

政府工作报告

(上接 05版)

拓宽渠道促进农民增收。充分挖掘农业内部增收潜力,鼓励农民发展多种经营,创办“短平快”增收项目,通过股份合作参与兴办农业资源开发及二三产业项目。坚持就地转移、异地输出与自主创业一起抓,发挥各类中介组织和经纪人作用,分门别类搞好技能培训和配套服务,提高农民工组织化程度,实现劳务输出280万人次,增加农民非农收入。建立严格规范的直补渠道,确保各类农业补贴资金直接发放到农民手中。有效控制农资价格,继续清理涉农收费,切实加强农民负担监督管理,严防农民负担反弹。

继续改善农村生产生活条件。深入实施“111”工程,重点抓好20个省级示范性中心村建设,每个县市区开工建设或建成1-2个新型农村住宅社区。进一步完善农村基础设施,解决28万农民饮水安全问题,完成省定沼气建设任务。推进农村骨干路网建设,实施“乡乡通、县县畅”工程,改建农村公路400公里、大中危桥36座。加强县乡公路超载超限治理,加大农村公路管护力度,确保农村公路完好畅通。继续实施“万村千乡”市场工程,新建440个农村连锁超市,覆盖全市85%以上行政村。加快农村邮政网络建设,补扩建22个空白乡镇邮政局(所),新建1500个行政村“村邮站”。

创新制度推进农村改革。稳定和健全农村基本经营制度,加强土地承包经营权流转管理和服务,在全市10个县(市、区)和1/3的乡镇建立起流转服务大厅,鼓励农民在依法自愿有偿流转的基础上,发展多种形式的适度规模经营。抓好商水、淮阳、西华3个全国基层农技推广改革与建设示范县各项改革措施的落实,争取其余7个县(市、区)跨入全国示范县行列。大力发展农民专业合作社,积极发展农业农村各种社会化服务组织,不断提高农业生产经营组织化程度。加快农村金融体制创新,着力推进农村信用社改革,积极培育村镇银行、贷款公司、农村资金互助社和小额贷款组织。推动小型农田水利设施产权制度改革,全面完成集体林地林权登记发证工作。

(四)强力推进城镇化进程,统筹城乡协调发展

坚持以紧凑型、复合型理念规划建设城市,优化空间布局,完善城市功能,促进产城融合,增强城镇吸纳和辐射带动能力,力争城镇化率提高1.8个百分点。

高标准编制城乡规划。坚持规划先导,用科学规划引领发展。按照省“现代城镇体系建设工程”要求,结合漯阜铁路电气化改造,搞好周口市总体规划调整,完善中心城区详细规划,加快县城控制性详细规划编制。在2月底前、6月底前和年底前3个时间段,分别完成省定的村庄布局、村镇体系、乡镇总体和中心村(社区)的规划编制,用规划指导新农村村建设。

增强中心城市综合承载能力。提升各类投融资平台融资能力,放大政府投资集聚吸纳金融资本、社会资本,外来资本投入城市建设的“乘数效应”,更多地运用BT、BOT模式推进重大项目建设运营。完善中心城区道路、供水、供电、燃气、污水和垃圾处理等基础设施,提高承载能力。加快开发东新区。抓好安居小区、申凤梅艺术中心、人防指挥中心等项目建设,启动张寨、康店“城中村”改造试点工程,推进农信社、移动公司、中国电信等项目建设。组装完善开发区。按照打造工业基地、聚集城市产业的要求,抓住漯阜铁路电气化改造、新火车站广场建设的机遇,进一

步提升开发区的吸引力和竞争力,争取更多客商投资兴业。积极改造老城区。着眼于改善环境、完善功能、提升品位,加大城市排水系统改造力度,抓好沙北污水处理配套管网建设。加快部分棚户区改造,落实城市拆迁各项政策措施,严格按照标准及时兑现补偿。实施亮化美化绿化工程,亮化次干道5条,新建垃圾中转站5个,新建改造公厕10座,新增公共绿地100万平方米。

建立城市管理长效机制。结合市、县政府机构改革,继续完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理机制,充分发挥川汇区、开发区和东新区的作用,分层次落实城市管理主体责任,全面推行街道社区网格化管理和居民自我管理。切实强化公共设施维护管理,组织开展行政执法法和道路交通专项整治。以创建省级卫生城市为载体,实施城市清洁工程,落实好“门前五包”责任制,突出抓好城市出入口、城乡接合部及公共聚集场所、小街小巷的集中整治,实现净、亮、美,为广大居民营造良好的居住环境。

抓好县城和小城镇扩容提质。进一步完善中小城镇供水、供电、污水和垃圾处理等基础设施及医院、学校等公共设施,增强城镇对经济发展和人口集聚的综合承载能力。把城市发展和产业培育结合起来,推动产城互动,以建设产业集聚区为平台,以发展特色主导产业为重点,着力培育一批有支撑带动能力的城区工业企业,壮大县域经济,促进农民就近就地就业,逐步把县城发展成为20万以上人口的中等城市,把39个国家、省、市重点小城镇发展成为区域中心城市。

推进城乡统筹发展。建立城乡一体制,健全以城带乡、以工促农机制,优化各种资源要素在城乡间的配置,推进土地集中、产业集中、人口集中。加快国家公路运输枢纽城市建设,开工建设周口客运总站,推进8个县级客运站建设,进一步完善公路、铁路、水路三位一体的综合交通运输体系。加快户籍管理、社会保障制度改革,规范企业用工行为,切实保障农民工权益,逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇;采取有针对性的措施,着力解决新生代农民工问题。积极稳妥地开展以土地承包经营权置换社会保障、以宅基地置换城镇房产试点工作,促进在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民。

(五)强力推进经济结构调整,加快转变发展方式

把保持经济平稳较快发展和加快转变发展方式有机结合起来,在发展中促转变,在转变中谋发展。

促进产业结构优化升级。以省里实施十大产业振兴规划和“转型升级双千工程”为契机,抓好我市51个省级重大工业结构调整项目、市级33个技术改造项目,加快推进产业结构优化升级,着力构建符合我市实际的现代产业体系。改造提升传统产业。积极采用先进适用技术改造和提升食品加工、纺织服装和医药化工三大支柱产业,积极引导项城市、鹿邑县、郸城县、沈丘县和市本级的食品加工企业,扶沟县、项城市、商水县的纺织服装生产企业,鹿邑县、郸城县、川汇区的医药化工企业,太康县的锅炉产业,淮阳县的塑编产业,加快技术改造,不断提升产品竞争力和市场占有率。积极培育战略先导产业。以电子信息、生物科技等产业领域为重点,以科信电缆、阳光电缆和久通电缆等企业为依托,打造周口电力、通讯电缆光缆生产基地;以金丹乳酸、辅仁集团、远东生物等生物科技企业为重

点,加快高新技术产业化,打造生物产业生产基地,培育新的经济增长点。加快发展服务业。巩固提升商贸、餐饮、娱乐、运输等就业容量大的传统服务业,加快发展教育培训、社区家政、中介服务、信息服务等成长性强的现代服务业,努力形成优势互补、协调发展的新格局,不断提高服务业在国民经济中的比重。切实抓好港口物流园区、黄淮农产品物流大市场、扶沟雨润农副产品物流配送中心等重点项目,加快发展现代物流业。进一步优化金融生态环境,鼓励金融保险机构创新业务,推进信用工程建设,促进金融保险业健康发展。

扩大城乡居民消费需求。加强企业职工工资支付保障制度建设,积极稳妥推进义务教育学校、公共卫生、基层医疗卫生事业单位实行绩效工资,严格落实最低工资制度,继续提高企业退休人员基本养老金、部分优抚对象待遇、城乡居民最低生活保障和农村五保户供养水平,增强居民消费能力。继续实施“万村千乡”市场工程、“双百”市场工程和农村超市对接工程,落实“汽车下乡”、“家电下乡”等优惠政策。加快宽带网络建设和农村信息化步伐,促进信息消费。整顿和规范市场秩序,维护好消费者合法权益,营造良好的消费环境。

加强节能减排和生态环境建设。完善节能减排体制机制,进一步提高资源利用率,推动节约集约发展。坚持节约集约用地。切实履行政府耕地保护特别是基本农田保护职责,加大土地执法监察力度,严肃查处土地违法案件。严格建设用地批后监管,探索建立用地绩效评价体系,不断提高投资强度。大力开展土地“三项整治”,加快盘活存量土地,落实城乡建设用地增减挂钩政策,确保重大项目用地需求。健全土地开发整理中心,推进中心城区新增建设用地及耕地占补平衡,确保中心城市的发展需要。抓好节能降耗。大力推广清洁生产,发展低碳经济、绿色经济和循环经济。抓好太康县国家再生资源建筑应用示范县、市经济开发区国家太阳能光电建筑应用项目。强化建筑节能管理,民用建筑节能设计执行率达到100%。支持发展和应用新型墙体,加强环境保护。依法关闭不符合国家产业政策、污染严重的企业,坚决淘汰落后技术、设备和产品。完善污水处理厂污水管网配套,提高污水处理率,平均运行负荷达到80%以上。抓好运粮河污染治理和食品、医药、化工等氨氮排放量较大行业的环境综合整治。继续加强农村环保,建立完善“以奖代补”、“以奖促治”机制,建成86个乡生活垃圾中转站,搞好畜禽养殖、水产养殖、秸秆综合利用和土壤污染防治,控制农村面源污染。推进生态文明建设。强化对水源、土地等自然资源的生态保护,加快现代林业示范市建设和淮阳龙湖国家湿地公园建设,加强农田林网、城镇绿化、廊道绿化等林业生态工程建设,完成植树造林2600万株、66.7万亩,完成商水、项城市林业生态创建和500个村镇绿化工程,年内创建50个市级生态文明村、5个环境优美小城镇,全面完成林业生态市创建任务,提升我市绿化整体水平。

(六)强力推进文化建设,实现文化旅游融合发展

坚持文化旅游两篇文章一起做,把文化、旅游产业作为扩大消费、调整结构的重要内容,着力培育新的经济增长点。大力发展文化事业。鼓励支持文艺创作,着力打造一批具有周口特色的文艺精品。大力实施文化惠民工程,建成27个乡镇文化站,338个农家书屋,5个达到国家标准的文化馆信息共享工程县级分中心,2810个

村级服务点。继续实施舞台艺术送农民和农村电影放映工程,为全市所有乡镇免费送一场演出,为每村每月公益性放映一场电影。加大“扫黄打非”力度,强化网络文化的建设与管理。加快市文化艺术中心等文化设施建设,抓好市县两级公共图书馆、文化馆、博物馆建设。加强重点文物和非物质文化遗产保护和开发利用。

着力发展文化产业。全面落实文化产业扶持政策,加快书画古玩市场等文化产业要素整合,搞好汝阳刘笔业开发,着力推进演艺业等文化产业发展和关帝庙文化产业园区建设。加快淮阳文化改革发展试验区建设步伐。进一步打造提升公益性文化品牌“周末一元剧场”。支持发展多媒体广播电视、网络广播影视、数字多媒体广播、手机报等新兴文化产业,积极推动文化娱乐、休闲健身和艺术培训等社会文化产业发展。

加快发展旅游业。加强景区建设,重点开发太昊陵、老子故里、关帝庙、女媧城、吉鸿昌将军纪念馆、袁世凯故里、叶氏庄园等景区,扶持发展中原民俗文化园等景区,注重提高景区内涵和品位。加快改革创新,推动资源整合,组建旅游集团,不断增强市场竞争力。加大对外宣传推介力度,加强同国内外旅行社和知名旅游企业的联系与合作,不断提高周口旅游的知名度。积极实施旅游富民工程,在全市范围内扶持发展5个旅游村和400户农家乐,开展乡村旅游,推动旅游向更深层次、更大范围发展,提升旅游产业发展的综合效益。

(七)强力推进改革创新,全方位扩大开放

认真解决制约科学发展、追赶跨越的深层次问题,把改革创新和对外开放推向深入,不断增强经济社会发展活力。

突出抓好重点领域改革。继续深化国企改革,推进国企战略重组,重点抓好流通企业改革。大力发展非公有制经济,鼓励、支持、引导更多的民营资本进入基础设施建设、公共事业、金融服务、社会事业等领域。深化财税体制改革,进一步挖掘税源潜力,实现财政收入稳定增长,增加对教育、卫生、科技等社会事业支出,推进基本公共服务均等化。加快推进文化体制改革,全面推进电台、电视台制播分离,完成市县文化市场综合执法改革任务。稳步推进医药卫生体制改革,完善基本医疗保障制度。积极稳妥地推进市政府机构改革和事业单位分类改革,深化各项人事制度改革,开展公益性事业单位法人治理结构改革试点。推动收入分配、资源价格、环保收费等领域改革,深化水利、科技等行业管理体制,进一步激发发展活力。

大力开展招商引资。坚持专业化、市场化、园区化、产业化招商引资的路子,深入开展大招商活动,继续实行县(市、区)政府和市直主要经济部门招商引资目标管理责任制,严格兑现奖惩。优化招商引资项目库,增强项目投资吸引力。积极参加省政府组织的各类经贸合作洽谈会等重大经贸活动,集中发布项目,强势推介周口。加大工业、基础设施和服务业项目的招商力度,加强与央企、省企合作,不断拓宽引资领域。紧紧抓住当前东部沿海地区产业加速向中西部地区转移的有利时机,有针对性地搞好产业承接,争取更多、更大、更好的项目落户我市,完成实际利用省外资金172亿元、增长15%的目标。

积极扩大外贸出口。抓住全省实施“对外开放行动计划”的机遇,继续做好外贸、外资、外经工作,推动外向型经济又好又快发展。加强对莲花味精、金丹乳酸、三闸纺织等重点企业

和重点进出口商品的监控和跟踪服务,及时了解和帮助解决重点企业生产中存在的困难和问题,保持重点企业进出口持续稳定增长。落实鼓励出口的政策措施,加大对郸城财鑫糖业、扶沟力神机械、西华凯鸿鞋业、商水强鸿鞋业等具有出口潜力企业的服务引导,尽快扩大出口规模,形成新的外向型经济增长点。

四、切实改善民生 促进社会和谐

认真办好“十大民生工程”,切实关心百姓的衣食住行、安危冷暖,注重解决涉及群众切身利益的问题,高度重视维护社会和谐稳定。

(一)千方百计扩大就业。落实省“就业促进行动计划”,继续开展全民创业,鼓励发展就业容量较大的服务业、劳动密集型产业,以及个体私营和中小企业,多渠道、多方式创造更多的就业岗位,以创业带动就业,确保全市城镇失业人员再就业3万人,其中帮助“4050”人员等就业困难群众就业1万人,动态消除“零就业家庭”。加强对高校毕业生就业指导,做好复转军人就业安置工作。加大创业帮扶工作力度,扩大小额担保贷款发放范围,发放贷款1.5亿元。继续实施“阳光工程”,扶贫培训“雨露计划”和“农村劳动力技能培训计划”,落实农民工回乡创业的各项政策,促进农村劳动力转移就业、回乡创业,新增转移就业农村劳动力15万人。

(二)健全城乡社会保障体系。完善城乡低保制度,适当提高城乡低保标准,将符合低保条件的困难群众全部纳入覆盖范围,做到应保尽保。逐步建立和完善临时救助机制。继续提高企业退休人员养老金,幅度不低于全市平均养老金水平的10%。制定完善养老保险关系转移接续办法,继续抓好扶沟县新型农村社会养老保险试点。完善落实被征地农民补偿机制和社会保障制度。继续扩大社会保险覆盖范围。基本解决各类关闭破产企业退休人员和困难企业职工医疗保障、养老保险问题,基本实现工伤保险市级统筹。加大保障性住房建设力度,开工建设经济适用房17万平方米,为城市低收入住房困难家庭提供3300套经济适用房。加大廉租住房租赁补贴发放力度,年内补贴1.2万户。加快农村危房改造,探索城镇廉租房租售并举政策。健全城乡医疗救助制度,将城镇居民医保和新农合财政补助标准提高到每人每年120元。完善城乡社会救助体系,大力发展残疾人事业、社会福利和慈善事业,保障和改善困难群众的基本生活。加大扶贫开发力度,解决17万农村贫困人口脱贫问题,完成120个扶贫开发重点村整村推进任务。

(三)积极发展各项社会事业。千方百计加大各项社会事业投入。优先发展教育事业,落实“人力资源素质提升行动计划”,努力把人口压力转化为人力资源优势。加快教育信息化建设,完善学校尤其是农村学校布局调整,推进城乡教育质量均衡发展,努力解决进城务工人员随迁子女入学和中心城区大班额问题。开工建设东新区中学,建成投用东新区实验幼儿园。扎实推进中小学校舍安全工程建设,继续落实各项义务教育优惠政策。大力发展职业教育,实施职业教育攻坚计划,重点建设一批示范性职业院校和职业教育实训基地。加强中医药建设,投入使用市中心医院门诊病房综合楼。健全城乡医疗卫生服务体系,建设1000个行政村标准化卫生室,改建2所县级医院(中医院),10所中心乡镇卫生院和3所城市社区卫生服务中心。(下转 07版)