

教改先要消除行政化管理

□新京

《国家中长期教育改革和发展规划纲要》草案日前全文公布,再次公开征求意见。政府问计于民的态度,让人看到了教改的希望,感受到了教改的信心。

该《纲要》汇集了目前所能达成的诸多教改共识,直面教育现实问题,有诸多突破、创新和亮点。比如,缩小校际差距,解决择校难题;进城务工人员随迁子女有望在当地参加升学考试;推进政校分开管办分离,逐步取消高校行政级别;高校分类入学考试,让不同的人有多重选择等。

教改如何落实?有关部署是成立“国家教育改革领导小组”,根据统筹规划、分步实施、试点先行、动态调整的原则,选择部分地区和学校开展改革试点。

这也就表明,目前的《纲要》已经确定了教改方向,但还没涉及具体改革方案。在方向性问题上,尚需耗时日才能基本达成“共识”,可以想见,在具体实施方案上,必将会面临

更大的困难。这其中,如何合理界定行政部门的权力,消除行政化管理倾向,就十分关键。

拿“加强省级政府统筹责任、推动县(区)域内教师和校长定期交流”来说,前者需要改革义务教育经费以县乡财政为主的保障机制,以及上级政府问责下级政府的义务教育经费投入的问责机制。后者需要均衡配置教育资源,如果区域内存在明显的校际差异,教师和校长轮换制也将会流于形式。

拿“依法进一步落实高校办学自主权”来说,在1999年实施的《高等教育法》里就已明确规定,但办学自主权始终落实不了。原因何在?就在于教育行政化严重,从招生计划到学科设置、课程安排,再到学术研究,都要经过行政部门审批、评审、立项。因此,只有建立大学的法人治理机构,在高校内切实建立自主办学、学术自治、教授治学、学生自治的组织与机构,才能真正落实办学自主权。

2月27日温家宝总理在和网友连线时明确指出:“教育行政化的倾

向需要改变,最好大学不要设立行政级别。”28日,教育部部长袁贵仁在回答记者提问时也说,行政化管理倾向有两个方面,一条是政府对学校管理的行政化倾向,另外一条是学校内部管理的行政化倾向。

因此,教改攻坚战所要攻克,或者说教改能否顺利推进并取得成效的关键,就在于改变教育行政化的倾向。所以,在方向性描述之外,《纲要》还需要进一步明确界定各方面的权和责,并根据这样的界定,设计未来教育管理的基本构架。这一构架中,有三个基本支撑点需要确立:

其一,确立国家和地区的教育拨款委员会。教育拨款委员会应设立在全国人大和地方人大,负责教育预算的审批和拨款的监督。各级人大对政府部门不履行投入责任,依法问责。这一点,将理清教育拨款体系,解决长期以来的教育投入不足问题,同时,给予学校不受财权制约的办学空间。

其二,确立中小学的社区教育委员会和大学的理事会。社区教育委员

会,由社区人大代表、教育行政官员、学校领导、教师代表、家长代表等组成,负责重大教育决策、教育评价与监督。大学的理事会或董事会,由学校举办者对应的各级人大代表、政府官员、学校领导、教师代表、学生代表、校友代表、社会贤达等组成,负责学校重大战略决策、遴选校长等。只有这样,才能真正实现《纲要》提出的管办分离。

其三,确立国家教育综合改革办公室。设立在国家科教领导小组之下,主要推进政府机构简政放权、转变职能。督促各地设立教育拨款委员会,加强省级教育统筹;督促各地建立新型教育治理结构。这将促进教改攻克最大的阻力,即教育行政化。面对庞大的既得利益阻力,可以想象,如果没有超越部门权力的机构,很难攻克教育行政化的堡垒。

如果这三个基本支撑点能被确立,则《纲要》的创新点、突破点和亮点就有望落实,中国的教育发展就能真正踏上新起点。

破除蔬菜检测的潜规则

□刘琼

自武汉市农业局率先发布检测出海南红豆农药残留的消息后,可谓一石激起千层浪。据中国之声《新闻纵横》等媒体报道,近日,全国各地加大对海南红豆的检测力度,又有上海、郑州、杭州、广州等多个地市发现海南红豆残留剧毒禁用农药。

而令人吃惊的是,作为管理部门,三亚市农业部门对于武汉市农业局曝光“问题红豆”的做法却表示了“特别不理解”,三亚市农业局农技服务中心负责崖城地区红豆检测的检测员认为,这是搬起石头砸自己的脚。事实上,外省的很多运进海南的蔬菜也会被查出问题,但按照通常做法只限于内部通告,这已经是业内的“潜规则”。三亚市农业局综合执法支队副支队长周庆冲也认为,兄弟单位这次的做法“太不够朋友”,不仅没有给三亚市留面子,也没有给农业部留面子。

伴随事态的发展,“问题红豆”背后的深层次问题也逐一暴露出来。海南的问题蔬菜销往全国多个地区,但农药残留超标并非是在多个地区同时被发现,而是在武汉的检测结果使各地“加大检测力度”之后,才成为了一个具有普遍性的问题。而其后续三亚农业部门从事蔬菜检测和执法人员的表态,则让我们看到了当前蔬菜安全问题更深更令人惊讶的症结所在。

面对“问题红豆”,三亚农业部门非但没有道歉和反省,反而愤怒地直指武汉农业局破坏了业内“潜规则”。愤怒的原因,在于问题蔬菜并非一时一地之事,而仅以“内部通告”“留面子”则是各地农业部门奉行的“通行做法”。这说明,问题蔬菜的存在,不在于检测的关卡是否足够,检测技术是否满足需要,而在于检测发现的问题从一个公共事件变成了行业内部的问题。这种“潜规则”的形成,意味着作为一种地方利益交换的条件被严格地掩盖和控制起来,静悄悄地大事化小,小事化了。在蔬菜的安全问题,不是被当作一个公共安全问题来看待,而是成为了地方利益交换的条件,在“你好我好大家好”的相互包庇和隐瞒中,不仅公共安全的保障脆弱之极,公众的知情权也成了一句空话。

应当说,这种强大的“潜规则”比问题蔬菜本身更值得担忧。它的存在,让我们感到,这种问题蔬菜检测结果的公布和曝光,需要怎样的勇气,几率又会是怎样的小。从民众的健康出发,蔬菜乃至食品的安全需要真正成为一个公共问题。

依此而论,武汉市农业局公开发布红豆农药残留消息,并无不妥,虽然行业内部人士会有“特别不理解”,但这种对公共安全负责的做法,一定能够被公众所理解和支持。



□曹一 李建华 漫画/文

中央扩内需资金,一些人竟胡挪用。有的挪去买轿车,有的把修学生公寓的钱用来盖高档住宅楼,还有的借扩内需项目收取赞助费,违规违纪行为可谓五花八门。来自湖北的消息,截至去年底,该省共查处7起违纪违规动用中央“扩内需”资金案件,10人受到党纪政纪处分,5人受到组织处理。《楚天都市报》2月28日)

在国际金融危机剧烈发作之时,中央果断出台4万亿扩大内需经济计划,分配到各地拉动投资。看见有钱支配,有些人先拨一部分给本部门买车、建房等等,也许还认为,这也是拉动内需。中央扩内需资金主要用于民生工程、

雁过拔毛

基础设施,他们却用作自己一伙人提升“经济水平”。

经济大幅下滑、大量企业倒闭、众多工人失业,为此而启动的中央扩内需资金可以说是国家救急的钱,连这种钱也敢挪用、截留,实在太那个了。个中暴露出公共资金使用监管的稀松,反正不是自己的钱,主人盯得又不紧,掌管部门用起来自然潇洒,自然会犒劳自己。

在“4万亿”出台时,有许多人就预料将造就一批贪官,还有地方政府领导警告下属,不要栽在这上面。现在已经曝出一些违规动用的案例,有关方面应睁大眼睛,不能仅仅指望党的纪律监察机构,还应有政府的审计部门,更得靠广大民众及其代议机关。

多少“巧合”才能换来坦诚

□吴龙贵

1月16日,广西2010年公务员录用考试举行。考试前一天,就有人在网上看见了考题和答案。一个多月后,广西人力资源和社会保障厅发出公告承认泄题。2月25日,两名主要犯罪嫌疑人在哈尔滨市落网。(2月28日东北网)

在此之前,国家及各省公务员考试也曾多次被传泄题,只不过最终都因“查无实据”,而没有得到权威的证实。所以,泄题本身并没有多少新闻价值,吸引眼球之处在于,广西此次事件竟然是第一起被证实、获承认的

泄题事件。

这个“第一起”,首先还得感谢泄题者行事过于张扬。在考试前一天,便有网友公然在某论坛“悬赏”征集真题答案。而另一方面,则多少有点“自摆乌龙”的意味。据犯罪嫌疑人交代,由于事先泄题,考试结束后,QQ群内的一些未看到真题的学员认为显失公平,展开激烈辩论,接下来就发生了网友们公布的“漏题门”事件。

令人意外的是,即便事件的真相如此清晰,证据如此确凿,相关部门的第一反应仍然只是“巧合”。2月21日,广西人保厅负责公务员考试考务的一位副处长称,已经注意到网友反

映的情况,并对命题人员和考卷运输过程都进行了梳理,并没有发现有漏题情况。对于论坛在考试之前出现的真题,他认为“这只是一个巧合”。至于公安系统考生高分现象,回答依然是“目前还没注意到这个问题,可能是个巧合。”

巧合,巧合,多少巧合才能换来一次坦诚?

从这个意义上说,泄题漏题本身可怕,但更可怕的是拒绝承认,视若无睹,甚至一次又一次为了部门形象而掩盖丑闻敷衍舆论,以求大事化小小事化了,这样的“鸵鸟”心态不仅是部门公信力的一种自残,事实上也是

医生提醒口腔溃疡超一月不愈要警惕癌变

一般来说,不管有没有用药,口腔溃疡在两周内的时间里就能够愈合好转。如果病程迁延,超过了一个月还是没有好转的迹象,而且没有局部的刺激因素,如残根、尖锐牙齿刺激等,那么大家就要提高警惕了,也许这就是癌变的信号。必要的时候就要做进一步的体检来明确诊断。

原广东省口腔医院院长黄铭楷教授是建国初期周恩来总理首批召回的留法口腔专家,他在临床中发现,很多患者因为口腔溃疡而来就诊,

用激素、抗菌素来治疗,不但疗效较差,而且还有很多副作用。黄教授决心在祖国医学中寻找解决问题的办法。他查遍了《黄帝内经》、《神农本草经》、《本草纲目》等经典著作,精选出金银花、玄参、天冬、麦冬、甘草这五味药物组合配方,因为当初是以治疗口腔溃疡症为主,故取名口炎清。黄教授发现口炎清颗粒具有四大特点:起效快,疗效强,从根本上改善体质,而且临床应用32年未见发生一例毒副作用。

口炎清颗粒由世界 500

强企业之一的白云山和黄中药独家生产。在治疗口腔溃疡所有药物中,白云山口炎清颗粒的市场份额和市场占有率均居口腔溃疡内服药物第一位,也是进入治疗口腔溃疡十大品牌药中不多见的内服药物,为系统指导用药。公司特聘钟南山院士等大批专家组建神农俱乐部,启动“个人健康服务工程”。广大消费者如有疑问,可致电白云山和黄中药免费咨询专线:800-830-2398。(白云)

不需忌口,不用长期服药,全面抗复发

攻克牛皮癬
 轰动全球

彻底摆脱[用药好转-临床治愈-停药反弹]的怪圈

中国国际皮肤病研究总院联合金珠制药厂,集核心顶尖科技,首次破译了牛皮癣染色体基因链致病的异常“双核蛋白”。专家组精选30多种海洋生物,60多种珍稀名贵药材,精密配方,利用目前世界最先进的磁化分离技术,提取出大量的基因调节素、抗复发免疫因子,结合现代生物技术,浓缩而成了对牛皮癣致病“血毒因子”具有阻断、灭杀和免疫的高能纯中药制剂【百草祛癣王】。

【百草祛癣王】系列组合最大限度地保持了海洋生物和草本植物的天然活性,无论患者病史多长,病灶面积大小,服药7天左右,银屑脱落,红斑减退,症状明显好转,2至3个疗程全面康复,是目前国际皮肤病联盟防治委员会指定根治牛皮癣的首选用药。

【百草祛癣王】的确疗效,具有五大国际领先标准:一、金珠国药【百草祛癣王】绿色天然,无任何毒副作用,服用安全。二、【百草祛癣王】中的高能活性因子,具有超强的渗透力,干扰、阻断“血毒蛋白”的变异,彻底清除血毒,从根本上治愈牛皮癣一身轻松。三、【百草祛癣王】中的精华“T红细胞调节素”能迅速杀灭皮肤表层和深层的致病原体,促进皮肤新陈代谢。

四、清热解温润燥,益气活血化瘀。五、平衡脏腑功能,双向调节内分泌,自然排毒,自然免疫达到标本同治。

国家卫生部药品监督管理局批准【百草祛癣王】为国药准字,列入重点中药保护品种,特举办“关注生活、关爱健康”大型直销优惠活动,活动时间3月1日-31日,在此期间购买一律半价优惠,购3个疗程的患者,赠送1个疗程。为外地患者开设邮政支票,全国各地均可办理药到付款、零风险购药,免费赠送康复资料。

专家提示:购药患者均配送我院专用发票和保障卡,保障卡由中国太平洋保险公司承保,附带处方单,具有法律效力。绝对承诺:【百草祛癣王】服用15天无效的患者,我院无条件电话上门退回原款,治愈10年后复发的患者,免费治疗,直到康复为止。摘自《人民日报》。

康复热线:010-51665708

全国免费咨询电话:400-666-1871

联系人:姚彬

中国国际皮肤病研究总院

总院地址:北京市昌平区186号