

今冬我国可能再次出现『气荒』

发改委决定上调气价

继沈阳、合肥、长沙等多个城市举行天然气涨价听证会之后，11月12日，中国最大的天然气消费城市——北京举行居民用气价调整听证会。这是5月31日国家发改委发布《关于提高国产陆上天然气出厂基准价格的通知》之后，城市居民用气价格调整依法举行的后续规定动作。

这一轮气价调整，对我国天然气市场供需将带来哪些影响？几乎每年冬春之季都会大面积暴发的“气荒”现象，今年还会不会重演？《经济参考报》记者在采访中获得的答案令人吃惊：如果按照目前天然气市场无序增长的势头，中国“气荒”问题也许将不可避免。

“气荒”之“慌”：供需形势日益严峻，发改委举起调价之手

刚刚跨入冬天的门槛，关于“气荒”的话题便再度成为社会关

注的焦点。会，发改委副主任刘铁男提醒说：“受新用户大量增加、消费需求快速增长、储气调峰能力不足，以及不确定的天气因素等影响，冬季用气高峰期保供形势不容乐观。”

由海关总署今年年初公布的一份报告证实，国内天然气供需缺口呈现逐年扩大之势，预计2010年中国天然气供需缺口约为300亿立方米，2015年天然气供需缺口将超过400亿立方米。要填补国内天然气市场缺口，只能选择从海外进口——包括陆上通过管道进口和LNG海上进口两种渠道。

然而在我国，与石油相比，作为优质清洁能源的天然气，长期以来存在着价格偏低的现象，由此导致进口天然气与国内供气之间价格倒挂矛盾突出。这一方面成为油气供应商“进口即亏损”的难言之痛，另一方面也是国内天然气消费无序增长的原因之一。

“随着国际、国内能源市场供求形势变化，国内天然气价格偏

低，市场需求日益旺盛。

“使用天然气能减少二氧化碳和粉尘排放量近100%，减少二氧化碳排放量60%和氮氧化物排放量50%，并有助于减少酸雨形成，延缓温室效应，从根本上改善环境质量。而且，我国天然气在一次能源消费构成中所占比例还很低，甚至不足世界平均水平的1/10。”有专家由此判断，“中国天然气市场发展空间巨大。”

然而，由于我国自身储量严重不足，市场供需矛盾日益尖锐，特别是随着天然气进口量的不断增长，这给我国天然气供应增大风险。数据显示，我国自2006年成为天然气净进口国，进口数量逐年增加。2009年，进口量达78亿立方米，对外依存度超过8%；2010年，天然气缺口将达300亿立方米，对外依存度升至12.8%；2015年，中国进口天然气将占天然气消费总量的30%；到2020年，我国天然气对外依存度将达到50%左右。

“这是一个危险的信号，让人不得不产生中国天然气消费可能会陷入‘石油魔咒’的担忧。”一位长期从事油气资源研究的市场分析人士告诉《经济参考报》记者，“随着市场的扩张，未来中国的天然气消费可能变得和石油一样，成为依赖国际市场的重要能源。”据预测，今年中国原油进口将达7785万吨，对外依存度将超过54%。

中国石油大学中国油气发展研究中心主任董秀成由此判断：“未来我国天然气的供应安全问题，可能会超过石油。”他呼吁，必须改变目前天然气消费市场无序扩张的现状，国家相关部门应该制订科学发展规划，使天然气产业走出一条上下游协调发展的可持续增长之路。

据了解，早在2007年9月，国家发改委已站在“缓解天然气供需矛盾，优化天然气使用结构，促进节能减排工作”的高度，颁布了《天然气利用政策》。这项政策规定，我国天然气利用政策由国家统筹规划，考虑天然气产地的合理需求；坚持区别对待，确保天然气优先用于城市燃气，促进天然气科学利用、有序发展；坚持节约优先，提高资源利用效率。

但实际上，天然气利用却呈现无序发展的现状。比如，工业用气规模不断扩大。特别是以天然气为原料的化肥生产企业纷纷上马，并造成我国化肥产能的明显过剩。一项对全国化肥产能调查结果显示，2009年我国的化肥总产能过剩已达1500万吨，可是，许多企业仍有扩产计划。

“解气”之道：在理顺价格的同时，须加大非常规天然气开发

分析天然气消费无序增长的原因，不少专家把价格因素放在首位。中国石油股份有限公司总裁周吉平表示：“作为清洁能源，与国外的天然气价格相比，中国的天然气价格确实非常低。”

价格是个敏感的话题，站在不同的角度可能得出完全不同的结论。来自中学课本的描述或许更有说服力。记者在高二地理书上看到这样的文字描述：天然气的优点是“干净、清洁、使用方便；燃烧效率高、比较价格低”。

从价值规律的角度出发，价格调整被认为是调节市场供需的有效手段。据了解，理顺以石油、天然气等能源资源价格将成为“十二五”改革的重要措施。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个规划的建议》提

出，要深化资源性产品价格和要素市场改革，理顺煤、电、油、气等资源类产品价格关系，完善价格形成机制。

那么，国家发改委的此次调价之举，能否成为“调节市场供需，破解‘气荒’难题”的利刃呢？董秀成在接受《经济参考报》记者采访时表示：“从此次天然气价格调整的幅度来看，对遏制下游市场的无序扩张将起到一定作用，但从长远来看，恐难以改变我国天然气市场的供需困局，未来再次发生‘气荒’的风险仍然存在。”

董秀成说，我国是一个“富煤、少油、缺气”的国家。统计数据显示，全球探明剩余可采天然气资源为185万亿立方米，而我国天然气探明剩余可采储量只有2.46万亿立方米，仅占全球资源量的1.3%。人均天然气资源量同样少得可怜，我国只相当于世界平均水平的1/7。尽管近年来以中国石油为首的我国油气生产企业的天然气生产量有了较大幅度的增长，但与增长更为迅猛的市场需求相比，仍存在着比较大的缺口。

“要解决中国供气安全问题，必须多管齐下。”董秀成说，“在加大价格改革力度，即理顺天然气价格机制的同时，更要加快非常规天然气开发步伐，从源头上摆脱对国际天然气市场日益增长的依赖程度。”

据了解，非常规天然气包括页岩气、煤层气和致密砂岩气等。一份由民间智囊机构——伯恩斯坦研究公司（Bernstein Research）所做的最新研究报告显示，如果将储藏在岩层和煤层里的“非常规形式”天然气计算在内的话，中国天然气储藏总量会高达3687万亿立方米。这些以“非常规形式”储藏的天然气在中国已探明天然气储量中所占的比例高达75%。另据《2010~2015年中国燃气行业投资分析及前景预测报告》分析，中国的非常规天然气资源量是常规天然气的5倍多，其中煤层气的资源量约为1700亿立方米，页岩气的资源量初步估算在30万亿立方米左右，具有巨大的开发潜力和经济效益。

“中国无须为日前增长的天然气短缺担忧。”伯恩斯坦研究公司研究人员称，“如果能够将许多非常规形式储藏的天然气充分开发的话，中国也有望在100多年时间里获得充足的天然气供应。”

■采访手记

中国天然气 须打破“石油魔咒”

美国白宫的能源安全顾问戴维·桑德罗写过一本名为《打破“石油魔咒”——如何摆脱石油依赖》的书。过度依赖石油消费的美国人在积极探索摆脱石油依赖的路径之时，54%的石油对外依存度，让快速发展的中国也面临打破“石油魔咒”的必须选择，似乎是作为一种新选择的天然气消费近年来快速增长。

然而，近年来频频出现的“气荒”问题，让我们不得不产生一种全新的思考：作为一个“富煤、少油、缺气”的发展中大国，中国在天然气消费快速增长的同时，伴随的是进口天然气的大量增加。据预测，5至10年后，我国天然气对外依存度也将超过50%。

中国的天然气未来增长会不会陷入“石油魔咒”，会不会和石油一样面临着增长的困局？在美国人喊出“摆脱石油依赖”的时候，中国人似乎有理由再对天然气市场的无序扩张多一些更深的思考。

（据《经济参考报》）



11月12日，北京举行居民天然气调价听证会

注的焦点。

分析“气荒”话题备受关注的原因，国家能源局综合司副司长王思强认为，首先，随着城市建设的快速发展和人们生活水平的提高，天然气消费进入寻常百姓家，成为生活必需品，而过去几年来几乎每个冬季都会爆发的天然气紧张局势，又在老百姓心中留下太深的记忆，以至于今年冬天“气荒”尚未发生，人们先在心里“慌”了。其次，根据国家气候中心预测，今年冬天是“冷冬”的概率较大，城市供暖形势严峻，天然气需求量将由此进一步增加，供需矛盾可能比较突出。

其实，今年的天然气供应紧张局势已经在一些地方悄然显现。有消息称，由于近日气温下降，武汉日用气量已开始大幅攀升，比降温前增加近10万立方米；而在北京，全市60%以上的供暖面积使用天然气供暖，全市天然气用量预计将达61亿立方米，比上一采暖季增加6.64亿立方米，增长率为13%。

包括政府高官在内的业内人士均对今年可能出现“气荒”问题绷着一根敏感神经。早在10月中旬，国家发改委便在杭州组织召开迎峰度冬天然气保障协调

会的矛盾日益突出。为促进资源节约，理顺天然气价格与其他可替代能源的比价关系，引导天然气资源合理配置，决定适当提高国产天然气出厂价格，完善天然气相关价格政策和配套措施。”国家发改委针对天然气价格调整的“宣言”，拉开了新一轮全国性气价上涨的序幕。

“气荒”之忧：市场供需严重失衡，对外依存度不断加大

国家发改委副主任、能源局局长张国宝在谈及近年来出现“气荒”的原因时用了4个字：“供需失衡”。据分析，造成供需失衡的根源，不是供应不足，而是下游市场需求迅速放大。有数据显示：华北地区天然气消费与去年同期相比，普遍增幅在50%以上；南方大部分用上天然气的地区，近一两年内消费量呈几何级增长态势。

据了解，在全球气候变化和发展低碳经济的压力下，天然气作为一种清洁和高效能源，近几年消费量获得了爆发式增长。特别是在中国，随着经济的快速发展和能源消费结构的调整，天然