

市纪委书记杨正超详解——

国土部门缘何成为腐败高发区

编者按

7月21日，市国土资源局特邀杨正超同志为全市国土资源局系统作反腐倡廉报告。杨正超同志以自己的亲身经历和许多鲜活生动的例子，教育全市国土资源系统的同志们树立和践行正确的权力观、得失观，时刻牢记手中的权力是人民赋予的，只能用来为人民谋利益，决不能为自己谋私利。同时还告诫同志们，权力是把“双刃剑”，既可以使人高尚，也可以使人堕落，用权为民可以建功立业，赢得人民赞誉，弄权为私必然违法乱纪，受到法律严惩。杨正超用激昂的语调、朴实的语言阐明了深刻的道理。他的反腐倡廉报告不时激起场下阵阵热烈的掌声，使同志们受到了一次深刻的反腐倡廉教育。

□记者 李硕

国土资源系统保护资源的任务很重，保障发展的任务很重，带好队伍的任务也很重。全市国土资源1000多人，怎样才能管好这支队伍、保护好干部，使我们的干部不犯或少犯错误，不出大问题，从局领导到基层每一位同志，大家都要认真地思考这个问题。全市各级国土资源部门和广大党员干部一定要统一思想认识，以对国土资源事业高度负责的态度，用好人民赋予我们的权力，管好我们的国土资源，为加快周口追赶型跨越式发展，构建和谐社会提供有力的资源保障。

正确对待权力

陈毅元帅有句诗是“后死诸君多努力，捷报飞来当纸钱”。作为党员领导干部，当我们站在红旗面前的时候，当我们唱起国歌的时候，我们应当知道中国共产党的执政地位是先烈们用鲜血换来的。为什么在隆重的场合要升国旗、唱国歌，这些都是告诉我们权力是哪里来的，每一个国民都要清楚，何况我们领导干部。从本质上讲，一切权力来自人民，我们手中的权力是人民赋予的。我国《宪法》规定的很明确，中华人民共和国一切权力属于人民，大家的职位就是为人民服务的岗位，权力也是为人民服务的工具。当我们获得职务的时候，获得的是一种义务，获得的是为人民服务的权力，而不是贪图享乐的权力。只有明白这个道理，才可能当好官，才知道谁是你的主人。

正确对待权力、恰当运用权力，就能造福人民，赢得人民群众的拥护和爱戴。不能正确对待权力、甚至滥用权力，使权力发生变质和扭曲，就会祸国殃民，把自己钉在历史的耻辱柱上。春秋时期，叶县首任县令叶公将“近者乐、远者来”视为自己的执政理念，关爱百姓，忠诚国家，励精图治，兴水

利、劝农桑，深受远近百姓赞许，深受后人敬仰，传颂至今。内乡县衙有一副清代内乡知县、浙江嘉兴人高以永撰写的对联：“得一官不荣，失一官不辱，勿说一官无用，地方全靠一官；吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓。”他秉持这一做官为民之道，升迁离任后，当地百姓为他立了“德政”、“去思”两块碑，以示怀念。我建议大家都要把这副对联写在本子上，记在心里面，作为明镜，常常照照自己。士大夫尚且如此，作为一名党员领导干部，更应该正确对待权力，树立正确的执政理念。像我省的好干部焦裕禄、史来贺、任长霞等，牢记立党为公、执政为民的要求，坚持把人民赋予的权力用来为人民谋利益，在人民群众心中树立起了巍巍丰碑。

种种腐败现象

今年以来，我国反腐力度空前。2009年全国“两会”前的民调显示，“反腐败”远超过预想中的“经济危机”，居民众关注热点榜首。在今年已过的6个月里，中央政府以及部分地方政府指挥下的反腐利剑撼动整个官场。随着郑少东、米凤君、陈绍基、王华元、许宗衡、皮黔生等一批(副)省部级官员被查处，10余件千万元以上的特大贪腐案被披露，数十名腐败官员被处以重刑，近百万县级基层官员包括县纪委书记接受中央的“跨级直训”，深入市县基层政权的反腐大网正在张开。

国土资源部门负责的土地、矿产管理领域，因涉及利益巨大，往往成为腐败的高发区。所以当前，国土资源系统反腐败任务仍很艰巨，腐败现象在某些地区、某些领域、某些环节还呈现易发多发态势。

一些不法商人买通地方政府部门的工作人员，搞“人情地、关系地、权力地”，擅自改变规划用途，使原有土地大量增值，从而获取高额利润。在国有土地出让中，国家对建立和完善国有土地使用权出让制度出台了一系列的规定，但仍有少数领导干部违反规定干预和插手经营性土地招拍挂，有的工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊，严重违反公开、公平、公正的原则。

土地整理、测绘存在拉关系、跑项目的现象；整理项目资金管理使用存在截留、滞留、挤占、挪用、坐支和财务资金管理不规范、单据不合规、开支不合理现象；项目工程实施存在减少工程数量、降低标准、规避招拍挂，甚至搞虚假工程等现象；项目验收不能严格按照规定程序和内容进行，基本上是走过场。

投资商为获取最大利益，千方百计拉拢腐蚀国土资源干部，从而获得相关费用的减免缓，严重损害国家、集体和群众的利益。大量事实说明，那些不规范的土地审批行政行为，给那些贪污受贿的公务人员和非法牟利的单位和个人带来了可乘之机。有的政府工作人员以支持企业发展为借口，乱批条子，随意减免企业应上缴政府的土地出让金，使一些企业或个人发国有资产之财，个别政府工作人员从中进行权钱交易。

重复补偿征地拆迁项目，骗取补偿款；凭空虚构征地、拆迁项目，贪污补偿款；增大房屋、建筑物的数量或面积，共同贪污补偿款；对不属征地拆迁范围或按规定不能补偿的项目进行补偿，骗取国家补偿款；在征地拆迁工作中大肆行贿受贿。有的工作人员在清点地上附着物工作中，弄虚作假，谎报、多报、套取补偿款，损公肥私。

随着中介机构的脱钩改制，土地评估机构从国土资源管理部门分离出来，赋予了中介机构独立的土地评估权。由于缺乏有效的监管和约束，一些别有用心的人，为了一己私利，在地价评估确认中做文章，不按程序办事，将出让土地价格低估，将抵押土地价格高估，给国家造成巨大损失，扰乱了正常的市场秩序。在执法监察中自由裁量权比较大，处罚幅度比较宽，有的干部就利用执法权谋取私利。对未获取土地证书的用地，通过处罚的方式，可以使非法变成合法，个别执法人员从中贪赃枉法，损害国家利益。同时，在土地违法案件处理中，办案人员接受宴请和贿赂，不依法办事，大事化小，小事化了，以罚代法，以罚代处，使土地违法者逃避法律的制裁。

在人事任用上跑官、买官、打“交情”牌，这些腐败现象在职务犯罪案件中屡见不鲜。

“四慎”防腐败

一些领导干部之所以出问题，固然有体制、机制和制度方面的客观因素，主要还是个人的贪欲作怪，贪权、贪财、贪色、贪享乐，最终使自己丧失立场、违纪违法。贪欲之害，小则害自己，大则害党害国。腐败分子在祸国殃民的同时，自己也落得身败名裂的下场。一个人，尤其是执掌权力的人，面对各种诱惑和考验，一定要“常思贪欲之害”，经得起权力、金钱、美色的诱惑，守得住清贫，耐得住寂寞。对于掌握土地、矿产审批权的国土资源部门来说，是“高危”部门，同志们更应洁身自好，谨慎做事，谨慎用权，做到慎独、慎欲、慎微、慎友，不要让我们周口国土资源部门成为“腐败多发区”。

一要慎独。慎独，是个人修养的至高境界。刘少奇同志在《论共产党的修养》中对慎独进行了精辟的阐述：“即使在他个人独立工作、无人监督、有做各种坏事可能的时候，他能够‘慎独’，不做任何坏事。”刘少奇并将慎独作为领导干部党性修养的有效形式和最高境界加以提倡。党员干部不仅要在公开场合、集体活动和有人监督的时候严格要求自己，而且在远离组织、其他场合和无人监督的时候，也要做到台上台下一个样，人前人后一个样，工作时间、业余时间一个样，不放纵、不越轨，不做违法乱纪之事。在广东交通系统特大受贿案中，广东省交通厅原副厅长李向雷就是因为 在饭桌上、在麻将桌上禁不住包工头“进贡”钱财的诱惑而被拉下水的。广东省公路建设公司原董事长林兴旺因为贪恋女色，禁不住肉弹的轰击而掉进了玫瑰陷阱。这说明这些人慎独的“功夫”还不到家，

自身的道德修养和觉悟还不够高，以至禁不住诱惑。曾国藩生前在留给子孙的遗嘱中就写道：“慎独则心安。自修之道，莫难于养心；养心之难，又在慎独。能慎独，则内省不疚，可以对天地质鬼神。”可见，有时候一个人自身修养水平的高低，往往取决于你能不能做到慎独。作为领导干部，要牢记“8小时”以内是共产党员，“8小时”以外也是共产党员，在各种诱惑面前要保持清醒的头脑。

二要慎欲。就是要节制欲望。这是党员干部能否做到廉洁自律的基本保证。从人性的角度说，人都有欲望，所谓七情六欲，人之本性。有一定的欲望并不为过。领导干部正常的生活欲望、健康的个人情感，不仅是必要的，而且可以陶冶高尚的情操，有益身心、利于工作。但如果不加节制，放任欲望恶性膨胀，贪婪金钱、贪恋美色、贪图官位，最终将会因放纵欲望而毁其心败其身。常言道，广厦千间，夜眠七尺；良田万顷，日食三餐。的确，人的一生真正需要的非常有限，贪占的再多也享用不完，只会徒增烦恼，加速灭亡。我们一定要明白“欲不除，如蛾扑火，焚身乃止”的道理，一定要谨记“养心莫善于寡欲”的教诲，努力排除各种非分之念，始终保持清醒头脑，淡泊名利，节欲自守。一事当前，能明是非、知善恶，决不做任何有损人格、有污官德的事。“天地之间，物各有主，苟非吾之所有，虽一毫而莫取”，党员干部的修养要达到这种境界，那才能“仰不愧天，俯不愧地”。

三要慎微。千里之堤，溃于蚁穴。一些领导干部走上违法犯罪道路，往往都是从最初的吃一点、喝一点、拿一点开始，慢慢放松约束，滋长放任心理，最终越陷越深，难以自拔。纵观各种腐败案例，一个共同的特点就是从一些小毛病开始，接受小礼品，占点小便宜，继而胆子越来越大，贪欲越来越盛，为不法分子拉拢腐蚀提供了可乘之机。我们都知道“温水煮青蛙”的典故：将青蛙放到沸腾的热水中，青蛙受到强烈的热烫，就会奋力一跃，逃出险境。但是，如果把青蛙放在温水中慢慢加热，温度的细微变化青蛙浑然不觉，最后水烧开时，青蛙想跳出却是无论如何也做不到了。古人云：“不虑于微，始成大患；不防于小，终亏大德。”现在，“小节无害论”在一些干部当中很有市场，认为人情世故、礼尚往来，算不了什么，从一开始的烟、酒、茶等“小意思”，逐步变成两千、三千的红包，以至上万元的现金，最终成为违法违纪的大问题。逢年过节、婚丧嫁娶、子女升学、出国考察等等，都是送礼者最好的借口。所谓“君子慎始而无后忧”，面对诱惑，不论大小多少，一定要守节持定，把住底线，决不能迈出第一步。

四要慎友。朋友之间是相互影响的，与益者交，终身受益；与损者交，受害无穷。公安部原副部长李纪周在其悔过书中写道：整天和商人、老板，特别是那些怀着不可告人目的的不法商人搅在一起，他们总会千方百计、不

择手段地向你进攻，一不小心就会掉入他们的泥坑之中。河南省财经学院原党委书记徐兴恩受贿款绝大多数来自于他的所谓“自家兄弟”刘某。堂堂高校党委书记、才华横溢的知名学者，忘记自己的党员领导干部身份，居然与一个只有初中文化、明显怀有不良动机的个体户称兄道弟，不断笑纳其送上的金钱和美色，收下了也就套住了，只能让人家牵着鼻子走，最终栽倒在“陷阱”之中，教训实在是十分惨痛和深刻的。沈阳市烟草专卖局原局长周伟在监狱里，对领导干部“交友”问题的看法颇见独到，他较为精辟地解释了“哥们儿”的含义：送钱的人当时都是所谓的铁哥们儿、朋友，因为你手中有权，他们就把话说得非常诚恳动听。一旦你出了事，他们就会马上把你推向最前线。他们根本就不是什么铁哥们儿和朋友，他们不栽赃陷害你就不错了，绝不可能帮你承担任何责任，远不像当初因为要用着你而花言巧语、想方设法给你送钱的时候。一句话，就是铁哥们儿把铁哥们儿送进了铁笼子。领导干部的身份、地位和社会影响力等因素，决定了领导干部交友绝非个人小节，必须慎之又慎，一定要把握住和什么人交往、怎么交往、交往到什么程度，择善而交、择贤而交。要多同普通群众交朋友，多同基层干部交朋友，多同先进模范交朋友，多同专家学者交朋友。当然也要同企业家交朋友，目的是帮助企业更好地发展，但一定要有分寸，近商而不亲商，决不能傍老板、傍大款，更不能搞权钱交易。

凡是涉及群众切身利益的事情，再小也是大事，再难办也要全力办、马上办。一个事，比如宅基地纠纷问题，对你一级政府、一个部门可能是小事，但对一家人来讲，就是天大的事，你想，宅基地有问题，能安居吗？所以各级国土资源部门一定要时刻把实现人民愿望、满足人民的需要、维护人民的利益，作为开展工作的根本点和落脚点，把侵犯群众利益问题作为监督的重点，坚持不懈地狠刹一些单位和人员存在的刁难群众和漠视群众疾苦等不正之风，切实维护群众的合法权益，切实保证我们手中的权力用于为人民服务，用于为人民谋利益。

最后，我想以三句话作为今天的结束语：一是有油水的地方最容易跌倒，跌倒了站起来也不容易；二是人钻进钱眼里就像鱼钻进网眼里一样，是要失去自由的，君子爱财，要取之有道；三是人生如下棋，关键仅几着，走错一颗子，输掉全盘棋。希望大家谨记！

