

政府工作报告

(上接 04 版)积极改善群众医疗卫生条件,建设标准化卫生室 1500 个,改造乡镇卫生院 39 个,市中医院荣升三级甲等中医院。甲型 H1N1 流感、手足口病、艾滋病、结核病等传染病防治防控工作成效显著。积极开展创建“白内障无障碍市”活动,为 2.5 万名白内障患者实施了免费手术。完善计划生育利益导向机制,人口自然增长率控制在 4.15‰,项城市、鹿邑县荣获全国计划生育优质服务先进县(市)。食品药品监管体系建设进一步加强,我市被评为全省首批食品安全优秀城市。扎实有效开展“家电下乡工程”,家电下乡产品销售和财政补贴兑付均居全省前列。审计、监察、统计、物价、气象、人防、档案、史志、广播电视、外事侨务、爱国卫生等工作也取得了新成绩。援助四川省江油市大堰乡、西屏乡恢复重建工作进展顺利。

(八)坚持加强精神文明和民主法制建设保稳定。深入开展“全民共铸诚信”活动。积极推进文明城市创建工作,38 个单位被评为省级文明单位。加强文化市场管理,推进新闻出版业健康发展,“扫黄打非”斗争取得新成效。“五五”普法深入开展,法律援助工作成效显著。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,办理人大代表建议 98 件、政协委员提案 405 件。密切联系工会、共青团、妇联等人民团体,广泛听取社会各界意见和建议。全面贯彻实施行政许可法、行政复议法等法律法规,法治政府建设和依法行政工作扎实推进。加强政府廉政建设,反腐败斗争取得新成效。深入开展国防教育和双拥共建活动,吉鸿昌将军纪念馆被命名为全国国防教育示范基地,我市及鹿邑县、沈丘县、西华县被命名为省级双拥模范城(县),军政军民团结进一步巩固。深入开展民族团结进步教育活动,民族宗教工作得到进一步加强,我市被省委、省政府命名为河南省民族团结进步先进单位,沈丘县、淮阳县分别被国务院和省政府表彰为全国和全省民族团结进步县。广泛开展“安全生产年”活动,各类事故起数、死亡人数分别下降 26.5%、28.9%。精心组织开展严打整治斗争,不断完善社会治安防控体系,人民群众安全感明显增强。建立健全应急机制,认真排查化解矛盾纠纷,社会大局保持稳定。

各位代表,在困难和挑战面前,我市经济社会保持了平稳较快发展,呈现出追赶跨越的好趋势、好态势、好气势,这是全市上下和衷共济、共克时艰的结果,凝聚着全市人民的心血和智慧,得益于社会各界的大力支持和帮助。在此,我代表市人民政府,向工作在全市各条战线上的工人、农民、知识分子、各级干部、离退休老同志、人民解放军指战员、武警消防官兵、公安司法干警,致以崇高的敬意!向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联、无党派、各人民团体和各族、各界人士,向驻周单位及所有关心、支持我市现代化建设的同志们、朋友们,表示衷心的感谢!

回顾一年来的工作,我们清醒地认识到,尽管我们取得了明显进步,但就总体发展水平而言,周口依然处于全省落后位置,我市人口多、基础差、底子薄,人均发展水平低的现状还没有根本改变。经济社会发展仍然面临着许多困难和问题:一是经济结构不合理,发展方式粗放,产业层次不高,工业主导作用不强,第三产业发展滞后,结构调整难度较大。二是一些地方和部门,拼抢意识和责任心不强,对事关全局的工作和重点项目谋划不够,抓具体、抓深入的措施不力,项目储备不足,前期工作和基础性工作不扎实,个别项目建设没有达到预期目标。三是城市规划建设管理

水平不高,事关民生的城乡基础设施落后,历史欠帐较多,民生改善任务繁重。四是有些政府部门存在着思想解放不够、行政效率不高、工作落实不力等问题;个别工作人员官僚主义、形式主义、以权谋私、贪污腐败现象仍然存在。对此,我们一定高度重视,采取有效措施,认真加以解决。

二、2010 年政府工作的总体要求和奋斗目标

各位代表,今年是实施“十一五”规划的最后一年,也是巩固经济回升基础、谋划“十二五”发展、加快追赶跨越的关键之年。我们既面临重大机遇,又面对严峻挑战。我们要正确认清形势,坚定必胜信心,自觉、准确地把握好发展的阶段性特征,趋利避害,打破常规,积极作为,奋力赶超,努力谱写经济社会发展的新篇章。

今年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,坚持以科学发展观为指导,认真落实中央、省委和市委经济工作会议各项决策部署,按照“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”的要求,以经济建设为中心,以和谐稳定为重心,以项目建设和民生工程为抓手,大力实施招商引资和开放带动战略,强力推进工业化、城镇化和农业现代化,积极推进各项改革和体制机制创新,保增长、扩内需、调结构、促转型、惠民生、保稳定,努力实现经济社会平稳较快发展。

经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长 11%;地方财政一般预算收入增长 12%;全社会固定资产投资增长 22%;社会消费品零售总额增长 16%;出口总额增长 11%;实际利用外商直接投资增长 15%;居民消费价格涨幅 3%左右;城镇居民人均可支配收入实际增长 7.5%,农民人均纯收入实际增长 7%;人口自然增长率控制在 6.5‰以内;城镇新增就业 6 万人,城镇登记失业率控制在 4.5%以内;单位生产总值能耗降低 2.5%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降 3.38%和 1.7%;发展方式转变和经济结构调整取得重大进展。

各位代表,按照上述总体要求和预期目标,做好今年政府工作,需要着力把握好以下原则:一是必须坚持科学发展不动摇,遵循发展规律,贯彻市委要求,尊重群众意愿,防止大轰大嗡,大起大落,不走弯路,始终掌握经济工作主动权;二是必须坚持保增长、调结构、促转型不动摇,把保增长与调结构、促转型结合起来,努力实现速度与结构、质量、效益相统一,增强发展的可持续性;三是必须坚持项目带动不动摇,大抓项目、抓大项目,以项目带动“三化”协调发展,增强发展后劲;四是必须坚持品牌带动不动摇,强化品牌意识,注重品牌创建,做大做强工业品牌,培育壮大劳务品牌,全力打造文化品牌,形成品牌效应;五是必须坚持创新带动不动摇,深化改革,扩大开放,不断推动体制机制创新,增强发展的动力和活力;六是必须坚持服务带动不动摇,进一步转变作风、提高效能,少提口号、多干实事,说到做到、说好做好;七是必须坚持改善民生不动摇,以人为本、重在为民,认真解决关系人民群众切身利益的突出问题。

各位代表,周口还是一个欠发达地区,面对激烈的市场竞争,追赶跨越的任务十分繁重。如果我们稍有懈怠,就会错失良机、落于人后。我们必须进一步强化使命意识、机遇意识和竞争意识,万众一心、团结拼搏,抓住机遇、乘势而上,以新思维、新思路、新举措谋求工作新突破。虽然前进道

路充满坎坷,但实践将会证明,任何艰难险阻都改变不了我们创造美好幸福生活的强烈愿望,任何危机挑战都阻挡不了我们加快追赶跨越的坚定步伐。

三、千方百计保持经济社会平稳较快发展

保持全市经济社会平稳较快发展,必须统筹谋划,重点突破,紧紧抓住牵动全局的重点工作,强力推进。

(一)强力推进项目建设,保持投资较快增长

今年我市围绕国家和省投资重点,筛选建设项目 100 个,总投资 227 亿元。在整体推进的同时,突出抓好事关经济社会发展、具有重大支撑和带动作用的双十五工程。

——突出抓好十五项重点工业项目。十五项重点工业项目,总投资 69.46 亿元,今年投资 30.73 亿元。

1. 总投资 3 亿元,今年完成全部投资,开工并建成金丹乳酸年产 10 万吨高品质乳酸项目;

2. 总投资 2.1 亿元,今年完成全部投资,开工并建成辅仁药业年产 150 亿粒(片)固体药项目;

3. 总投资 1.8 亿元,今年完成全部投资,开工并建成泓宇纺织项目;

4. 总投资 3.5 亿元,今年投资 1 亿元,开工建设长城门业年产 200 万樘防盗门项目;

5. 总投资 1.9 亿元,今年投资 1.1 亿元,开工建设平康电气系列高压电气设备项目;

6. 总投资 1.5 亿元,今年投资 8000 万元,开工建设华丰网业高强多层造纸网项目;

7. 总投资 27 亿元,今年投资 2 亿元,继续建设隆达热电厂 2×30 万千瓦机组项目;

8. 总投资 8 亿元,今年投资 4 亿元,继续建设大用集团西华分公司肉鸡产业化项目;

9. 总投资 2.5 亿元,今年投资 1 亿元,继续建设佳利达纺织项目;

10. 总投资 2 亿元,今年投资 1 亿元,继续建设蜀中制药技改扩建项目;

11. 总投资 5.6 亿元,今年完成剩余投资 5.12 亿元,建成宏亿木业中高密度纤维板项目;

12. 总投资 4 亿元,今年完成剩余投资 2.8 亿元,建成景鹏肉类加工项目;

13. 总投资 2.56 亿元,今年完成剩余投资 1.86 亿元,建成龙源纸业三期工程;

14. 总投资 2.3 亿元,今年完成剩余投资 1.5 亿元,建成通泰纺织 10 万纱锭项目;

15. 总投资 1.7 亿元,今年完成剩余投资 1.65 亿元,建成豫人木业高密度纤维板扩建项目。

——突出抓好十五项重点基础设施项目。十五项重点基础设施项目,总投资 61.9 亿元,今年投资 32.07 亿元。

1. 总投资 8.79 亿元,今年投资 4 亿元,开工建设郸城至淮阳一级公路改建项目;

2. 总投资 1.4 亿元,今年投资 4600 万元,开工建设市幼儿师范学校;

3. 总投资 1.15 亿元,今年投资 2000 万元,开工建设市中心医院门诊楼;

4. 总投资 1.1 亿元,今年投资 6800 万元,开工建设市广播电视多功能发射塔;

5. 总投资 3615 万元,今年完成全部投资,开工并建成市东新区 110 千伏输变电工程;

6. 总投资 34 亿元,今年投资 20

亿元,继续建设漯阜铁路(周口段)电气化改造项目;

7. 总投资 4.77 亿元,今年投资 1 亿元,继续建设涡河(周口段)航运开发一期项目;

8. 总投资 9000 万元,今年投资 6000 万元,继续建设市体育场;

9. 总投资 9500 万元,今年投资 5000 万元,继续建设市科技职业学院新校区;

10. 总投资 1.99 亿元,今年完成剩余投资 7952 万元,建成市沙南污水处理厂二期工程项目;

11. 总投资 1.8 亿元,今年完成剩余投资 5000 万元,建成周口大道拓宽改造工程项目;

12. 总投资 1.7 亿元,今年完成剩余投资 1.4 亿元,建成市五一一路改造工程项目;

13. 总投资 1.22 亿元,今年完成剩余投资 3200 万元,建成大庆路桥改造工程项目;

14. 总投资 1.21 亿元,今年完成剩余投资 6900 万元,建成周口卫校新校区;

15. 总投资 5629 万元,今年完成全部投资,建成市人民路改造工程项目。

“双十五工程”是政府推进项目建设的重要抓手,市里将出台具体扶持政策,有关县市区和政府工作部门要在用地、融资、用电等要素供给方面给予优先考虑,严格项目责任,优化建设环境,为项目建设提供优质、高效、便捷的服务。

(二)强力推进工业发展,提升工业经济质量和效益

加大企业服务帮扶力度,把产业做大、企业做强和品牌做优结合起来,加快构建优势突出、富有竞争力的工业主导产业体系,加速推进工业经济向更大规模、更高层次发展。

实施“企业服务行动计划”。进一步完善“领导分包制”、“现场办公”、“一企一策”、“银企对接”等做法,将服务企业转向促进转型升级、战略重组和开拓市场等方面,切实为企业解难题、办实事、谋出路、促发展。建立健全政策导向、市场开拓、融资服务、困难企业帮扶等长效机制,提高行政效能,推动企业服务常态化。认真落实各项优惠政策,减轻企业负担,优化企业发展环境。加强对重点行业、骨干企业和主要产品的市场监测分析,坚持月度运行监测与季度分析制度,做好分析、研判、预测和预警,及时出台相应的对策和措施,保持工业经济快速发展。

培育和壮大骨干企业。以编制“十二五”规划为契机,完善工业发展规划,进一步明确骨干企业和支柱产业目标及措施。支持 30 户重点企业 and 10 户高成长性企业与国内外 500 强、同行业 100 强强强联合,吸纳优势资源,实现规模扩张。鼓励益海粮油、财鑫集团、辅仁集团等行业龙头企业兼并困难企业,推进关联产业、上下游企业融合重组,力争完成 10 家以上企业联合重组,争取新增一批销售收入超 10 亿元的企业。继续抓好企业上市培育,支持金丹乳酸、金丝猴集团等企业上市直接融资。同时,鼓励支持中小企业走小而专、小而精道路,指导帮助中小企业改进工艺装备,淘汰落后产能,搞好科技创新,优化产品结构,实现上档升级,争取规模以上工业企业突破 1000 家,形成以大型企业为龙头、骨干企业为支撑、中小企业为基础,主导产业突出、关联产业互补的发展格局。

加快产业集聚区建设。认真贯彻落实我市《关于加快产业集聚区科学发展的意见》,积极整合资源,提升功能,强化特色,增强竞争力。继续完善并实施 11 个产业集聚区各项规划,加快产业集聚区基础设施建设和体

机制创新,健全产业集聚区投融资、中小企业担保、土地开发整理等机制,提升市场化运作能力。全年力争完成各类投资 150 亿元。积极培育食品加工、纺织服装和医药化工等支柱产业,巩固发展电力、机械、化工等基础产业和网业、尾毛等特色产品。设立园区内企业专项扶持资金,实行重大项目优惠政策,进一步优化投资环境。大力开展招商引资,积极承接产业转移,加快园区组装步伐,每个产业集聚区力争新上亿元以上项目 2-3 个,尽快形成一批辐射带动能力强、特色主导产业突出的产业集群和产业基地。

增强企业自主创新能力。全面落实自主创新体系建设规划,积极实施“自主创新体系建设工程”,鼓励天豫经贸、金丹乳酸、华丰网业等企业积极参与国家标准制定。继续加强与中科院、清华大学、郑州大学等科研院所的科技合作,加快构建企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。推进工程技术研究中心、企业技术中心等自主创新平台建设,力争新建省级工程技术研究中心 1-2 家、市级工程技术研究中心 10 家。实施“质量兴市”战略,落实好市长质量奖励制度。推动企业产品结构调整,提高产品的技术含量和附加值。加强品牌培育,争取新增省名牌 5 个、著名商标 10 个,进一步提升工业产品的知名度。

(三)强力推进新农村建设,促进农民持续增收

坚持把解决“三农”问题作为重中之重,以农民增收为根本目的,强化对“三农”的支持,加快推进农业现代化进程。

进一步稳定和提高粮食综合生产能力。认真贯彻落实中央一号文件精神,积极组织实施《国家粮食战略工程河南核心区建设规划》和省“粮食稳产增收行动计划”,粮食播种面积稳定在 1600 万亩。大力优化品种结构,着力提高粮食单产和品质,确保粮食总产稳定在 145 亿斤左右。抓好大型商品粮基地和土地整理与复垦开发等项目,强化科技支撑和高产示范,搞好农业科技示范,重点抓好小麦、玉米、大豆等“高产创建万亩示范区”,切实发挥示范带动作用。加强防洪排涝工程建设,加大中小河流治理力度,投资 2 亿元用于病险涵闸除险加固和小型农田水利建设,抓好沈丘槐店灌区节水改造续建和平原洼地治理工程,提高防汛抗旱能力。加大农业综合开发力度,实施中低产田改造项目 10 万亩、高标准农田建设示范工程项目 4 万亩。加快推进农业机械化,继续提升农机装备水平和服务能力。加强重大农业气象灾害监测、预警、预报工作,提高农业应对极端天气气候能力。认真落实强农惠农政策,保护和调动农民种粮积极性。

调整结构壮大特色产业。大力发展无公害农业、品牌农业和观光休闲农业,稳定发展棉花、油料、食用菌、优质特色蔬菜等经济作物,因地制宜发展林果业。继续开展“畜牧业发展推进年”活动,依托大用邦杰、陈州华英、雨润集团、志元食品、金丝猴集团等龙头企业,大力推进规模养殖和标准化生产,新建标准化养殖场(小区)180 个以上。完善动物疫病防控体系,进一步提高疫病监测防控能力。支持农产品加工业发展,积极推进农业产业化经营,健全农产品销售网络,打造周口农产品品牌。推广“龙头企业+农民专业合作社+农户”的产业化经营模式,重点抓好“50 家龙头企业培育工程”、“50 个标准化生产基地建设工程”和“50 家示范性农民专业合作社扶持工程”,培育农业产业化龙头企业集群,力争市级以上重点龙头企业发展到 220 家。(下转 06 版)