

新时期国土资源管理的探索者

——项城市国土资源局践行科学发展观纪实

□ 晚报记者 张猛

通讯员 麻锋 李冉文/图

“国土部门处在经济社会发展的前沿阵地，在利益的焦点上开展工作，在矛盾的夹缝中履行职责。项城经济建设起步较早，国土管理点多、遗留问题多，只有顺势而为、克难攻坚、奋力前行才能真正做到不辱使命。”这是日前在接受记者采访时项城市国土资源局郭剑局长的一席话，简朴而厚重，反映出他对当前国土资源工作形势的睿智研判，也展示了他勇挑重担、开拓进取的决心和信心。近年来，正是在郭剑的示范带领下，项城国土局干部职工将科学发展观结合到实际工作中，耕地保护得到强化，用地保障持续有力，维护权益落到实处，阳光服务逐步升级，谱写了一曲动人的炫彩乐章。这是一个走在时代前头的群体，远离美丽又创造美丽，这是一支塑造文明的英雄之旅，严管国土而又不乏温情。他们多年如一日，不但完成了“保护耕地、保障用地”的历史使命，而且缔造出“公开、文明、廉洁、奉献”的阳光国土服务品牌。

科学灵活调度服务经济发展

为摆脱金融危机影响，落实扩内需保增长，就必须多上项目、上大项目、上好项目，扩大经济总量，而项目越多就意味着用地越多。整个2009年项城的计划用地指标只有区区250亩，缺口超过了1000亩。面对“僧多粥少”窘境，非常需要一个“中场艺术大师”来合理分配极为有限的资源，做到统筹兼顾、重点突出。为此，项城国土局按照“有限指标保重点，一般项目靠挖潜”的总体思路和项城市委、市政府“双十工程”投资促进计划，一方面落实有“保”有“压”的调控政策，合理安排各项用地；另一方面想方设法，向上积极争取追加用地指标，保证了一批重点招商引资项目和工业园区用地。

统筹安排，合理使用好有限的计划指标。在用地指标安排方面，优先保障项城市确定的10项重点项目用地，优先保障民生项目；其他项目用地，一律走内涵挖潜的路子通过积极开展“三项整治”解决用地紧缺问题。2008年以来，该局实施“三项整治”1次，整治土地面积239.7579公顷，新增耕地216.2579公顷，有效的缓解了用地缺口大的严峻形势。

下大力气争取建设用地指标。积极配合做好年度计划指标动态评估考核，密切联系项城市发改委等相关部门，调动各方面积极因素，多争取、早行动，仅2008年就向省国土资源厅多争取用地指标750亩，是计划下达指标的3倍。

对重点项目用地提前介入，积极参与项目前期论证，主动勘测定界、调整规划，组织用地报批。为克服“征地难”，切实保障重点项目用地需求，局长带队，抽调精兵强将，专职专业负责征地，限期完成任务。教育园区、东方工业园区、南顿线路器材厂、中医院、中水回用、公园扩建等一大批项目用地得到有效保障。特别是对投资2亿元的重点招商引资项目蜀中制药一期用地100亩，通过创新服务模式，多股坐现场联合办公，10日内就完成了征地，为项目的上马积极创造了用地方面的条件。

盘活存量土地，以地生财。因近期房地产市场疲软，该局积极调整工作



项城市国土资源局局长郭剑(右一)向周口市委常委、项城市委书记王宇燕(左一)、项城市市长邹洪(左二)现场汇报工作

思路，在周口市率先开展了对批而未供、供而未建以及低效闲置土地的处置，先后完成了6宗闲置土地的再出让(原计划生育培训中心、盐业公司、等级面粉厂、日杂公司、李振国、王孝存)，实现土地收入超过2500万元。同时，认真落实国家产业政策，严格执行国家《限制供地目录》、《禁止供地目录》。对不符合《河南省划拨用地目录》的项目，一律实行有偿供地。工业用地、经营性用地，一律进入土地有形市场以招标、拍卖、挂牌等公开方式供应，工业用地严格按照最低价执行。同时，准确把握土地利用情况，充分发挥土地最佳效益。2008年以来，该局共以挂牌出让方式供地6宗，面积116.69亩，总成交价款3156万元，每亩土地均价为27.04万元。在出让时，始终坚持出让土地“五公开”：即供地信息公开、供地程序公开、供地方式公开、供地结果公开、监督电话公开，并邀请纪检、监察和司法等部门全程介入，接受社会各界监督，杜绝了暗箱操作，实现了阳光行政、服务行政、责任行政和效率行政，最大限度地显现了土地资产价值。目前，项城市以招标、拍卖和挂牌出让为主的新型土地供应体系和“政府主导型”的土地储备交易管理格局已初步形成。

连续10年实现耕地保护稳中有升

“保护耕地就是保护我们的生命线”，耕地是不可再生资源，时时刻刻需要“铁卫”、“门神”来严加看管、忠诚守护。10多年来，360多名忠诚的土地卫士们，历经了多少风风雨雨，经历了多少次摸爬滚打，始终坚守着耕地红线不动摇，创造了连续10年耕地保护稳中有升的奇迹。

进一步强化保护耕地，以基本农田和耕地总量动态平衡为核心，健全四级动态责任防护和保护体系，将保护责任落实到乡镇、村组和农户。全市设立基本农田保护牌400余块，埋设界桩12000多根，耕地保有量达116.16万亩，基本农田保护面积96.3万亩。

始终坚持补充耕地不放松，下大力气开展土地整理工作。该局积极主动争取市、省、国家三级土地整理项目4个，项目总规模4414.84公顷，

落实项目资金6160万元；认真组织实施重点工程项目，严格实行项目招标投标制、公告制、法人责任制、合同制、监理制，共增加耕地面积2764.05亩，均顺利通过验收。如李寨项目区实施整理后，平整土地36.5万方，新增耕地59.73公顷，在项目区内打机井266眼，建桥178座，挖排水沟67.50千米，筑路108.76千米，种植生态防护林7.16万株，使项目区成为“田成方、林成行、渠成网、路成框、旱能浇、涝能排”的高效农业示范区。

加大执法监察力度，严厉打击各类土地违法案件。该局全面推行协管员制度，设立举报电话和热线电话，切实做到关口前移，对违法违规行为早发现、早制止、早处置；全面实施动态巡查，健全“防范在前、发现及时、制止有效、查处到位”的执法监察工作新机制；建立多部门联动机制，重大案件由国土、公安、法院、行政执法、监察等部门联合查处。2009年3月，重大违法占地典型案例——南顿镇董民建材厂在未办理合法用地手续的前提下，擅自占用基本农田40.098亩，准备建一木板加工厂。为彻底制止该建材厂违法占地行为，国土、公安、监察、新闻等部门联合行动，组织拆除队伍，出动铲车，推倒围墙1200米，回填土方约10000立方米，将其所占土地全部恢复了耕种。拆除回填时，围观群众一度超过200人，大家对政府严格执法、还田于民的做法无不拍手称快。特别是2007年开展黏土砖瓦窑厂集中整治行动以来，先后组织了不下50次的大规模强制拆除行动，工作人员夜以继日、连续作战，取得了一个又一个辉煌的成绩，目前，项城市只剩21座改制后的新型墙材厂，被省政府、周口市命名为“黏土砖瓦窑厂整治先进集体”荣誉称号。2009年9月以来，该局再次掀起新一轮的窑厂整治高潮，5座死灰复燃的窑厂被推平，2人被刑事拘留，2人被判刑。

高度关注民生维护社会稳定

党的十七大报告指出：“加快推进以改善民生为重点的社会建设，调动一切积极因素，努力形成社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面”。构建和谐社会，从国土资源管

理的角度出发，一方面要想尽一切办法维护被征地农民的合法权益，确保失地农民生活水平不降低，另一方面是千方百计解决好群众反映的问题，维护社会稳定团结。

为全力维护被征地农民合法权益，该局严格遵循征地程序，实行“两公告一登记”制度，切实抓好被征地农民的社会保障、征地补偿、就业安置和住房安置等工作，妥善解决被征地农民的现实问题和长远生计，做到征地、补偿、保障“三同步”，征地补偿款一户一卡直接发到农户账户，并及时抓好农民参保工作落实，10多年来从未出现过征地补偿款被挤占、截留、克扣或挪用的现象，被征地农民权益得以有效维护。

为了促进社会稳定团结，该局积极实施“大信访”战略，不断强化信访工作制度建设，实行一把手负责制，实行领导包片联系制度。各国土所实行信访工作所长负责制，工作人员分村包干责任到人，要求做到“早发现、早介入、早控制、早解决”。对重点、难点问题或影响较大的信访件，按照“谁主管、谁负责”、“属地管理、分级负责”的原则，实行包案分工，责任落实到人，形成了“主要领导督办、分管领导包办、系统上下合办”的工作格局。同时，还大力开展信访排查工作，工作人员经常深入到乡村、企业和老百姓家中，及时了解和掌握各类涉土信访苗头，切实畅通老百姓请愿申诉的渠道，想群众所想，急企业所急，切实为基层、为企业、为老百姓解决实际困难，力争将问题解决在萌芽状态。特别在国庆、春节、奥运会等节日和重大活动期间，实行全员上阵大接待，建立应急预案，坚持24小时值班制度、日报告零报告制度，保证了社会稳定。

“十个一”规范管理促进效能升级

作为一个地方土地资源的主管部门，国土局手中掌握着一定的权力。近年来，郭剑敏锐地觉察到，一些干部的权力观念强了，服务意识弱了，想问题、办事情更多的是考虑部门、个人的利益，服务中时常出现“冷、横、慢、难、顶”等问题。为此，局党委集思广益，大胆革新，并且在具体工作实践中不断加以完善改进，形成了

“十个一”管理体系。“十个一”是制度化了的方法，是全局360多人集体智慧的结晶，同时又经过了10多年国土资源具体工作的检验，成了项城国土局克难攻坚、屡战屡胜的一件“利器”。

“十个一”是：一窗口、一制度、一要点、一值班、一会审、一程序、一透明、一听证、一监督、一追究的“十个一”管理体系。一窗口就是建立“市行政服务中心土地窗口”服务平台，所有业务归集到窗口实行“零距离”、“一站式”服务，用用户只须将申报文字材料从收文窗口递入，即可在限定的承诺时间内到发文窗口领取办理结果，减少了工作程序，避免了和工作人员接触，提高了工作效率。一制度就是倡导“以制度管人管事”的理念，健全完善了《依法行政制度》《责任追究制度》《岗位责任制度》《日常管理制度》等20多项制度，任何人无论做任何事都有相对应的制度来规范，形成了强大的约束力。一要点就是实行两周工作要点工作法，每两周定期召开工作例会，听取上两周各单位工作汇报，研究制定下两周工作要点，规定任务完成时限，实现了工作有计划、分步骤、重点突出。一值班就是实行党委成员轮流值班，值班领导全权负责当天全局日常工作，其他领导就能集中精力重点抓好大事要事。一会审就是实行会审制度，颁发土地使用证书、土地违法案件查处、重点项目征迁、土地出让、土地整理项目报批、土地纠纷调处、人事管理等重要工作都实行会审制度，防止少数人说了算，实现真正的民主。一程序就是简化完善了国有土地使用证办理程序、集体土地使用证办理程序、地产交易办理程序、土地违法案件查处程序，工作程序化、规范化，提高了工作效率，有效遏制了腐败现象滋生。一透明是通过窗口办理、定期公示、召开听证会等形式，将办理程序、收费标准、办结时限等公布于众，接受全社会的监督，增加工作的透明度。一听证就是在查处违法案件、调处土地纠纷和征迁工作中，告知当事人参加听证会，并依法提出申诉和质疑，给当事人以最大知情权和话语权，减少了工作阻力，加快了工作进度。一追究就是实行严格的责任追究，对吃拿卡要的、违法乱纪的相关责任人，加大查处力度，严厉追究责任，构成犯罪的移交司法机关处理。

“十个一”规范管理，形成了极大合力，促进了行政效能升级。如该局抢抓土地利用总体规划修编的难得机遇，调出建成区内基本农田超过5.7万亩，消除了影响和制约城市建设和经济发展的用地“瓶颈”。精心组织第二次土地调查，6个月完成了调查任务的40%。先后荣获了“全国非农业建设用地清查先进单位”、“全国地籍管理先进单位”、“省级文明单位”、“省级卫生先进单位”、“省非农业建设用地冻结清查工作先进单位”、“省土地管理系统先进单位”、“省信访工作先进单位”、“省土地市场管理先进单位”、“省土地执法模范市”等光荣称号，获科技成果奖10余项。

展望未来，任重道远。“十一五”期间，项城市国土资源局将按照保护资源更加规范，保障发展更加持续有力，维护权益更加切实有效，服务社会更加全面优质的四大目标，为项城市经济社会的可持续发展和国土资源事业的健康发展再做新贡献。

庆共和国六十华诞 展新周口辉煌成就