

商户违规首次不罚

市工商局出台民生新举措,帮 4000 余无照户变“合法”

□晚报记者 王丽丽

本报讯 因没有营业执照,在市
区经营服装店的王女士刚开业不到
一天,就被巡查的工商执法人员给
“逮”住了。令王女士没想到是,她
不仅没受罚,还在工商执法人员的指
导下填写了相关表格,很快领到了
营业执照。11 月 18 日,记者从市工
商局了解到,今年以来,市工商系统
制定了首次不罚等优惠政策,并帮
助 4265 户无照户完善了手续、办
理了营业执照,成为“合法”商户。
市工商局相关负责人介绍,近

年来,随着个私经济的快速发展,我
市市场主体总量不断扩大,但由于
缺乏法律意识、前置审批办理难等
种种原因,不办证照就开张营业的
现象时常发生。为从源头消除无照
经营违法行为,市工商局制定了首
次不罚等优惠政策,帮助无照户完
善手续、办理营业执照,使他们能成
为“合法”商户,并牵头联合质检、农
业等相关职能部门开展了查处取缔
无照经营百日整治活动,对全市无
照经营户进行拉网式排查。
据了解,工商在处理无照违法
经营时,对符合政策、办照手续齐全

的,开通绿色通道,及时办理营业
执照;对须办理前置审批的,帮其完善
手续后,为其办理营业执照,促其合
法经营;对下岗工人、失地农民、大
学生、残疾人员等,按照有关规定
为其减免相关费用办理营业执照;对
“黑网吧”、高污染行业等确系不能
办理营业执照的,坚决依法取缔。
截至目前,在查处无照经营整
治中,市工商系统共检查各类经营
户 108955 户,依法取缔无照经营户
962 户,帮 4265 户完善手续办理了
营业执照,使其成为合法经营户。
线索提供 连平

“就业服务周” 帮高校毕业生 找工作

11 月 18 日,一名高校毕业
生在与招聘人员交流。
近日,河南省人力资源市场
启动为期两周的“高校毕业生就
业服务周”活动。活动旨在向
2009 年未就业高校毕业生、参加
“三支一扶”及各项引导和鼓励高
校毕业生面向基层就业项目期满
未就业人员免费提供就业推荐、
就业服务、政策咨询等全方位服
务。

新华社记者 王颂 摄



◆沙颍茶馆

消除“钓鱼执法”争议,只能靠法律规范

□姜琳 李宝华

拿别人的医保卡就诊、假扮急
诊不给医生核卡机会……最近,深
圳多家社康中心反映该社医保局工
作人员假扮患者,以“钓鱼执法”
方式诱使医生进行违规操作,受到
普遍关注,更引起了不小的“争
议”。
一方面,执法者假装紧急病
痛,有向医生“下钩”的嫌疑;但
另一方面,它又与百姓深恶痛绝的
“钓鱼执法”行为有诸多不同:从
感情上讲,社保局没有诬赖无辜百
姓,查处的是确实存在问题的医疗
机构;从程序上讲,工作人员获得了
充分的证据,不存在公权力的胁迫;
从结果上看,为众多参保人管
好了看病的钱袋子,是件好事。
那么,深圳社保局的做法到底
算不算“钓鱼执法”?“钓鱼执法”
该如何界定?类似执法行为是否一
律不能使用?这些,既是厘清深圳
社保部门执法事件的关键,也是自
上海“钓鱼执法”事件以来,有关

各方和社会公众亟待弄清的疑问。
遗憾的是,由于至今“钓鱼执
法”在我国现行的法律中尚无明确
规定,有关方面也迟迟未给出详细
解释,专家学者观点也各不相同,
直接造成在类似事件中当事方和社
会公众“各执一词,你吵我嚷”的
局面。
据了解,英美法系中专门有执
法圈套的概念,它和正当防卫等一
样,都是当事人无罪免责的理由,
但在我国还没有定论,也没有一部
专门的行政程序法。行政处罚法仅
简单规定,行政机关发现违法事实
确凿并有法定依据,可以当场作出
行政处罚决定。发现违法事实手段
和方法,却没有具体要求;取证过
程是否要亮明身份,也无明文规

定。
2008 年 10 月 1 日实施的《湖
南省行政程序规定》中,倒是规定
了,以利诱、欺诈、胁迫、暴力等
不正当手段取得的证据材料,不得
作为行政执法决定的依据。如果仅
是“微服私访”且不对被调查者威
逼利诱,这样的“钓鱼执法”是否
能合法使用?
“钓鱼执法”事关政府形象和
百姓利益。公众之所以对深圳社保
等类似事件如此关注,正是关心公
权力是否能在法制轨道上运行。随
着“钓鱼执法”概念的广泛使用,
太多细节和概念需要有关部门在法
律的框架内进行完善和规范。毕
竟,再多的争议和探讨,都代替不了
法律上构筑的边界。

专售民航机票
(折扣低 信誉高)

售票电话
新闻旅行社 8282116
8282826

到西藏当兵去

沈丘热血青年踊跃为国戍边

□晚报通讯员 曹新旺 梁新格

本报讯 “我自愿到祖国的边疆
奉献青春!”“我要到西藏保卫国家
的神圣领土……”“我是一名今年刚
刚毕业的本科生,到西藏边陲当兵
是我一生最大的愿望,那是我向往
的地方……”看着这一份份饱蘸真
情写下的申请书,如同看到了沈丘
热血青年那份报效祖国的激情。
今冬征兵工作开始后,沈丘适龄
青年报名参军的热情高涨,大专校
毕业的高学历青年报名人数更是
创下了沈丘县征兵历史之最。他
们不但渴望当兵,更有许多青年自
愿到祖国最需要、条件最艰苦的
边疆去奉献青春,去为祖国的边防
大门站岗放哨。郑州大学中文系
毕业的本科生郝艳飞听到今年的
征兵政策后,辞去了在南方一家
报社的工作,第一时间从千里之外
赶回家乡报了名,如今他已

“双审”合格,并为去西藏当兵
写下了数千字的申请书。亲友对
他的当兵表示支持,但对他去西藏
有些不理解,郝艳飞说:“到祖国
最艰苦的地方去、为祖国戍边,是
我人生的一大追求,是更好地锤炼
自己的一个大好机会。”
大学在校生梁艳威有着同样的
想法。他听说有去西藏的兵额,
从体检那天起就缠着乡镇武装部
长要求到西藏去,有时深更半夜
给部长打电话,说是想与部长说
说话,部长故作生气地说,“有你
这样说说话的吗”。“说归说,
小伙子这份想去西藏当兵的心
情还得鼓励!”这个武装部长动
情地说。
上级下拨给该县 15 名进藏
的名额,竟有 55 名应征青年写
申请自愿到西藏当兵。无奈,沈
丘县人武部只好优中选优,把身
体等各方面素质最好的送到西藏。

我省开始专项治理工程建设领域的腐败问题——

发现有“蛀虫”,快举报!

本报综合消息 从 2005 年以
来一直处于腐败问题突出领域的
工程建设,现在要被进行专项“手
术”了!17 日,省治理工程建设
领域突出问题工作领导小组办公室
发布公告,欢迎社会各界举报工
程建设领域的腐败问题,“治工
办”将重点查处国家机关工作人
员特别是领导干部,利用职权插
手干预城乡规划审批、招标投标
、调整容积率、土地和矿业权审
批出让以谋取私利等官商勾结、
权钱交易的突出问题和失职渎职
行为。举报网站为:www.hnsjct.
gov.cn/ztl/zxzl,举报电话为
0371-66390988,举报信箱为
hnzgb@henan.gov.cn,举报地址
为郑州市顺河路 29 号(省纪委、
省监察厅治工办,邮编为 450004)。
省治工办有关负责人说,治工
办这次主要受理的举报内容包括
6 个方面:一是在建设项目决策
方面存在的未批先建、违规审批
以及决

策失误造成重大损失等问题;二
是在建设项目招标投标方面存在
的规避招标、虚假招标、围标串
标、评标不公、转包和违法分包
等问题;三是在土地使用权、矿
业权审批和出让方面存在的非法
批地、低价出让土地、擅自改变
土地用途、违规征地、违规拆迁
、以及违法违规审批和出让探矿
权、采矿权等问题;四是在城乡
规划管理方面存在的违反法定权
限和程序擅自改变城乡规划、改
变用地性质以及在房地产开发中
违规调整容积率等问题;五是在
工程建设实施和工程质量管理方
面存在的标后监管薄弱、偷工减
料、施工监理不严格和安全责任
不落实等问题;六是在物资采购
和资金安排使用方面存在的资金
管理使用混乱以及工程严重超概
算等问题。
省治工办欢迎社会各界举报,
实名举报的,将严格为举报人保
密。(大河)

电台电视台播放他人歌曲要付费

本报综合消息 电台电视台播
放音乐的免费时代即将结束。为
了既保障著作权人依法行使权利
、又方便广播电台、电视台依法
播放广播电视节目,国务院昨天
公布了《广播电台、电视台播放
录音制品支付报酬暂行办法》
(以下简称《付酬办法》),规定
从明年 1 月 1 日起,广播电台、
电视台播放录音制品,将有 3 种
付费方式供选择,作为约定或者
协商支付报酬的基础。
3 种付费方式:按照广播电台、
电视台与相关著作权集体管理组
织的约定每年向著作权人支付固
定数额的报酬;按广播电台、电
视台广告收入的一定比例计酬;
按广播电台、电视台播放录音制
品的时间多少计酬。

《付酬办法》规定了两种付酬
标准:如果按广告收入的一定比
例计酬,自本办法施行之日起 5
年内,播放录音制品的时间占播
放节目总时间的比例不足 1%的
,付酬标准为 0.01%;播放时间
比例为 1%以上不足 3%的,付
酬标准为 0.02%;播放时间比
例超过 10%不足 30%的,付
酬标准为 0.5%。自该办法施行
5 年届满之日起,付酬标准将
作相应提高。如果按播放时间
计酬,广播电台的单位时间付酬
标准为每分钟 0.30 元;电视台
的单位时间付酬标准自该办法施
行之日起 5 年内为每分钟 1.50
元,自该办法施行 5 年届满之日
起为每分钟两元。(新华)

周口人民广播电台主持人大赛公告

经大赛组委会研究,现将初赛、
复赛时间、地点、内容公布如下:
初赛时间:2009 年 11 月 21 号
(周六)上午 9 点。
地点:周口人民广播电台。
复赛时间:2009 年 11 月 22 号
(周日)上午 9 点。
地点:周口人民广播电台。
初赛内容:
1.自我介绍;2.朗读词汇;3.播
音基本功测试;4.才艺展示。
复赛内容:
1.评委随机提问 2~3 个问题。
2.模拟主持一档节目(题材内容
不限,3~5 分钟)。
3.抽题回答。