

# 一场必须打赢的攻坚战

## ——川汇区“两违”治理工作纪实

□记者 徐启峰 彭慧

5月16日，川汇区召开城市建设管理推进大会，吹响了中心城区“两违”治理攻坚战的冲锋号。在这次贯穿到年底、长达7个多月的行动中，区委书记孙敬林和区长郭志刚分别担任“两违”综合治理年活动领导小组组长、常务副组长。如此人员设置，表明川汇区将以铁腕整治“两违”这个旷日持久的城市痼疾。

### 一场注定艰苦的战役

这场攻坚战注定不会轻松。由于种种原因，中心城区违法占地和违法建设现象非常严重，有的地方甚至处于失控状态，用7个多月的时间，去解决10年来遗留下来的问题，治理难度之大，可想而知。

### 川汇区“两违”现象突出

涉及范围广。目前，除新建的居民小区外，凡有住房的地方都不同程度地存在“两违”问题，一些重点项目拟建区内尤为严重。

违法建设势头猛。一些居民擅长“钻空子”，一听说开发建设某一段，就昼夜施工，突击抢建，甚至一夜之间就建起两层楼。今年以来，川汇区就查处违法建设案件近700宗，违法建筑面积10余万平方米。虽然政

府部门多次组织拆迁，但前拆后建、前清后乱，反弹现象严重。

合法与非法交织。“两违”问题相当一部分是合法与非法交织在一起，有的楼下合法楼上不合法，有的房前合法房后不合法，有的合情合理但不合法，还有的是建设中“三证”不全或证照不符。

### 违法买卖宅基地问题严重

为何乱象丛生？原因是多方面的。部分党员干部、群众法制观念淡薄，受利益驱动，是“两违”问题屡禁不止的主要原因。另外一个重要原因是自从撤地设市后，川汇区居民建房规划审批权上挂，10年来一直没有对群众个人建房进行审批。一些群众由于种种原因需要盖房子，因规划不能批，导致产生一大批合情合理但不合法的违法建设。在治理过程中，由于城区规划区内规划不详细，个别领导干部纵容、包庇甚至直接参与“两违”建设，执法环境差，信访压力大等原因，有关部门执法总有掣肘之感。

“两违”问题泛滥蔓延，蚕食侵占了宝贵的土地资源 and 城市发展空间，极大增加了城市开发建设成本，满足的是少数人的私利，损害了广大人民群众的根本利益和社会公共利益。它严重影响了城市形象和投资环境，造成城市环境“脏、乱、差”不能得到根治，且

对安全环境、生态环境、社会环境都带来了很大威胁。少数领导干部对“两违”治理不力甚至从中渔利，损害了党和政府的威信和形象，败坏了社会风气，尤为令人难忍。

### 一场必须打赢的战役

虽然困难重重，但从“建设中心城市，服务中心城市”的工作定位出发，这场战役一定要打，一定要打赢。按照市委、市政府治理“两违”工作的要求和部署，川汇区精心组织，周密部署，行动迅速，治理工作有序开展。“一把手”挂帅督战。区委书记、区长牵头成立最高规格的领导小组，对“两违”治理工作给予最高度的重视。各乡办、各社区(村)居委会也及时成立“两违”治理工作领导小组，乡办主要领导是第一责任人，结合各自实际制订切实可行的工作方案。

加强宣传。通过发放宣传单、出动宣传车、悬挂标语、在新闻媒体开辟专栏等形式对治理“两违”工作大力宣传。治理“两违”工作开展以来，全区共发放《致居民的一封信》及《宣传册》1000多份，悬挂过街条幅20多条，出动宣传车辆400多辆次，召开居民代表座谈会30多次。通过宣传，使广大居民对治理“两违”工作的目的和意义有了充分的认识，赢得了

理解和支持。

多部门协作，形成合力。各乡办和区城市管理局联合组建执法巡查队伍，对区内“两违”问题实行日巡查、日报告、周拆除，将新建、抢建、扩建行为列为重点打击对象，各级各部门通力合作，依法查处。区监察局对涉嫌党员干部参与“两违”建设案件进行查处，对责任单位履职情况进行问责、问效；两办督查中心对治理情况进行全面督导，并在全区进行通报。

严厉打击，遏制高发态势。在经常性查违的基础上，川汇区开展大规模强制拆除行动。春节前后，个别居民利用监管漏洞，大搞违法建设，为此川汇区组织集中拆除行动6次，出动工作人员1800多人次，拆除违法建筑12处，面积达3000多平方米。对这些违法建筑的成功拆除，震慑了顶风作乱者，有效遏制了“两违”蔓延趋势，为下一步工作奠定了良好基础。

规范办证程序，确保居民合法权益。由于历史遗留问题，川汇区存在着一大批“三证”不全的建筑，如果不区分情况全部定为违法建筑，不仅损害了居民利益，也造成违法建筑认定面积过大，执行阻力加剧，出现“法不治众”的局面。根据《周口市人民政府

关于中心城区违法占地违法建设的处理意见》精神，川汇区将对居民住房进行彻底普查登记，一户一档，建立档案，加强管理，对符合政策的居民建房按照法律程序予以办理相关手续。此举被该区城市管理局局长金旺枝认为“团结最广大的拆除对象”。

建立机制，长效监管。按照“两级政府、三级管理、四级网络”的原则，该区建立“两违”属地管理责任制，健全城市管理体制，充分发挥乡办、社区(村)等基层组织在城市管理中的作用，引导市民、村民依法建设，从根本上解决“两违”现象。

目前，该区“两违”治理工作宣传发动阶段即将结束，将依次转入排查摸底、自查整改、集中处理和建立长效机制阶段。

线索提供 陈晓东 刘国华



大学生马军国等六人相约

## 继续捐建“小飞象”图书室

今年的书已经准备好了，有意向的周口农村小学请与本报联系

□晚报记者 郭坤文/图

### 核心阅读

一群关注农村教育、志同道合的普通大学生，在百忙的课业之余，迺地摊夜市、搜废品收购站，利用省下来的生活费，购买一本本少儿读物。他们这样做的目的只有一个，为周口农村小学捐建图书室。

2008年6月，被命名为“小飞象”的第一个图书室在川汇区赵寨小学建立，里面的书全部由周口师范学院生命科学系马顷、杨永军在大学期间自费收集。其时，作为马顷、杨永军的学弟，马军国也积极参与其中。

随着马顷和杨永军的毕业离校，马军国接过“接力棒”，继续四处淘来少儿读物，为捐建下一所图书室努力。不久，马军国的同学李保国、赵东川、王慧、张晗、李燕也加入收集少儿读物的队伍中。2010年5月，马军国等6人将两年来收集到的825本少儿读物分别捐给川汇区前进小学、李营小学，“小飞象”图书室一下增加到3个。

同年，马军国等6人在离校前，确定了他们的“接力者”——07级生命科学系学生李程程和08级化学系学生马超。现如今，两位“接力者”以及后来的加入者赵洋、艾慧晗、郭丽平等5人已经收集了近500本少儿读物，下一所“小飞象”图书室建立在即。

5月19日上午，在外读研近日回到周口的马军国和已经参加工作的王慧两人专门去了趟川汇区前进小学，考察“小飞象”图书室的运转情况。了解到学校对图书室的重视以及学生们对图书的渴望程度后，两人决定，今年在捐建新的“小飞象”图书室的同时，将为前进小学补充一部分新书。

“图书室运转良好对于我们来说



马军国(左)、马超为图书分类

真的是一种鼓舞，证明了当初我们6人的决定没有错，我们会继续尽我们的努力，为周口农村小学捐建图书室。”马军国对记者说，“李程程、马超等5人已经收集了近500本少儿读物，我们计划‘六一’前在新的农村小学建立新的‘小飞象’图书室，为学生们送上儿童节的礼物。”

### “传承者”的承诺

“我们离开了，但是‘小飞象’团队必须正常运行。”这是马军国等6人当年毕业时许下的承诺。既是“接力者”又是“传承者”的他们，离校之

时虽然找到了他们的“接力者”，但是他们并没有放下为周口农村小学捐建图书室的事情。因为考虑到“接力捐建”存在弊端，6个人决定成立固定的“小飞象”团队，就算以后找不到合适的“接力者”收集少儿读物，他们每年也要尽量出资购书为周口农村小学捐建一所“小飞象”图书室。因此，马军国在这一年中一直与李程程、马超等人保持了联系。

“李程程马超等5人这一年收集图书所用去的费用，我们6人会加入其中分摊。”马军国对记者说，“除了马超之外，李程程、赵洋、艾慧晗、郭丽平等4人今年毕业，目前马超还没

有找到新的伙伴。如果只单纯地进行‘接力捐建’，万一找不到‘接力者’，捐建图书室的事情很可能就会搁浅。这是我们6个人当初离校之时决定成立固定团队的重要原因。”

因此，马军国等6人约定，除进一步扩大团队的力量外，6个人每年尽量回母校周口师范学院，即使找不到‘接力者’，也要再捐建一所“小飞象”图书室，作为对母校的感谢，对周口的回报，对农村小学的承诺。“我们的心愿就是让‘小飞象’图书室在周口每一个需要它的农村小学建立，如果将来一个农村的孩子能回想起儿童时代看过的‘小飞象’图书室的某一本书，这将是我們最愿意看到的事情。”

### “接力者”的努力

“我们努力了，今年建立的‘小飞象’图书室里的书是我们提供的。”短短一年，“接力者”李程程、马超等5人利用周六周日，晚上空余时间四处逛地摊夜市、废品收购站，用他们省出来的生活费，一本本、一斤斤地收集来将近500本各种少儿读物。

5月19日下午，在他们那间简陋的储藏库里(实际上就是学校提供的宿舍)，马超和马军国正在为图书分门别类。少儿版三国演义、红楼梦；小学生优秀作文……几十种适合小学生阅读的书籍摆满了屋里唯一的书桌。当初接下马军国等人留下的“接力棒”，马超等5人一年来一直“兢兢业业”。

“在地摊夜市上一本一本的买还好说，但是从废品收购站收集没少遭人白眼。”马超告诉记者，废品收购站一般情况下都已经将收来的书捆扎完好，他们需要将这些捆扎完好的书本再打开，来挑选适合小学生阅读的

书籍。因此，很多废品收购站并不同意他们这样的刻意挑选。这种情况下，马超等人便一遍遍地说好话，并保证将打开来的书重新捆扎。即使这样，也没少听难听话。

事实上，马超等人当初心里很清楚，接下“接力棒”，就要付出时间、汗水和金钱，但他们没有丝毫怨言，努力地新的“小飞象”图书室收集每一本少儿读物。

### “捐建者”的希望

“去年通过《周口晚报》，我们在前进小学、李营小学顺利建立了两所图书室。今年的图书收集的差不多了，我们还希望通过晚报联系需要这些图书的农村小学。”有了去年和晚报的愉快合作，马军国等人今年还想通过本报为书找主人。

不过，出于图书负责和对学负责的责任，在总结前几所“小飞象”图书室运转的经验后，今年，马军国等人对欲接收这批少儿读物的学校提出了几点建议：希望学校能设立专门的房间作为图书室，并保证图书室的通风、采光、防火、防潮、防虫、防霉；希望学校在不影响正常教学秩序的情况下，每周对图书室至少开放两次，保证图书得到充分地利用；希望学校能安排专人负责图书室的管理和对学进行课外阅读指导，能积极开展形式多样的读书活动。

“建立图书室的目的是为了让学生真正从书中学到有用的知识，这也是我们这些建议产生的原因。”马军国说，“‘六一’前争取建立新的图书室，为学生们送上儿童节的礼物。”

距离“六一”只有不到10天的时间了，欢迎符合条件的周口农村小学拨打本报热线电话0394-8289999或13949958677，接受图书捐赠。