

# 『大多数家庭电费支出将保持基本稳定』

——发展改革委有关负责人详解居民阶梯电价

国家发展和改革委员会9日公布《关于居民生活用电实行阶梯电价的指导意见(征求意见稿)》,其中就电量档次划分提供了两个选择方案。

发展改革委有关负责人指出,居民用电实行阶梯电价,既可使居民电价能够逐步反映合理的供电成本,以促进资源节约和环境保护,又兼顾不同收入水平居民的承受能力,保障大多数居民用电价格基本稳定。

《征求意见稿》提出,居民阶梯电价将划分三个档次,电价实行分档累进递增。第一档电量按满足居民基本用电需求确定,电价维持较低价格水平;第二档电量反映正常合理用电需求,电价逐步调整到弥补电力企业合理成本加合理收益的水平;第三档电量,体现较高生活质量用电需求,电价反映资源稀缺状况和环境损害成本。居民阶梯电价的电量分档标准,以省(区、市)为单

对能源价格高涨、抑制能源不合理消耗而采取的重要措施之一。

在我国全面实行居民阶梯电价,主要是考虑建立三个方面的机制:一是合理的电价机制。居民用电量位于电网供电最末端,电压等级最低,供电成本最高,国外居民电价一般是工业电价的1.5至2倍。而我国居民用电价格低于工业电价,导致各类用户之间交叉补贴。实行阶梯电价,有利于改善我国电价结构,促进其逐步趋于合理。

二是公平负担的用电机制。居民电价低于供电成本,造成用电越多的居民用户,享受的补贴越多,用电量越少的居民用户,享受的补贴越少。通过实行居民阶梯电价政策,可以考虑不同居民承受能力,既保证大多数居民电价保持基本稳定,又能促使用电量多的居民用户多负担电费,建立合理的公平负担机制。

三是促进节能减排的机制。通过实行居民阶梯电价政策,可以充

低;按基本家用电器用电量,在家用电器范围、使用时间等方面很难取得统一意见。比较而言,按覆盖一定比例的居民数量确定各档电量标准,能够解决各地用电量差距较大的矛盾,保证相对公平。

据统计,2009年全国户均用电情况为,每月110千瓦时可满足70%家庭用电需要;每月140千瓦时可满足80%家庭用电需要;每月210千瓦时可满足90%家庭用电需要;每月270千瓦时可满足95%家庭用电需要。

## 第一档电价在三年内保持基本稳定

问:按照目前的方案,居民阶梯电价各档电价水平是如何安排的?

答:实行居民阶梯电价的总体目标是保障大多数居民用电价格基本稳定。同时按照用电量增长,电价

80%“一户一表”居民用户的月均用电量确定,全国平均为140千瓦时,起步阶段电价每千瓦时提高1分钱;第二档电量按覆盖95%居民用户的月均用电量确定,全国平均为270千瓦时,起步阶段提价标准不低于每千瓦时5分钱;第三档为270千瓦时以上,起步阶段提价标准不低于每千瓦时0.2元。

## 70%至80%的居民家庭电费支出将保持基本稳定

问:百姓最关心的是,实行阶梯电价政策对电费支出有何影响?

答:实施居民阶梯电价后,总体而言,70%至80%的居民包括低收入和生活困难家庭的电费支出是保持基本稳定的。具体看,用电量不同,居民家庭的电费支出影响是不同的。

以全国平均水平为例,如家庭月用电量为90千瓦时,按方案一,每月电费支出不受影响;按方案二,则每月电费支出增加0.9元。如家庭月用电量为150千瓦时,按方案一,每月电费支出增加2元;按方案二,每月电费支出增加1.9元。如家庭月用电量为300千瓦时,按方案一,每月电费支出增加23元钱。按方案二,每月电费支出增加13.9元。

可以看出,实行阶梯电价后,月均用电量在第一档电量以内的居民用户电费支出基本不变;月均用电量超过第一档的用户,用电量越少,增加电费越少,用电量越多,增加电费越多。

## 合表和预付费磁卡电表各有办法

问:合表和预付费磁卡电表用户怎么实行阶梯电价?

答:合表用户是指由于历史等多方面原因,多户居民合用一个电表的情况。合表用户需逐步改为“一户一表”,目前合表用户之所以尚未改造,原因是多方面的。对合表用户按照略低于三档电价加权平均提价水平执行,有利于激励电网企业加快“一户一表”改造,为全面推行居民阶梯电价创造条件。

我国使用普通机械表的家庭用户占绝大多数,使用预付费磁卡电表的家庭用户比重很小,不足4%,主要集中在北京、天津、河北等地。在预购电量时,由于其用电行为并未发生,无法按用电量执行阶梯电价。这部分用户可在实现远程自动抄表前,以日历年为周期,按用电量执行阶梯电价。

北京等地已研究具体实施方案,初步想法是,以年为周期,在第一档电量限额内所购电量,执行第一档电价;超过第一档电量且在第二档电量限额内的,执行第二档电价,依此类推。按第二、三档电价所购电量,年内若未用完可跨年结转。

## 电网企业不得再向居民收取电表改造费用

问:实行阶梯电价政策后电网企业增加的收入作何用途?

答:执行居民用电阶梯式电价后,电网企业收入将有所增加,主要用于以下三个方面:一是弥补节能减排等环境成本支出资素,包括脱硫成本增加等;二是用于居民用户电表改造支出。今后“一户一表”改造过程中,电网经营企业不得再向居民用户收取电表改造费用;三是弥补由于燃料成本上涨增加的电网企业购电成本。

这次公开征求社会意见后,我们将根据各方面的意见,进一步修改完善方案,指导各省开展工作。具体到各省(区、市)的阶梯电价方案,将由各省级价格主管部门组织听证后实施。

(据新华社电)



位,按照覆盖一定居民用电户的比率确定。

《征求意见稿》就电量档次划分提供了两个选择方案。第一档电量分别按照覆盖70%(全国平均每月110千瓦时)或80%(每月140千瓦时)的居民家庭的月均用电量确定,电价分别为保持基本稳定和每千瓦时电提高1分钱;第二档电量分别按照覆盖90%(每月210千瓦时)或95%(每月270千瓦时)居民用户的电量设置,每千瓦时电提价不低于5分钱;第三档为超过第二档电量(每月210千瓦时以上或270千瓦时以上),每千瓦时电提价不低于0.2元。

公开征求意见的时间为10月9日至21日。发展改革委将商有关部门,根据本次征求意见情况,在进一步修改完善方案后,印发指导各地。各地阶梯电价具体实施方案,由省(区、市)人民政府按照指导意见确定。

居民用电实行阶梯电价制度是指将现行单一形式的居民电价,改为按照电力消费量分档定价,居民用电越多,支付的电价水平呈阶梯状逐级递增的一种电价定价机制。

居民用电价格关系千家万户,记者就此采访了发展改革委有关负责人。

## 主要考虑建立三个方面的机制

问:为什么要对居民用电实行阶梯电价?

答:目前,能源紧缺和环境污染已成为制约经济社会可持续发展的主要矛盾。对居民用电实行阶梯电价政策,是许多能源紧缺国家为应

分发挥价格杠杆的作用,引导用户特别是用电量多的居民用户调整用电行为,促进合理、节约用电,从而有利于建设资源节约型和环境友好型社会。

## 分三档价差相对平缓

问:居民阶梯电价为什么要分成三档?

答:从国内外阶梯电价的实践情况看,阶梯电价有二至六档,甚至更多。总体而言,划分的档次越多,操作越复杂。

在拟定我国阶梯电价政策过程中,意见主要集中在两档与三档之分。分两档是将居民用电量分为基本生活电量和非基本生活电量;分三档的第一档为居民基本生活用电量,第二档为正常合理用电量,第三档为满足较高生活质量的用电量。

分两档虽操作相对简单,但两档之间价差较大,第二档居民电费增支压力较大。分三档概念明确,价差相对平缓。经综合考虑,建议我国居民阶梯电价分为三档。

## 按覆盖一定比例的居民数量确定各档

问:各档电量的确定为什么以覆盖率为依据?

答:居民阶梯电价政策的关键是各档电量的确定,其中第一档电量如何确定是核心问题。

电量分档有三种可选方法。统计部门统计的户均用电量是各地城乡居民家庭的平均用电量,数额较

呈分段累进递增。其中,第一档电价维持现行电价水平基本不变;第二档电价逐步调整到弥补电力企业正常合理成本并获得合理收益的水平;第三档电价高于正常水平,适当体现资源稀缺状况,补偿环境成本。

鉴于第二、三档目标电价与目前实际电价水平差距较大,短期内难以到位,我们建议,起步阶段致力于先建立机制,适当控制电价水平,保证大多数居民电价基本稳定。其中,第一档电价近期维持现行电价水平基本不变,并在三年内保持基本稳定;第二档电价起步阶段提价10%左右,今后随其他行业电价的调整相应调整并略高于平均提价标准;第三档电价起步阶段每千瓦时电提高0.20元,今后按照略高于第二档调价原则调整。

## 电量档次划分提供了两个选择方案

问:居民阶梯电价两个方案有什么不同?

答:方案一,第一档电量按覆盖70%“一户一表”居民用户的月均用电量确定。初步统计,全国平均为110千瓦时,即全国月用电量在110千瓦时以内的居民家庭户数占总居民家庭户数的比例达到70%,起步阶段电价保持基本稳定;第二档电量按覆盖90%居民用户的月均用电量确定,全国平均为210千瓦时,起步阶段提价标准不低于每千瓦时5分钱;第三档为210千瓦时以上,起步阶段提价标准不低于每千瓦时0.2元。

方案二,第一档电量按覆盖