

今年中央一号文件公布 首次全面部署水利工作

10 年投 4 万亿元治水



受强降雨影响,江西省都昌县左里镇 1.97 万亩早稻农田被淹,农民抓紧时间抢收被洪水淹没的早稻减少损失(2010 年 7 月 24 日摄)。新华社发

■ 解读

新世纪以来中央指导“三农”工作的第 8 个中央一号文件 1 月 29 日公布,这是新中国成立 62 年来中央文件首次对水利工作进行全面部署。

今年的中央一号文件题为《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》,文件明确了新形势下水利的战略定位,制定和出台了一系列加快水利改革发展的新政策、新举措。文件提出,力争通过 5 年至 10 年的努力,从根本上扭转水利建设明显滞后的局面。

>> 战略定位

【内容】 加快水利改革发展,不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全,而且关系到经济安全、生态安全、国家安全。

>> 资金保障

【内容】 力争今后 10 年全国水利年平均投入比 2010 年高出一倍。从土地出让收益中提取 10% 用于农田水利建设。

>> 根治水患

【内容】 到 2020 年基本建成防洪抗旱减灾体系,重点城市和防洪保护区防洪能力明显提高,抗旱能力显著增强。

>> 粮食安全

【内容】 把水利作为国家基础设施建设的优先领域,要大兴农田水利建设,把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务。

>> 资源管理

【内容】 实行最严格的水资源管理制度。到 2020 年全国年用水总量力争控制在 6700 亿立方米以内。

水利发展事关国家安全

【解读】 水利部部长陈雷说,这是第一次在我们党的重要文件中鲜明提出水利“具有很强的公益性、基础性、战略性”。“这样的定位,是对我国基本国情和基本水情

的准确把握,是我们党对水利认识的又一次重大飞跃。”陈雷说。

中央农村工作领导小组办公室副主任唐仁建表示,把水利的重要性提升至国家安全的高度,这是

文件的突出亮点。对水利的新战略定位,不是就农说农、就水利说水利,定位准了才能明确公共财政为什么要把水利作为投资重点,水利发展为何主要依靠公共财政。

提 10% 土地出让金修水利

【解读】 中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文说,2010 年我国水利投资是 2000 亿元,高出一倍就是 4000 亿元,未来 10 年的水利投资将

达到 4 万亿元。按照目前财政收入的增长态势,上述目标是可以实现的。

“按照目前全国每年土地出让金收益算,10% 就是 700 亿元

左右,这是水利投入的一大来源。建立水利投入稳定增长机制,其他就要靠各级财政投入、金融支持,并广泛吸取社会资金投入水利。”陈锡文说。

构建防洪抗旱减灾体系

【解读】 国家防汛抗旱总指挥部统计显示,2010 年,全国有 437 条河流发生超警洪水,洪涝导致全国受灾人口达 2.1 亿。

一边是洪涝,一边是干旱。2010 年我国重旱区域主要集中在

在西南和内蒙古中部等地,受旱面积占全国的九成以上。特别是西南地区受旱时间长达半年之久,历史罕见,受旱面积一度超过 1 亿亩。

中国农科院研究员李茂松

说,近年来极端气候正日益频繁地发生。建立完善的防洪抗旱减灾体系,有利于告别过去“头痛医头”、“临阵磨枪”的灾害应对思维,根本上减少灾害发生,减轻灾害影响。

修农田水利保粮食生产

【解读】 中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文说,2010 年我国粮食产量达到 10982 亿斤,实现新中国成立以来首次粮食产量“七连增”。但我国粮食种植的品种和地区分布

仍存在严重的结构失衡。大兴农田水利建设,有利于增加灌溉面积,增加播种面积,提高粮食产量。特别是从上世纪 90 年代开始,我国粮食产区中心分布就已经从南方转移到了北方,但新兴

粮食主产区的农田水利又没有及时跟上。加强这些地方的农田水利建设,为农业生产提供足够的水源,将为我国粮食安全提供更加可靠的保障。

实行“最严格”用水制度

【解读】 “中国耕地资源稀缺已众所周知,但实际上我国水资源与其相比更加稀缺,却少为人知。一号文件明确水资源管理的‘三条红线’,就是要

全社会像重视 18 亿亩耕地一样,重视水资源保护和管理。”陈锡文说。

文件划定“三条红线”,一是确立水资源开发利用控制红

线,二是确立用水效率控制红线,三是确立水功能区限制纳污红线。“没有这样的限制是绝对不行的。”唐仁建说,必须要用严格的制度保护稀缺的水资源。



去年 3 月 29 日,广西天峨县三堡乡三堡村村民在排队等候取水。水旱灾害数千年来一直困扰我国,近年又进入多发期,加快水利改革发展已刻不容缓。新华社发

>> 水价改革

【内容】 积极推进水价改革。拉开高耗水行业与其他行业的水价差价。稳步推进阶梯式水价制度。

将稳步推进阶梯式水价

【解读】 水利部水资源司负责人表示,当前,中国供排水价格仍然过低,难以反映水资源的稀缺价值。一些地方和行业“用多用少一个样”,有的耗水大户也享受着财政补贴。推进水价改革,实行阶梯水价,用价格杠杆促进资源节约。

对于水价改革会不会增加低收入群体负担,专家认为阶梯水价比较科学,具体实施时要考虑低收入群体的承受力。水价改革涉及千家万户,需要审慎稳妥地推进。(据新华社电)