

温家宝发表讲话： 中国是近年来 减排力度最大国家

国务院总理温家宝 18 日在丹麦哥本哈根气候变化会议领导人会议上发表了题为《凝聚共识 加强合作 推进应对气候变化历史进程》的重要讲话,在讲话中,温家宝称中国是近年来减排力度最大的国家。

温家宝说,近 30 年来,中国现代化建设取得的成就已为世人瞩目,中国为应对气候变化也做出了不懈努力和积极贡献。他说,中国是最早制定实施《应对气候变化国家方案》的发展中国家,也是近年来节能减排力度最大的国家。截至今年上半年,中国单位国内生产总值能耗比 2005 年降低 13%,相当于少排放 8 亿吨二氧化碳。中国是新能源和可再生能源增长速度最快的国家。中国的水电装机容量、核电在建规模、太阳能热水器集热面积和光伏发电容量均居世界第一位。中国是世界人工造林面积最大的国家。2003 至 2008 年,中国森林面积净增 2054 万公顷,森林蓄积量净增 11.23 亿立方米。目前人工造林面积达 5400 万公顷,居世界第一。

温家宝指出,我们提出到 2020 年单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40%-45%,我们的减排目标将作为约束性指标纳入国民经济和社会发展的中长期规划,保证承诺的执行受到法律和舆论的监督。

温家宝强调,中国政府确定减缓温室气体排放的目标是中国根据国情采取的自主行动,是对中国人民和全人类负责的,不附加任何条件,不与任何国家的减排目标挂钩。我们言必信、行必果,无论本次会议达成什么成果,都将坚定不移地为实现、甚至超过这个目标而努力。

绿色和平批奥巴马 扼杀气候峰会

12 月 18 日,绿色和平针对美国总统奥巴马在联合国气候变化大会上的讲话发表声明,批评奥巴马将成为扼杀哥本哈根气候峰会的罪人。

声明指出,奥巴马向全世界做出的是一个“爱谁谁”的不屑态度。他呼吁所有各方都应该行动,但美国却没有任何新的温室气体减排计划。他还说,富国与穷国之间的数十年分歧早应该结束,但是他所支持的主张将会导致地球升温 3 摄氏度,那将摧毁非洲和很多小的岛国。

声明还批评说,美国拒绝提高其减排目标,这显示了奥巴马对科学知识以及气候变化受害者的漠视,奥巴马面临着成为“扼杀哥本哈根气候峰会”的罪人的危险。

支援全球减排 日本承诺最大方

出席联合国气候变化会议的日本环境相小泽锐仁等当地时间 12 月 16 日举行记者会宣布,未来 3 年内向发展中国家提供总额 150 亿美元资金,帮助它们制订和执行全球变暖对策。

这一巨额资金援助被称为“鸠山倡议”。小泽在记者会上强调,援助“以会议制订出(包括美国、中国等在内的)世界大国均参与的公平有效的框架,以及就大幅减排目标达成一致为前提”。据悉,发达国家计划到 2012 年为止,每年提供 100 亿美元的资金支援,3 年共计 300 亿美元,日本的支援额度将占到一半。

日本媒体报道,150 亿美元中将有 110 亿来自国库,其余部分通过呼吁民间投资等解决。这笔资金将用于发展中国家的减排措施,以及帮助容易受到气候变化影响的岛国和落后国家。

在对发展中国家进行资金援助方面,欧盟之前也已承诺提供百亿美元,而美国尚未表态。

气候大会19 日曲终人散 明年 墨西哥继续谈判

哥本哈根，只是个逗号

13 天漫长谈判 26 国达成协议 无减排目标和约束力 部分国家抵制

联合国气候变化大会 19 日下午闭幕,其间数度几近“崩盘”。各方代表最后经过马拉松式辩论终于取得广泛共识,达成不具法律约束力的《哥本哈根协议》。

联合国秘书长潘基文当天上午解读这份协议时说,协议将采取自愿加入原则,这份文件虽不具有法律拘束力,但将是一个“不可或缺的开始”。这也迫使人们将拯救地球的希望寄予下一个冬天——2010 年底在墨西哥举办的联合国气候变化框架公约第 16 次缔约方会议。



协议

采取自愿加入原则

美国总统奥巴马 18 日与包括中国、印度和南非等发展中国家达成一项非约束力的“5 国协议”,其后获逾 20 国支持。奥巴马在与中国总理温家宝、印度总理辛格、南非总统祖马及巴西领袖开会后宣布,这是一次“前所未有的突破”,并指“如果各国都坚持等待达成一项既全面又具约束力的协议,结果可能会一点进展都没有,会出现‘走一步,退两步’的情况。”

潘基文 19 日临近中午时召开新闻发布会,向等待许久、已经熬红眼睛的媒体记者们宣布,《哥本哈根协议》将采取自愿加入原则吸收缔约国。

潘基文说:“这份《哥本哈根协议》或许并不能满足我们所有人全部的希望,但这一决定仍是一个不可或缺的开始。”

《哥本哈根协议》草案主要内容包括把全球升温幅度控制在 2 摄氏度内,设立发达国家强制减排指标,发展中国家国家展开自主减缓行动。协议内容还包括,发达国家于 2010 年至 2012 年向发展中国家每年提供 100 亿美元资金援助,至 2020 年每年提供 1000 亿美元资金援助。

潘基文敦促发达国家信守承诺,向发展中国家提供资金,帮助它们应对气候变化。他说,明年 1 月 1 日,《哥本哈根协议》将“立即实行”。

花絮

潘基文 24 小时没睡觉

联合国秘书长潘基文对这次会议给予了一定肯定。虽然本次会议没有达成一项具有法律约束力的协议,但他将尽力推动在 2010 年实现这一点。潘基文当天告诉媒体记者,过去 13 天的谈判相当复杂,进展也相当艰难,为劝说各方达成文件,过去 24 小时中,他既没有睡觉,也没有吃过一顿饱饭。

丹麦首相当众道歉

新协议推出后,全体会议从昨日凌晨 3 点持续到早上 8 点多,谈判曾一度濒临难产。丹麦首相拉斯穆森希望能通过少数服从多数的方式进行议案决议,遭到一些国家代表的斥责。拉斯穆森只能当众道歉,竟表示自己并不熟悉联合国的有关会议章程,显然这位临时接任的大会主席已经失去了对大会的掌控。

奥巴马“不请自来”?

一名美国官员透露,急于交出外交成绩单的奥巴马,决定与主要新兴国领导人进行直接对话。美国工作人员寻找会议室,却不得其门而入,后来才知道温总理、卢拉、辛格和祖马正在里面开会。据称,奥巴马大跨步往会议室方向走,还未走进房间就大声询问:“总理先生,你准备好见我了吗?你准备好了吗?”最后,这几位领导人达成共识。不过,美国官员坚称,奥巴马并非不请自来。

反应

不可能完全满意

奥巴马在新闻发布会上表示,没有一个国家能完全满意,但是这已经是历史性的一步,为以后奠定了基础,以便做出进一步的安排。

印度洋岛国马尔代夫代表穆罕默德·纳希德说,草案内容让他“不高兴”,但可能最终带来“富有成效的结果”。“我请求所有国家,不要让这些谈判失败,”纳希德说。

一直要求美国等作出更大减排承诺的欧盟虽然勉强同意协议,但多名领袖均认为条文内容不足。欧盟委员会主席巴罗佐坦言失望,德国总理默克尔亦认为减排水平未达欧盟要求。英国首相布朗则认为应向向前看,争取具法律约束力的协议成果。

玻利维亚、委内瑞拉和苏丹的代表公开抵制这份文件,称协议缺少足够的资金和减少二氧化碳的目标。协议中的资金数目与他们此前要求的 4000 亿美元相距甚远。

“77 国集团”参加哥本哈根气候变化大会的谈判代表卢蒙巴·迪亚平宣布召开新闻发布会,指出这份文件并没有考虑广大发展中国家的利益。他认为,这份最终文件草案并不是通过“民主的程序”得出的,仅仅是一些国家达成的协议。

综合新华社

解读

往前走了一小步

据《东方早报》报道,复旦大学国际关系与公共事务学院副教授薄燕指出,会议“谈不上失败,还是取得了一定成绩”,但它“确实是一次意义非常有限的大会。往前走了一小步,但远未达到预期”。

薄燕表示,协议中表明了包括美国、欧盟、日本等国在内的发达国家的资金援助计划,这与以前的政治承诺相比,显得更加具体和细化,朝能够真正执行援助又迈进了一步。

其次,协议将部分发展中国家的自主减排目标列了出来,这是前所未有的。虽然和发达国家的义务性目标不一样,但是它具有国内约束力。这体现了签署协议的主要发展中国家在防止全球气候变暖方面的责任感。

但意义有限之处在于,这不是一份具有法律约束力的协议,最关键是没有对发达国家提出具有法律约束力的义务减排目标。这才是本次气候大会最最核心的内容,也是巴厘岛路线图中明确写入的目标。这不得不不说是一个倒退,令人失望。

大会使分歧复杂化

由美国 and “基础四国”共同签署的“哥本哈根协定”遭到了 77 国集团和一些南美国家的抵制。有分析人士认为,这标志着发展中国家内部已经出现了决裂。但薄燕指出,应该强调的是,中国一直把自己当作发展中国家的一员,与广大发展中国家的利益是一致的。但同时,中国作为一个负责任的发展中大国,应当作出自身的积极姿态。中国的身份决定了自己的行为。“不能说分裂了,只能说在发展中大国与小岛国以及落后发展中国家之间有分歧。实际上这种分歧在《京都议定书》时代就有了,只不过在这次气候大会上显得更加复杂。”

各国利益诉求更明确

对于国际气候谈判的前景,薄燕认为自从 20 世纪 80 年代该议题被提上日程以来,总是伴随着分歧和争论。《联合国气候变化公约》和《京都议定书》的诞生都是如此。

“但从总体上来看,这一谈判确实是一步步在朝前走的。各国对自己的利益诉求都更加明确了,各国领导人都已经意识到了这个问题的紧迫性,政治意愿是有的。”薄燕说,“所以大家还是会继续往前走。乐观估计的话,也许在 2010 年能够通过一份拥有法律约束力的、得到大多数国家认可的协议。”
 (吴佳俊 王国培)