兹、克洛马的“人道王国”和“自由邦”,开始走上菲律宾政府的台面,一些政客也将此作为“依据”,大做领土文章,在南海问题上导演了一幕幕闹剧。

南沙群岛和黄岩岛是中国固有领土

南沙群岛和黄岩岛自古以来就是中国不可分割的领土。南沙群岛地处广阔浩瀚的中国

南海南端,周围分别与多个东南亚国家接壤。中国在公元前二世纪,即汉武帝时代就发现了南沙,从宋朝起就已宣布对其行使管辖权。

最晚从元代起,南沙群岛已实际归中国管辖。《元史》地理志和《元代疆域图叙》记载元代疆域包括了南沙群岛。其中,《元史》记载了元朝海军巡辖南沙群岛。明代也有海南卫巡辖西沙、中沙和南沙群岛等记载。清代,中国政府将南沙群岛标绘在权威性地图上,对南沙群岛行使行政管辖权。直到 20 世纪中叶,没有任何国家对中国拥有南沙群岛主权提出过质疑。

黄岩岛是南海中沙群岛中唯一露出水面的岛屿。国际上把它叫作“斯卡巴洛浅滩”,据称是为了纪念 1748 年在此触礁沉没的英国军舰“斯卡巴洛”号。黄岩岛北距广州 600 海里,东距菲律宾苏比克湾约 126 海里。黄岩岛四周为距水面半米到 3 米之间的环形礁盘。礁盘外形呈等腰直角三角形,其内围形成一个面积为 130 平方公里、水深为 10—20 米的潟湖。湖东南端有一个宽 400 米的通道与外海相连,中型渔船和小型舰艇可由此进入,从事渔业活动或者避风。

中国最早发现了黄岩岛。1279 年,元世祖忽必烈派天文学家郭守敬进行“四海测验”。据考证,郭守敬在南海的测量点就是黄岩岛。黄岩岛海域是中国海南渔民的传统渔场,他们经常驾渔船进入潟湖及周围海域进行渔业活动。1935 年 1 月,中国水陆地图审查委员会将黄岩岛(当时称“斯卡巴洛礁”)列入中国版图。1947 年底,中国政府内政部正式编制出版的《南海诸岛位置图》将黄岩岛(当时称“民主礁”)划在“断续国界线”内。该线是具有法律效力的历史性界线,中国对线内的岛、礁、滩、沙洲等拥有主权。1983 年,中国地名委员会授权公布的《我国南海诸岛部分标准地名》将黄岩岛定为标准名称。上世纪 90 年代以前,国际社会对中国拥有黄岩岛主权从未提出任何异议,不存在对该岛的主权之争。

保护我国海洋领土刻不容缓

从这次菲律宾妄图通过立法吞并我国南海岛屿一事可以看出,中国海洋领土已经进入主权纠纷的“多发期”。 规范各国领海主权的《联合国海洋法公约》,今年进入了新一轮修订期,各国都要在今年 5 月 13 日前提交“领海基线声明”,用以重新审议岛屿主权。正是这次大规模修订,致使各国纷纷对自己的海洋边界进行重新勘定,并提出有利于自己的主张。在这种情势下,拥有大面积领海以及争议海域的中国不能不增强紧迫感。

近些年来,我国海洋领土纠纷不断。据海洋研究机构权威数据,我国共有大约 120 万平方公里的海洋国土处于争议中。在东海海域与日本的钓鱼岛纷争,在黄海海域与韩国的苏岩礁纠纷,已让国人感到不解与愤慨,此番菲律宾妄图通过立法吞并我南海岛礁,其意在何为?

其中有三个原因。第一,由经济引发的争夺。南沙海域石油资源量约为 351 亿吨,天然气资源量为 8 万亿到 10 万亿立方米,整个南沙海域所蕴藏的油气资源至少值 1 万亿美元,如此庞大的利益,菲律宾当然想“分一杯羹”。第二,为应对国内危机而挑发外交争端。自去年以来,菲律宾受到国际经济局势影响,失业率激增,在这种背景下,菲律宾政府正好可以用此来转移国内矛盾,安抚民族情绪。第三,由不安导致的对抗。中国迅速增长的经济和军事实力,使邻国菲律宾感到强大压力,正是这种压力和不安,使其急于通过立法来侵吞中国领土。

菲律宾违反了中国与东盟各国关于南海问题达成的“搁置争议、共同开发”的政府间协议,中方首先通过外交途径交涉,谴责这种侵犯中国主权的行为。中国除了在外交上宣示以外,还要在军事巡航、海洋渔业、石油勘探等方面加强主权意识,积极进行宣示。

长期以来,中国的海洋权益保护存在空白。我们虽然有足够的历史依据和法理依据,但在国内立法方面却一直欠缺。因此,加强和完善海岛保护,通过法律程序向国际社会充分表明立场刻不容缓。

我国对黄岩岛和南沙群岛的主权拥有充分的历史和法理依据。菲方不顾事实,将中国岛礁单方面划归己方,本身就很难获得联合国的审核通过。如果菲律宾一意孤行,不仅不能达到目的,相反更会“搬起石头砸自己的脚”,令其陷入外交尴尬。

(摘自《南方网》)

