

审计查出京沪高铁主要问题				
49.36 亿	1.87 亿	3.24 亿	5608.07 万	5558.74 万
未招标已开工,涉及合同金额 44.46 亿元;排斥潜在投标人涉及金额 4.9 亿元	个别施工单位及个人转移挪用公款和建设资金 1.87 亿元	使用虚开、冒名或伪造的发票 1297 张入账,金额合计 3.24 亿元	京沪公司对尚未实施的工程办理工程款结算,涉及金额 5608.07 万元	京沪公司未按合同约定扣回物资供应合同履行保证金 5558.74 万元

京沪高铁 1.87 亿被挪用

审计署查出违规招投标金额近 50 亿;部分问题移送司法

审计署 3 月 23 日公布《京沪高速铁路建设项目 2010 年跟踪审计结果》。工程建设领域招投标问题屡查屡犯,国家审计署对京沪高铁的跟踪审计发现,涉及招投标问题的资金近 50 亿元。此外,审计还发现个别施工单位及

个人转移挪用公款和建设资金 1.87 亿元及其他相关问题,涉嫌违法违纪。审计署依据有关法律法规,已将上述问题移送纪检监察、司法机关,有关部门正在立案彻查。审计署固定资产投资司司长徐爱生

表示,今年 6 月将对京沪高铁建设项目进行新的一年跟踪审计。重点检查去年审计查出问题的整改情况,关注招投标、设备材料采购等制度的健全和落实情况,同时坚持注重揭露重大违法违规问题 and 经济犯罪案件线索。

■ 主要问题

【招标】还未招标中标单位已开工

审计发现,中标单位在招标开始前已经进场工作。南京大胜关长江大桥工程土建及监理 1 标、京沪高铁咨询业务、南京南站应急工程土建及监理 1 标的招标时间分别为 2006 年 7 月、2007 年 12 月、2008 年 12 月,但中铁大桥局、中铁十三局、铁科院(北京)工程咨询有限公司等中标单位在此前的 2006 年 3 月、

2006 年 2 月、2008 年 3 月就已分别进场开始工作,涉及合同金额 44.46 亿元。

此外,2009 年 6 月,铁道部工程设计鉴定中心发布准入铁路客站装修装饰和幕墙工程施工企业名录后,京沪公司在曲阜东、常州北等站房工程招标中与名录内中铁建工集团有限公司、中铁建设集团有限公司 2 家企业签订站房装

修装饰工程合同 6 份,排斥了潜在投标人,涉及金额 4.9 亿元。

【整改】审计指出上述问题后,京沪公司表示将进一步完善相关管理制度,在今后的招投标工作中严格做到依法合规;同时,铁道部将进一步开放铁路建设市场,建立信用评价动态管理制度,鼓励更多企业参与铁路建设。

【发票】16 单位虚假发票达 3.24 亿

上次审计署对京沪高铁的审计中即查出发票违规问题,但这个问题在整改后,再次审计时又被查出,该问题存在于多达 16 家单位。

审计发现,中铁一局、三局、四局、八局、十一局、十二局、十三局、十七局、十八局、十九局、二十四局和北京建工集团、中建股份有限公司、中交第四公路工程有限公司、中交路桥北方工程有限公司和

山东电力工程咨询院等 16 家施工单位在砂石料采购、设备租赁等业务中,使用虚开、冒名或伪造的发票 1297 张入账,金额合计 3.24 亿元。

如 2008 年 3 月至 2010 年 7 月,中铁十七局、十八局和十九局等 3 家施工单位对采购招标和发票审核工作不严,导致 6 名个体供应商以伪造工商营业执照等方式

获取砂石料供应业务,又以伪造、代开发票 386 张入账,金额合计 2.16 亿元。

【整改】审计指出上述问题后,京沪公司正在对上述虚假发票问题进行清查;各参建单位组织开展财务人员发票管理法规培训,增强严格贯彻执行《中华人民共和国发票管理办法》的意识和能力。

【工程款】还未干活就先给工程款

在建设领域中,拖欠工程款问题比较普遍,不过在京沪高铁建设中,却出现了工程未开始,先把钱支付了的做法。

审计发现京沪公司对尚未实施的工程办理工程款结算,涉及金

额 5608.07 万元。

比如上海封浜河河道改移工程 2008 年 10 月才开始施工,但京沪公司与中国交通建设股份有限公司及相关单位在当年第一、二季度就按合同价结算了工程款

4377.41 万元。

【整改】审计指出上述问题后,京沪公司督促相关施工单位已完成了部分工程施工,并完善了相关工程结算管理制度,以杜绝类似问题再发生。

■ 回应

中铁建:有经销商开假发票

确有发票审核不严现象,将加强真假发票鉴别

3 月 23 日被点名的中铁十一局、十二局、十三局、十七局等建设单位均是中铁建集团旗下企业。

中铁建有关负责人 3 月 23 日对记者表示,公司下属企业非常多,二级企业约 30 多家,3 级企业约 300 多家,这些企业大多数都是建筑施工企业或者是承包商,在建筑施工中需要大量从当地买一些砂石料或者租赁设备,当地的一些经销企业确实存在开出假发票的情况,因

此会出现虚开或伪造发票的情况。

这位负责人表示,公司内部有专门的内审部门负责此事,由于是中央企业,审计部门也会经常与公司各级单位沟通,公司确实存在发票审核工作不严这些现象。下一步企业会进一步整改,要求加强对真假发票的鉴别,减少或杜绝此类事件的发生。目前一方面就是找到那些经销商了解情况,或者就由企业自身承担这些费用。

■ 分析

招投标、假发票屡查屡犯

在审计署对工程建设领域审计中,招投标问题是屡查屡犯的问题之一。

早在 2009 年,审计署对京沪高铁审计时,就发现招投标中的问题,主要涉及项目承包发包不规范;2010 年审计署发布的公告显示,京沪高铁正线、上海虹桥站、南京南站和大胜关长江大桥等工程的招投标过程中,京沪公司、上海铁路局等建设单位存在标书审核不严、未按规定招标等问题,个别施工单位违反招投标相关规定,将工程分包给无相应资质的单位。

除铁路外,西气东输二线工

程东段 2010 年跟踪审计结果显示,截至 2010 年 7 月,有 45.01 亿元工程施工招投标不合规;西气东输二线工程西段跟踪审计结果显示,截至 2009 年 5 月,西二线已签订天然气管道和站场施工合同 36 亿多元。

虚假发票问题亦是屡查屡犯的问题之一,不只是企业,包括政府部门也存在这一问题。去年审计工作报告中也提到,接受和使用虚假发票列支问题比较普遍。抽查 56 个中央部门已报销的 29363 张可疑发票中,有 5170 张为虚假发票,列支金额为 1.42 亿元。

(据《新京报》)

“愚公支书”:为民劈出“幸福路”

湖北恩施州建始县龙坪乡店子坪村的支书王光国带领乡亲发扬愚公移山精神,6 年多来在悬崖绝壁上一寸寸地凿出一条通往山外的 1.5 公里砂石路。事情在网络上传播后,被感动的网民称其为“愚公支书”。

日前,记者走进深山,来到筑路现场进行了调查采访。

路在何方?

建始县是全国贫困县。店子坪村位于海拔千米以上的高山区,三面被河流和深谷切断,背倚峭壁。由于地理环境特殊,加上当地经济落后,资金短缺,公路一直没有修到村小组。

虽然近年村里有了“村村通”公路,但只修到了位于村边的村委会,成了一条“断头路”。全村还有几百号人出行仍靠绝壁小道,最远的一户出村要走上两个多小时。

建始县交通局局长邱坤昌说,建始县山高谷深,修路的成本非常高。全县 409 个行政村中,有的村甚至连像店子坪村这样的“断头路”都还没有。

多年来,村民尝尽了被困深山的苦头。因为进出不便,他们养的牲口

卖价要比邻村低,建同样的房子要比邻村多花 4 倍的价钱。村民张九国说:“牲口商贩的车进不来。卖猪得要 4 个壮丁花四五个小时抬出山。商贩因此故意压价,要是不卖,还得费力抬回家。”

自己修路!

2004 年,时任村支书的王光国提出了一个“大胆”的设想:要用 5 年时间,在绝壁上修出两条从两边山腰上斜切下去的“V”字形山路,再用桥梁连接,通往山外。

有人说王光国疯了:祖祖辈辈都是这样走过来的,为何这个支书要如此“闹腾”?老人们说:“这么高的悬崖能修得了公路?还是等上面投资、上面派人来修吧!”爱人张世珍也很担心。她说:“要是施工出了意外,你就成了全村的罪人。”

面对质疑和担忧,王光国给村民打气:“我们现在走的这条路,还是祖

辈们修的。他们当时能做到的,难道我们就做不到?光靠等是不行的。”最终多数村民对修路投了赞成票。

2004 年下半年,路开始修了。由于村里的年轻人大半都出去打工了,留守在家的多是妇女和老人,能上阵的只有百余号人,其中不少老人还要一边照看孩子一边劳作。

原始的手段、有限的劳力,让他们很无奈。而最让他们头疼的还是资金问题。因为村民们都穷,拿不出多的钱,第一次筹资不到 3 万元。王光国毅然决定把自家养猪攒下的钱全部拿出来修路。在他的带动下,村民们先后 4 次捐款,凑了 7 万多元买设备和炸药。设备买来了,几十户村民又凑了 3000 多个鸡蛋,换回了买油钱。

乡亲们对金贵的修路钱“精打细算”:能用锄头刨的山体,他们绝不用炸药。鞋子磨坏了,他们就干脆打赤脚,没有工钱也不抱怨。为了省下钱

修路,离工地近的村民自发地把家里烤好的土豆和煮好的米粥分给大家吃。

当代“愚公”

按照王光国的蓝图,他们要修 13 里的路才能连上外面的世界。然而他们不分寒冬酷暑,顶风冒雪,在高山绝壁艰苦奋斗 6 年春秋,一寸一寸地挖,才抠出一条 1.5 公里长的砂石路,只完成了计划的一个零头。

王光国说,2007 年的一场山洪,曾将他们几年的心血毁于一旦。那天,王光国和村民正在施工,突然“轰隆”一声,他们千辛万苦在河谷上垒出的一道 20 米长的驳岸屏障瞬间被冲塌,大量土石呼啸着冲下山谷,在场的男女老少都懵了,他们忍不住相拥而泣。

“当时我算是知道了什么叫恐惧和绝望。”王光国事后在日记里写道。但那时他的第一意识是:路垮了,可

以再修,人心垮了,就真的是前功尽弃了。他对村民说:“路现在垮了是好事,等通车了再垮就要出大事了。现在正是考验我们意志的时候,我们要用事实证明:双手可以改变命运!”在他的鼓励下,村民很快又拧成了一股绳,开始清理事故现场,继续在绝壁上奋战。

3 月 18 日,在修路现场,记者见到了“愚公支书”王光国,40 岁的他,已是满脸风霜、满手老茧。手拿筑路蓝图的他告诉记者:“这条路修通后,将把小村和外面的世界连接起来,成为乡亲们致富路、幸福路。”

政府已介入 村路有望通

近日,建始县委书记王金维到店子坪村现场办公,要求随行的交通局等部门对这条通村公路予以立项,并提供技术、资金等方面的支持。据介绍,目前有关部门对店子坪村通村公路的初步设计勘测工作已经完成,下一步将进行设计及概算工作,力争在最短的时间内拿出实施方案,促进公路顺利建设,确保工程质量。

(据新华社电)