

透视新定价机制下——

我国成品油价格走向

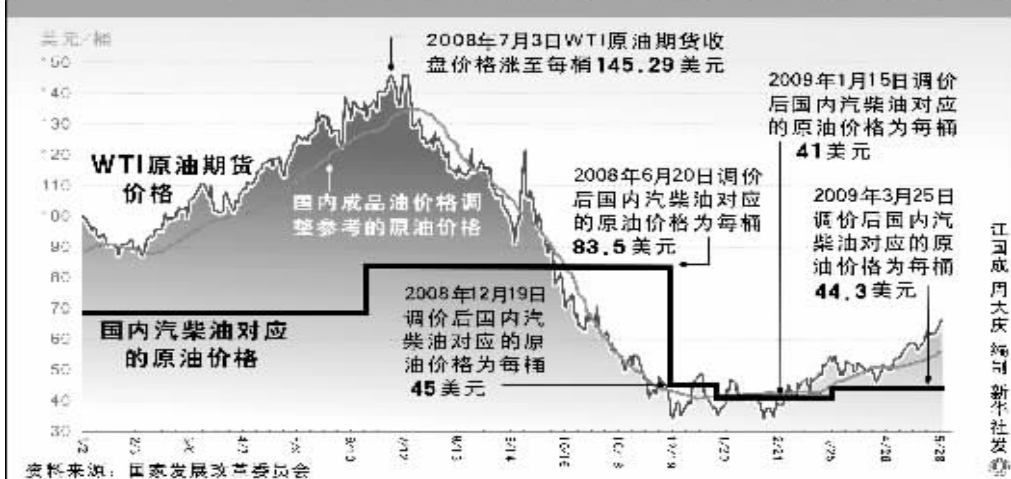


核心提示

5月31日晚,国家发展改革委宣布,6月1日零时起将汽柴油价格每吨均提高400元。近日,国际油价突破每桶66美元创下了近7个月新高,国内成品油涨价预期强烈。

如何看待新的成品油定价机制下我国的成品油价格走向?记者为此采访了部分消费者、生产者、政府有关部门及专家。

2008年以来国际国内油价比较



消费者：国内油价是否过高？

“2008年原油每桶近150美元时国内汽油每升卖6元,现在每桶原油才60多美元,每升汽油却卖5元多,还要涨价,真不知道中间的利润都让谁拿去了!”此次上调汽柴油价格前后,这样的质疑不断出现在一些网站的显著位置。

国家发改委在发布汽柴油价格上涨的消息时称,自今年3月25日国内汽柴油价格上调以来,WTI原油期货价格由每桶53.98美元上涨到66.31美元,国内成品油价格调整参考的国际市场原油价格由每桶45美元左右上涨至目前的57美元左右。根据完善后的成品油价格形成机制,决定上调汽柴油价格,并综合考虑相关因素,适当缩小了价格调整的幅度。

国际原油价格2008年年初“破百”后一路走高,到当年7月中旬冲破每桶147美元的历史高位。此后,随着全球金融危机的蔓延,国际油价大幅回落,于今年年初跌

至每桶30多美元的低位。近期,国际油价再度出现大涨态势,仅5月份单月就上涨了30%,与年初低位相比,几乎又翻了一番。

与国际油价的“过山车”走势相比,国内成品油价格却画出了一条相对平滑的梯形路线。为减轻国际油价上涨给下游用油行业和群体的负担,国家对国内成品油价格进行调控。去年6月20日国内汽柴油价格每吨上调1000元前,国际油价冲高至每桶130美元,国内成品油价仅相当于国际油价每桶68美元。此后,相对于国际油价每桶83.5美元的价位,国内成品油价格在去年6月20日至12月19日期间再度画出一条直线,而期间国际油价冲高到每桶147美元后大幅回落至每桶40美元。直至成品油价格和税费改革启动后,国内成品油价格在小幅震荡中,渐渐与国际油价走势趋同。

但就在国际国内油价反复的

变化中,消费者对国内成品油价格过高的质疑却一直没有停歇。一些消费者发出这样的疑问:“美国百姓收入比中国百姓高好几倍,为什么中国的汽油价格却比美国还高?”

还有一些人对国内石油企业的“亏损说”表示怀疑。“为什么石油巨头生产原油获得国际高油价带来的高额利润,却不能承担炼油亏损补贴消费者?”北京私家车主樊小姐说。

“消费者基于收入的考虑提出种种质疑,确实反映出了一些消费者最直观的感受。”接受采访的一些专家表示。

中国石油和化学工业协会信息与市场部一位副主任则认为,“社会对油价的不满,很大程度上源于对垄断的一些质疑。”该副主任指出,“这需要国家继续推动相关领域的改革,包括在石油流通领域引入更多竞争主体。”

石油企业：价格不涨就亏损？

这次上调汽柴油价格之前,我国两大石油企业中石化和中石油纷纷发出了国内汽柴油价格如果不再上调就要亏损的抱怨。

中石化有关负责人告诉记者,国内汽油价格中包含1元燃油消费税以及增值税、城建教育等附加税费。去掉这部分上缴国家的费用,即使炼油零利润,此次上调前的国内成品油价格也仅相当于每桶原油50多美元。

这位负责人说,此次汽柴油价格每吨上调400元后,大大缓解了中石化炼油板块的压力。但由于这次上调是根据上一个计价期的油价走势,近期国际油价已冲高至每桶65美元以上,如果这一走势延续,国内炼油企业经营压力仍会持续。

中石油有关负责人告诉记者,如果6月份国内成品油价格维持不动,按照近期的原油价格,每加工一吨原油将出现300多元亏损。

此次上调价格后,企业炼油盈略有亏。

中国石油和化学工业协会信息与市场部一位副主任说,不仅是两大集团,此次调价前整个炼油行业都已出现亏损压力。一些地方炼油厂由于炼油成本上升,前段时间开工率较低。近期基于油价上调预期开工率虽有所提高,但囤油惜售心理严重,已经对市场稳定供应造成了一些消极影响。

国家发改委：

油价调整将成常态

2008年12月19日,国务院批准实施新的成品油价格形成机制,并于今年5月8日正式发布《石油价格管理办法(试行)》,以相对透明的方式向社会公布了新的成品油定价机制。

尽管如此,对于公布后的定价机制,仍然有消费者表达了这样的疑问:为何要按国际原油价格计算国内生产的原油价格?为什么石油巨头生产原油获得国际高油价带来的高额利润,却不能承担炼油亏损补贴消费者?

国家发改委能源研究所原所长周大伟说,我国实行国内原油价格与国际接轨是20多年价格改革探索的结果。国家对石油企业原油生产所得高额利润已通过收取石油特别收益金加以限制。

我国于2006年出台石油价格综合改革配套改革方案,建立对部分困难群体和公益性行业给予适当补贴的机制,并对石油开采企业销售国产原油价格所得超额收入按比例征收石油特别收益金。起征点每桶40美元。原油价格越高,征收比率越高。当油价为每桶60美元时,对超额收入按40%的比率征收。

2008年前三季度国际原油价格大幅走高,我国三大石油开采企业中石油、中石化和中海油全年上缴的石油特别收益金分别相当于三大公司当年净利润的75%、110%和37%。

与此同时,对于国家对国内成品油价格进行调控给炼油企业造成的炼油亏损进行适当补贴,来保证炼油生产的正常进行和成品油市场供应。去年中石化、中石油炼油板块经营亏损分别达615亿元和830亿元,分别获财政补贴503亿元和157亿元。

国家发改委有关负责人表示,去年成品油价格和税费改革启动后,在坚持市场化方向的基础上,新的价格改革方案进一步突出了对各方利益的兼顾,特别是对消费者利益的保护。

根据国际原油价格的变动幅度确定炼油企业的加工利润率。当国际油价高于每桶80美元以上时,逐步扣减加工利润率,压缩供应方利润空间。当高于每桶130美元时,实行限价。国家发改委价格司副司长许昆林指出,设定国际

原油价格区间是为了过滤国际炒家炒作国际油价对国内的影响。当国际油价高于一定水平时,逐步压缩供应方利润空间,由石油企业共担买卖风险,“这也是出于保护消费者的考虑”。

根据新机制,当国际市场原油价格连续22个工作日移动平均价格变化超过4%时,可相应调整国内汽柴油价格。对此,国家发改委价格司司长曹长庆表示,油价将遵循新的成品油定价机制来调整,但也需考虑社会经济的承受能力,适当调控。

许昆林说,在我国石油市场竞争主体不充分的情况下,当前国内成品油价格还不可能和国际价格同步接轨,为防止投机和囤积行为,油价调整不能“可丁可卯”地执行。

此次调价距3月25日最近一次调价已逾两月,而按照计价公式,一个多月前国内汽柴油价格已具备上调条件。国家发改委称这次上调汽柴油价格“综合考虑相关因素,适当缩小了价格调整的幅度”。

国家信息中心经济预测部经济师牛犁认为,近期国内经济复苏迹象出现,企业经营开始活跃,随着农忙期的到来,农业用油出现高峰,这都是影响这次油价调整的因素。

我国从1993年成为石油净进口国以来,石油进口量不断上升,去年石油对外依存度接近50%,进口量近2亿吨。与此同时,我国石油利用效率低,浪费现象严重。数据表明,我国石油人均资源仅为世界平均水平的十五分之一,而我国单位GDP石油消耗和机动车每百公里油耗比发达国家高20%以上。

一位负责人说,引导我国合理消费石油等能源,必须把节能和高效使用能源的目标和国内资源定价接轨,使个人利益和市场价值规律相一致。

中国石油大学工商管理学院副院长董秀成说,随着成品油价格形成机制改革越来越深入,调价区间会逐渐缩短,这将是未来我国成品油定价机制市场化改革的必然趋势。

曹长庆指出,新的成品油定价机制实施后,未来我国成品油价格调整将成为常态,各方应逐渐把它看做一种正常的经济现象。

相关链接

张国宝分析国际油价暴涨原因：

国际游资又炒石油

今年以来,国际油价涨幅很大。1至5月份,国际油价从最低每桶37美元一度上涨到最高每桶66美元,幅度变化相当大。特别是5月份,是近10年来单月涨幅最高的一个月份。

对此现象,中国国家能源局局长张国宝近日在国务院新闻办举行的新闻发布会上分析说,最近一段时间油价过快上涨,已经说明有些游资又进入到了油市。

张国宝发现,实际上原油的需求这段时间并没有大的上涨,而且在今年上半年对原油的进口中,有相当部分是有些国家看到油价比较低,在增加自己的收储,并不是在实际消耗原油。

张国宝指出,总的来看,全世界由于受金融危机的影响,对原油的需求是在下降的。据有关统计资料,大概每天需求要比过去下降420万桶。(宗河)