

政府工作报告

——2010年2月23日在周口市第二届人民代表大会第五次会议上

周口市人民政府市长 徐光

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年是我市经济社会发展进程中极不平凡的一年，也是我市在危机中寻求机遇，在逆境中奋力追赶，在挑战中加快发展的重要一年。面对复杂多变的形势，在省委、省政府和市委的正确领导下，市人民政府始终坚持科学发展观为统领，团结带领全市人民，千方百计保增长，全力以赴保民生，不遗余力保稳定，较好完成了市二届人大四次会议确定的各项目标任务，经济社会保持了平稳较快发展态势。

——经济总量跃上新台阶。初步核算，全市生产总值1111.7亿元，增长12%，高于全省平均增幅1.3个百分点。其中，第一产业增加值319.4亿元，增长4.3%；第二产业增加值483.6亿元，增长13.2%；第三产业增加值308.7亿元，增长17.6%。主要经济指标增幅高于全省平均水平，缩小了与全省平均水平的差距。

——粮食生产再创新高。粮食总产143.3亿斤，增长1.5%，总量和增量均居全省第1位，连续6年丰产丰收，被评为全省粮食生产先进市。

——工业经济快速发展。规模以上工业增加值287.4亿元，增长17.7%，高于全省平均增幅3.1个百分点；利润总额124.5亿元，增长27.4%，质量效益明显好转。工业投资255亿元，增长37.5%，工业发展后劲进一步增强。

——财政收入大幅增长。财政一般预算收入30.9亿元，增长21.1%。其中，市本级一般预算收入7.9亿元，增长24.9%。税收收入21.2亿元，增长18.7%。其中，市本级税收收入5.6亿元，增长19.6%。上述4项指标增幅均居全省第1位；财政一般预算支出164.1亿元，增长27.4%，支出总量居全省第4位。

——金融运行态势良好。金融机构各项存款余额792.5亿元，较年初增加128.8亿元，增长19.4%；各项贷款余额499.8亿元，较年初增加104.6亿元，增长26.5%，成为全省贷款增量过百亿的8个市之一。

——市场贸易繁荣活跃。社会消费品零售总额413.6亿元，增长20.2%，增幅居全省第2位。外贸进出口总额3.2亿美元，其中出口1.37亿美元，增长11.5%，是全省5个实现增长的省辖市之一。

——民生得到持续改善。城镇新增就业人员8.9万人，下岗失业人员再就业4万人，困难人员再就业1.5万人，城镇登记失业率控制在3.85%，动态消除“零就业家庭”。城镇居民人均可支配收入11363.3元，农民人均纯收入3907.8元，分别实际增长10.9%和8.1%。就医、就学、住房和社会保障等关系群众切身利益的问题得到有效缓解。

——社会和谐稳定。及时化解人民内部矛盾，妥善处置各类突发事件，严厉打击违法犯罪，平安周口建设成效明显，安全生产形势总体平稳，被评为全省安全生产先进单位。

一年来，我们突出抓了以下重点工作：

(一)坚持项目带动增后劲。面对金融危机带来的影响，坚持项目带动战略不动摇，紧紧围绕中央新增投资项目、省重点项目、市100个重点项



2月23日，市长徐光在市二届人大五次会议上作《政府工作报告》。 记者 李寒 摄

目和“双十五工程”，优化项目建设环境，完善项目协调推进机制和联席会议制度，开展重点项目观摩点评活动，推进投融资平台建设，保持了投资对经济增长的持续拉动。全社会固定资产投资690.6亿元，增长29.2%，高于省定目标9.2个百分点。争取中央新增1000亿元、1300亿元、700亿元资金项目572个，完成投资23.3亿元，项目开工率和地方财政配套资金落实率均为百分之百，居全省先进行列。争取中央新增800亿元资金项目77个，完成投资6193.6万元，达到了序时进度要求；列入省“8511”项目13个、总投资67.2亿元，“1074”重大产业结构调整项目44个，总投资76.6亿元，均完成了年度投资计划，被省政府表彰为投资目标完成先进单位；100个市重点项目投资73.2亿元，基本完成年度建设任务。“双十五工程”中的漯阜铁路(周口段)电气化改造、雨润集团300万头生猪屠宰加工等项目进展顺利；益海粮油日榨油1000吨生产线、亚华汽车安全玻璃生产线、财鑫多元醇生产线、裕达公司豆制品加工等项目竣工投产。沙河、涡河近期治理工程全面完成，顺利通过国家准委会验收。

(二)坚持抓好“三农”强基础。面对历史罕见的冬春连旱等自然灾害，采取有效措施，积极应对。投资8.9亿元，改造中低产田24.6万亩，高标准农田建设示范工程项目1万亩，新增有效灌溉面积78万亩，粮食生产在大灾之年实现了丰产丰收，粮食总产分别占全省和全国的13.3%和1.4%，为国家粮食安全作出了新的贡献。淮阳、鹿邑、太康、商水被评为全国粮食生产先进县，项城、西华、郸城、沈丘被评为全省粮食生产先进县。继续深入开展“畜牧业发展推进年”活动，发展大中型规模养殖场1248个，肉、蛋、奶产量分别增长8.4%、14.2%和16.5%。扎实推进林业生态建设，我市被命名为“国家现代林业建设示范市”和“绿化模范城市”，全年实现林业总产值61.8亿元，增长20%。大力推广农业机械化作业，耕种收综合机械化水平达到72%。进一步改善农村生产生活条件，新建农村公路1662公里；新增户用沼气8万户；新建改

造农家店1700多家；解决44.8万人饮水安全问题；实施农民健身工程286个；新完成150个贫困村整村推进扶贫任务，解决和巩固温饱贫困人口20万人。发展农民专业合作社1433家，总量居全省第2位。农村土地流转92.3万亩，占耕地面积的7.6%。全面实施“111”工程，新农村建设试点工作实现良好开端。

(三)坚持服务企业上水平。建立“企业服务年”联席办公制度和市县领导定点联系帮扶100家企业制度，累计为企业解决各类问题422个。积极组织银企对接，帮助企业融资170.5亿元。强化产销衔接，积极开拓市场，加大对困难行业和企业的帮扶力度，企业活力显著增强。新增规模以上工业企业247家，总数达到970家。全部工业增加值429.5亿元，增长12.3%；工业用电量23.4亿千瓦时，增长10%。8家企业荣获“河南省优秀民营企业”称号，9家企业荣获“河南省高成长型民营企业”称号。

(四)坚持扩容提质抓城建。进一步完善城乡规划，完成中心城区港口物流园区、沙南老区的控制性规划，以及9个县(市)的城市总体规划修编和省下达的乡镇、村庄规划任务。加大基础设施投入，城镇固定资产投资494.1亿元，增长30.4%，高于省定目标7.4个百分点。城镇建成区面积新增18平方公里，城镇人口新增22万人。城镇化率达到29.49%，提高1.84个百分点。继续实施中心城市带动战略，开工建设或拓宽改造东新区周口大道、文昌大道、天一路等8条道路，完成市体育馆、市科技馆、市文化艺术中心主体工程，周口卫校新校区、周口科技职业学院新校区等项目建设进展顺利；开发区基础设施进一步完善，一批项目入驻开工，承载能力和发展活力进一步增强；稳步实施老城区改造，建设路贾鲁河桥建成通车。改造供水低压区14处，新打深水井20眼，新增供水能力3.6万吨。硬化小街小巷191条，亮化主次干道7条，完成西大街低洼区除涝改造，建成6座垃圾中转站和12座公厕，新增天然气用户1.2万户，城市功能日益完善。加强城市精细化管理，开展中心城区环境综合

整治活动，市民生活环境得到改善。扎实推进县城和小城镇建设，84个建制镇的生活垃圾处理设施建设任务全部完成。城镇承载能力和辐射带动能力明显提升。

(五)坚持转变方式谋发展。充分利用金融危机形成的倒逼机制，大力推进结构调整和产业升级，经济转型升级步伐明显加快。扎实推进产业集聚区建设。采取政府主导、社会投资、市场运作等多种方式，融资10亿元信贷资金，用于支持产业集聚区建设。11个产业集聚区规划全部通过省政府评审，累计投资96亿元，新开工项目122个，投产项目56个，建成区面积37.7平方公里，产业集聚效应初步显现。加快推进企业自主创新和战略重组。实施31项省级以上科技项目，科技创新能力得到加强。新建省级工程技术研究中心和企业技术中心7家、市级工程技术研究中心18家，2家企业被评为省高新技术企业，金丹乳酸企业技术中心升级为国家级企业技术中心。通过合并、兼并等方式，25家企业与国内知名企业实施了重组，45家企业进行了技术改造。鼓励、支持、引导非公有制经济发展。全市新增私营企业1964户、个体工商户1.8万户。非公有制经济占GDP比重达到60.6%，高于省定目标0.6个百分点。加快发展服务业。在巩固提升商贸、餐饮、娱乐、运输等传统服务业的同时，加快文化旅游、金融保险、现代物流、信息服务等现代服务业发展。全年旅游人数920万人次，增长20.7%；实现综合性收入42.3亿元，增长21.7%。我市被命名为“中国优秀旅游城市”，淮阳龙湖被确定为国家湿地公园。保险业行业保费收入41.5亿元，增长39.8%，居全省第四位；理赔7.8亿元，增长21.2%，居全省第七位。黄淮农产品物流大市场等现代物流项目开工建设。加强节能减排和生态环境建设。关停小火电23.2万千瓦，更换节能灯具7.6万台。境内6条出境河流水质断面COD平均达标率为96.5%，氨氮平均达标率为76%，达到了省定目标要求；COD新增削减量7040吨，超额完成任务。二氧化硫新增削减量3500吨，提前完成“十一五”减排任务。

(六)坚持改革创新增活力。加快投融资体制改革，大力扶持金融业发展，出台《关于支持我市金融业发展的意见》，设立中小企业贷款风险补偿基金，金融生态环境明显改善，国有控股银行不良贷款率大幅下降，市城市信用社成功过渡为商业银行，金融机构支持地方发展能力不断增强。积极搭建投融资平台，组建市综合投资公司、农业综合开发公司等5大投资公司，融资能力不断提高；组建中小企业担保公司21家，融资担保体系初步形成。深化文化体制改革，推进文化旅游融合发展，完成淮阳文化改革发展试验区总体规划编制，组建文化产业投资有限公司和文化旅游产业担保中心，融资32.6亿元用于项目开发建设。全面创新文化事业发展和文化惠民新模式，电影《胡辣汤》、《太昊陵》正式开拍，“周末一元剧场”公益性文化品牌被中宣部向全国推广。继续推进行政审批制度改革，市直14个职能部门成立行政审批科入驻市行政服务中心，初步构建了高效、便民的行政审批新机制。顺利启动市、县政府机构改革，医药卫生体制改革、人事制度等各项改革迈出了新步伐。创新招商引资理念和方式，有针对性地搞好产业和项目对接，累计新增省外资金项目249个，实际到位资金151.9亿元，增长21.6%。实际利用外资1.1亿美元，增长7.2%。我市被省政府表彰为招商引资工作先进省份。

(七)坚持改善民生促和谐。用于改善民生的财政支出81.6亿元，占财政总支出的49.7%，事关民生的“十大实事”和中心城区10件实事全部完成。积极做好就业再就业工作。实施“万人创业计划”，落实创业引导资金1598万元，发放小额担保贷款1.1亿元，带动8.7万人就业。实施“阳光工程”等培训计划，培训农村劳动力10.1万人，新增转移就业农村劳动力19.9万人。高校应届毕业生就业率继续保持较高水平。完善社会保障制度。企业养老保险、失业保险、城镇职工基本医疗保险、城镇居民医疗保险和生育保险参保人数，均有所增加。扶沟县新型农村养老保险试点工作成效明显，16周岁以上农村居民参保率90%以上，得到省政府充分肯定。全面实行新型农村合作医疗制度，提前完成国家三年内农村居民全覆盖目标，沈丘县在上海建立了全市第一家域外新农合定点医院。积极缓解困难群体住房难题，开工建设中心城区12万平方米、县(市)8.6万平方米经济适用房。建成川汇区保障性住房629套、廉租住房283套，补贴低收入家庭廉租房租金285万元。关心低收入群体基本生活，为5.3万城市低保户和23.4万农村低保户分别发放低保金2.2亿元和2.9亿元，向城市低保群众发放价格补贴150万元。大力发展慈善事业，募集资金3974.7万元用于扶贫济困。全面发展社会事业。大力发展教育事业，不断提升办学水平，全市高招上线率突破50%，被清华、北大录取37人，创历史新高。积极开展全民健身活动，竞技体育水平不断提升，沈丘籍运动员张志磊在全国十一届运动会上获得拳击男子正91公斤级冠军。繁荣文化艺术事业，建设33个乡镇综合文化站和260个农家书屋，新建文化信息资源共享工程5个县级支中心和1288个村级基层点，送戏下乡演出2941场，为农村公益放映电影5.7万场；《都市长虹》、《云锦人家》等一批优秀剧目获省级优秀成果奖。

(下转 05版)