

红头文件为何成为行骗“通行证”？

——山西原平农学院招生骗局调查

核心提示：新学期开学后不久，山西原平农学院刚入学的近 1000 名学生却选择离开了学校。他们当初满怀憧憬而来，是冲着这是一所得到有关部门红头文件推荐的“高校”，毕业后可以拿到大专甚至本科文凭；入学后却发现，原来这只不过是一个骗局，这所学校现在只是一所中专。

记者调查发现，这起事件是相关招生人员以红头文件为“招牌”实施的一起招生骗局。目前，公安部门已经以涉嫌诈骗为由对有关当事人展开调查。然而，红头文件为何会为行骗提供方便？这些文件究竟是怎样出炉的？招生过程为何又无人监管？这件事情暴露出的问题值得深思。

红头文件误导千名学子“上错学”

开学没几天，山西原平农学院新入学的近 1000 名学生却在教务处的门口排起了要求退学的长队。多位学生在接受记者采访时表示，当初他们是在信任扶贫办、老龄委以及民政部门等有关单位下发的红头文件的推荐，才来这里上大专，可入学后没几天，学校的老师告诉他们，这里只能颁发中专文凭。

一位来自吕梁市柳林县姓郭的学生说：“招生时说是大专，开学后咋就变成了中专？红头文件怎么也会骗人呢？”

红头文件究竟是怎么说的？记者采访了山西省扶贫办、老龄委以及民政厅等有关单位。

在省扶贫办 6 月 15 日下发的《关于同意山西农业大学原平农学院在贫困地区开展“贫困学生减免学费助学

活动”的通知》中，记者看到这样的字样：“山西农业大学原平农学院是经国家教育部和山西省政府批准成立的全日制普通高等院校……各有关市、县扶贫办要切实重视这项活动的开展，大力协助支持该院的招生工作。”文件中还明确指出，对贫困学生的优惠政策包括“三年只交一年学费”、“两年资助 3000 元生活费”等资助。

省老龄委、民政厅安置办等有关单位下发的红头文件，也都明确表示山西原平农学院是一所“高校”，介绍了类似的资助政策，并予以推荐。

然而，记者从山西省教育厅发展规划处了解到，原平农学院是 2002 年山西农业大学和原平农校联合成立的一所二级学院，该学院在 2007 年已被取消大专招收资格，早已不是一所“高等院校”，只是一所中专学校。

山西原平农校负责分管招生的副校长周兆燕告诉记者，虽然原平农学院现在还有一部分以前招收、尚未毕业的大专生，但 2007 年学院就已停止招收大专生。她表示自己根本不知道学校为还以大专名义招生。

红头文件是如何出炉的？

据周兆燕介绍，今年 3 月份，当时原平农校主持工作的副校长王计禄和太原口腔卫生学校校长王永新签订联合办学协议，成立一个“贫困生资助中心”。按照协议，王永新负责招生，招来的学生由原平农学院管理。

王计禄告诉记者，联合协议签订之后，从跑部门、要文件到招生入学，所有工作全是由王永新一手操办。那么，当初王永新是如何让有关部门下发这些文件的呢？

第一个发出红头文件的山西省老龄办副主任王进龙说：“其实我们也是受骗者。当初报上来的材料，说是为了

减轻老龄家庭因子女升学造成的经济负担，开展针对老龄家庭子女的助学活动，我们觉得这是个好事情，也就没多想，一个星期之内就批了。”

王进龙告诉记者：“当时我们还上网查了一下，发现山西原平农校是个公办的有五十多年历史的老校，就更加放心了。”王进龙说，怎么也没想到，现在原平农学院已经不是“全日制普通高等院校”，不能再招大专生。“轻信，让我们上了大当。”

山西省民政厅安置办主任尹也刚表示，他当初看了以原平农学院的名义报上来的材料，觉得比较规范，没什么问题，于是就批准了。

“老实说，我既没有去过这个学校，也没有和他们学校的人见过面，以前听说过原平农学院，但是具体并不了解，就是看到这个材料相对规范，事情又是个好事情，也就没怎么想就过去了。”

山西省扶贫办科技教育站站长赵原对记者解释说：“这个项目报上来之后，我觉得资助贫困学生是个好事情，又希望自己工作上有点亮，做出成绩，热乎劲儿一高，所以就把关不严，很多值得推敲的地方就放过去了。另外，我看到其他部门已经批了红头文件了，心里就放松了。”

招生过程为何无人监管？

记者了解到，在取得三个部门红头文件的支持下，王永新便开始组织人马到山西各个市、县大张旗鼓进行招生，招生人员声称入学之后可以上大专，贫困学生可以享受补助。

从 6 月底到 8 月底，王永新组织的招生工作持续了两个月，共有 1070 名学生报名。有关资料显示，这其中有 610 名是高中生，460 名是初中生。在这千余名学生报名期间，为何王永新的招生骗局始终无人戳破？山西省教

育厅发展规划处和山西省招生考试管理中心的有关负责人在接受记者采访时都说，太原口腔卫生学校本身就是违规办学，从来未经相关部门批准，主管部门也没有为这个学校订过招生计划。然而在谈到此次招生骗局的监管责任时，两个部门便开始相互推诿。

山西省教育厅发展规划处负责人说：“规划处负责审批联合办学，该校联合办学没有向规划处申报过，属于违规，相关监管应由山西省招生考试管理中心负责。”

山西省招生考试管理中心中考处负责人则告诉记者：“我们是执行和贯彻教育厅招生计划的服务机构，我们没有监管的权力。相关监管应由教育厅相关部门负责。”

究竟该谁监管？似乎成了一笔“糊涂账”。然而记者调查发现，由于监管缺失，不仅造成“中专变大专”这样的骗局，就是所谓对贫困生的资助，也成了并不可靠的承诺。周兆燕告诉记者，学校以往每年的收费不过 2500 元左右，而今年负责招生的人却向学生收费 5000 元左右，根本不是文件中承诺的“上三年学交一年学费”。

骗局背后的反思

记者了解到，千名学生集体要求退学的事情发生后，当事人王永新不久就失去联系，为了给学退学学费，原平农学院向教职工紧急筹资，有的教职工甚至垫资六七万元。到记者发稿时为止，除了少数学生自愿留下来上中专，其他的学生都已经得到全额退款离开学校。相关部门也做了一定补救工作，帮助部分学生顺利转学。

但无论如何，这起招生骗局的发生在一定程度上耽误了学生的前程，损害了原平农校的声誉，也令有关部门的公信力受到质疑。骗局的背后，折

射出的问题值得深思。

记者注意到，三个部门在群众中的公信力很高，然而，相关准入机制却相对较为宽松。赵原说：“今后，应当引入扶贫的准入机制，认真审核，不能想着扶贫是一件好事就放松审核，防止以善的名义行骗。”

国家行政管理学院公共管理教研部教授汪玉凯表示，骗局的发生也反映出有关部门之间缺乏协调机制，“如果有一个横向联系机制，公共服务部门随时向主管部门核实，就不会出现这样的问题。”同时，主管部门监管不到位，对于失职行为也应认真检讨。

汪玉凯认为，有关部门鼓励扶助困难群体的动机是好的，但是在政策的制定方面还比较轻率，缺乏认真深入的调查，对此有关部门应该认真反省，引以为戒。

记者发现，在三个部门下发的红头文件中屡屡出现这样的字样：“要切实重视”、“认真把关”、“真正把好事做实”。如果“认真踏实”的作风只是停留在纸上，那么类似的骗局就难免重演。

据新华社



盘点世界媒体峰会五大亮点

核心提示：10 日上午，人民大会堂金色大厅内，随着《世界媒体峰会共同宣言》在热烈的掌声中通过，世界媒体峰会画上了圆满的句号。

会议期间，来自境内外 170 多家传媒机构代表围绕“合作、应对、共赢、发展”的主题，分析了世界传媒业的现状和发展趋势，探讨了在国际金融危机、迅速变化的受众需求和不断涌现的高科技背景下，传媒机构面临的一系列重大问题。盘点这次峰会，至少有五大亮点值得关注。

平等交流对话：世界媒体史无前例会聚一堂

“此次峰会是一次前所未有的会议。”日本共同社社长石川聪说，不少媒体在这次会议上才得以首次直接接触，世界媒体有了会聚一堂的机会。

保加利亚通讯社社长马克西姆·明切夫同样认为，峰会给予了各个媒体相互认识和合作的机会。“我认识很多国家的媒体人，不过这个峰会能使我认识两倍以上而同仁和朋友。”

本次峰会与会代表涵盖了当今世界上主要的媒体集团和各种媒体形态，既有来自欧美等发达国家的媒体，也有来自亚非拉等发展中国家的媒体；既有全国性媒体，也有地方性媒体；既有报纸、杂志、通讯社等传统媒体，也有互联网等新兴媒体。

来自发展中国家的媒体代表、肯尼亚通讯社社长伊其基尔·穆图阿·恩伊西亚亚感到，这次峰会“确实意义重大，十分精彩”。穆图阿说：“对我本人以及来自肯尼亚的同事来说，参加这次会议可以学到很多东西。”

虽然会期较短，但安排紧凑，除全体会议外，与会媒体代表还分成 4 个小组，就不少热点问题进行了讨论，并最终形成了《世界媒体峰会共同宣言》。

今日俄罗斯频道负责人阿列克谢·尼科洛夫对记者说：“我们至少已经开始对话，峰会给我们提供了一个交流合作的平台。”

“这是一个起点。”香港文汇报社长王树成认为，这次会议的圆满举行预示着世界媒体间的交流合作将步入一个崭新阶段。

应对金融危机：各国媒体首次共商对策

受国际金融危机影响，去年底，乌克兰原本蒸蒸日上的《观察报》不得不宣告关闭。

“无论是高效的生产方式，还是有经验的管理层和拥有现代新闻工作者的编辑部，均未能挽救该报。”来自乌克兰通讯社的塔奥伽说。

国际金融危机使全球传媒业受到巨大冲击。在美国，报社收入锐减，不少知名大报被迫停刊。在日本，今年上半年报刊广告收入同比减少近 10%，即使新兴的网络媒体持续增长的广告费也开始减少。在香港，报纸广告收入更是普遍减少了 25%。

在此次世界媒体峰会上，“金融危机和媒体的应对”被列为重要议题之一。

与会者普遍认为，尽管国际经济形势正在出现回暖迹象，许多媒体的经营情况也随之改善，但如何真正从危机中走出来，尚需努力。

“在传统媒体的基础上多开财路，多开资源，我觉得多元化的发展方向是我们的一个对策。”凤凰卫视行政总

裁刘长乐认为，媒体应对金融危机一定是走多元化发展之路，在搞好传统媒体的同时，把新媒体发展好。

这是金融危机爆发后世界媒体首次坐在一起专题研讨应对策略。对此，许多媒体给予高度评价。

机遇大于挑战：对数字网络时代的认识逐步趋同

在这次峰会上，报纸、电视台、通讯社等传统媒体谈得最多的是依靠数字化与网络技术迅速崛起的新媒体，以及随之而来的巨大挑战。

“新媒体给传统平面媒体带来了内容结构、广告模式和受众接触方式三个方面的挑战。”华西都市报负责人李宇西说。

新浪网总裁曹国伟甚至断言：“今天，你不采用新媒体技术手段，或者说不能利用新媒体传播方式发展你的媒体，将会在媒体行业慢慢消失。”

“近年来全球很多传统媒体特别是报刊都感受到较大的‘数字化压力’。但随着新技术的广泛应用，传统的新旧媒体的概念正日趋模糊，全球化、数字化的浪潮正推动着传统媒体和新媒体合二为一。”美国《华尔街日报》总编辑罗伯特·汤姆森说。

他举例说，有着 120 年历史的《华尔街日报》现在同时经营着网络业务，1996 年创立的《华尔街日报》网络版现在已拥有超过 100 万付费订阅读者。

合作才能发展：不同媒体寻求共存共赢之道

“合作共赢”成为这次峰会的一大关键词。与会媒体人士普遍认为，世界各种形态的媒体，不论文化异同、水平高低、规模大小，都应当相互尊重、平

等相处、相互借鉴、共同发展。

“新的媒体环境下，不同媒体之间不再是纯粹的竞争关系，而应该是‘竞合关系’，既竞争又合作。不同媒体间可以通过合作，创作双赢，彼此分享受众市场。绝不能站在互相敌视的立场，而应该互相合作、扶持，谋求共同发展。”台湾东森电视台总经理陈继业说。

“在我们可以预见的未来，传统媒体和新媒体是不可替代的，他们不仅有各自的技术优势，同时也有各自的受众群。”中国国际广播电台台长王庚年认为，传统媒体和新媒体的共存将是长期的过程，在这个过程中有竞争，但更多是一种融合。

“一个没有发展中国家参与的数字化世界是不完全的。”来自一些发展中国家的媒体呼吁，给予他们更多的生存和发展机会。肯尼亚通讯社社长穆图阿说，对于他们这样一个发展中国家来说，媒体的发展迫切需要发达国家提供一些新的信息技术和设备。新技术不仅要被发达国家利用，也要在发展中国家推广。

勇担社会责任：来自世界媒体的共同心声

中国国家主席胡锦涛在世界媒体峰会开幕式上指出，媒体“要切实承担社会责任，促进新闻信息真实、准确、全面、客观传播”。

这一观点引起了与会媒体代表的广泛共鸣。新华社社长李从军在开幕式致辞中提出：“无论形势如何发展，不管面对多少困难，媒体的社会责任和公益使命，只能坚持，不能舍弃。”

“履行社会责任是你我共同的天职，也可以说是主要使命。”俄塔社社长维塔利·尼基季奇·伊格纳兹科表

示，大众媒体不应成为政府或商业的代言人，才能、良知和社会责任感是衡量媒体工作的三大基本标准。

在这次会议上，各国媒体所倡导的社会责任和使命感，让香港大公报社社长姜在志感触良多。他认为，媒体在金融危机的评论和报道中，应充分发挥社会责任感，以国家和大局的利益为重，更好地为社会文明进步履行自己的职责。

伊朗伊斯兰共和国通讯社社长穆罕默德·贾法·贝达德说：“媒体应该担负起社会的保卫责任，进行自我修养发展。媒体作为人民的现实和各类事件的中间人，应该忠实反映社会政治、经济各种事件。记者和媒体实际上是人们获取信息的受托人，应该很好地完成这个委托。”

《世界媒体峰会共同宣言》呼吁，世界各地媒体向全世界传播真实、客观、公正、公平的新闻信息，促进政府和公共机构的透明度和公信力，促进世界不同国家和地区人民间的相互理解和交流。

据新华社

