

全国人大公布个税草案征求意见情况,半数意见来自月收入 3000 元至 7500 元者

48%民众要求改3000元起征点

个人所得税法草案共收到 82707 位网民提出的 237684 条意见,来信 181 封,创下法律草案征求意见数量之最。6 月 15 日,全国人大常委会法工委公布了对意见梳理的情况。其中,对 3000 元作为起征点,要求修

改的占 48%。

法工委表示,此次征求意见采取由公众对草案各条规定分别提出意见的办法,并提供其居住地区、从事职业和收入水平等信息情况,以便于对社会各方面所提意见进行定量分

析。

来自发达地区的意见和来自边远地区的数量差异巨大。提出意见前 3 位的北京、广东、上海,提出了 103317 条,占 43%;而后 3 位的西藏、青海、宁夏,只有 843 条,仅占 0.4%。

从月收入分布上看,3000 元以上者提出了大部分意见,3000 元至 7500 元的人群,提出了 116848 条,占全部意见的 49%,而这其中收入 3000 元至 4500 元的人群参与最多,提出了 61929 条,占 53%;收入 12000 元

以上的人群提出了 25835 条,占全部意见的 11%。

法工委表示,多数意见认为,适时修改个人所得税法,是关注民生的表现。有的建议,常委会应尽快通过修正案,让民众尽快享受税收优惠。

■焦点

3000 元起征点是高是低?

15%赞同 3000 元起征点

草案内容:起征点从 2000 元提高到 3000 元。

意见反馈:共 82536 人发表意见,其中赞成 3000 元作为起征点的有 12313 人,占 15%;要求修改的 39675 人,占 48%;反对的 28985 人,占 35%;持其他意见的 1563 人,占 2%。

1 赞成 3000 元起征

对 3000 元起征点持赞成意见的主要集中在月收入 3000 元以下和 3000 元至 4500 元的人群。

北京大学法学院教授刘剑文提出,发达国家个人所得税在税收收入中所占比重很大,而中国目前只占到 6% 左右,比例很低,起征点不能再提高了。

2 适当提高起征点

要求提高起征点的意见数额从 3500 元至 10000 元不等,其中较多建议提高至 5000 元。有些意见提出,北京、上海、广州等一线城市的生活成本及房价都很高,3000 元还不够缴一居室每月的房贷。3000 元的起征点不符合“基本生活费用不必缴税”的原则。

3 地区不同应有差异

根据各地的收入差异规定不同的起征点的意见也不少,上海、北京、广东的部分网民提出,发达地区收入水平与边远城镇相差很大。3000 元在发达地区,只能保

证个人基本生活的开支。建议授权各省根据本地收入实际情况,在法律规定的基础上另行规定,例如东部省份 6000 元、中部省份 4000 元、西部省份 3000 元等。

4 应降低起征点

还有要求降低 3000 元起征点。燕京华侨大学校长华生提出,目前中国居民收入分配差距较大,个人所得税是唯一调节居民收入分配的税种,国家的个税收入不应减少,而应增加。起征点的提高对大多数低收入者没有任何益处,反而使其收入相对下降,进一步扩大了收入差距。

5 反对差异化起征

但也有反对意见,提出一个国家的税收应该统一。发达地区生活成本虽高,但收入高,国家财政的投入高,享受的社会保障也高。一个国家的公民,没理由适用不同的起征点。

有意见提出,如果允许各地另行规定不同的起征点,将导致人才和劳动力又向东部倾斜,不符合国家开发西部和落后地区的政策。

个税税率结构怎么调?

赞成修改 反对“三分天下”

草案内容:将工薪所得的适用税率由原来的 9 级修改为 7 级。

意见反馈:共有 75690 人发表意见,其中赞成 27470 人,占 36%;要求修改 25383 人,占 33%;反对 21712 人,占 29%;其他意见 1125 人,占 2%。

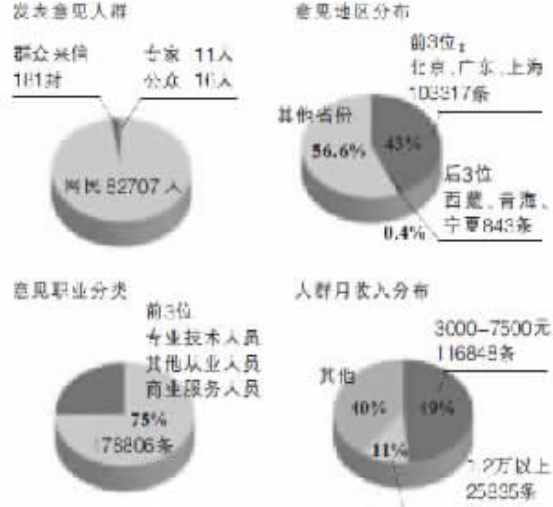
赞成的意见集中于 3000 元以下和 3000 元至 4500 元的人群,要求修改和反对的意见,集中于 4500 元至 12000 元的人群。

网上一些意见建议将草案第一级数不超过 1500 元的月应纳税所得额 5% 的税率降为 3%,体现国家普惠工薪阶层。有些意见建议降低

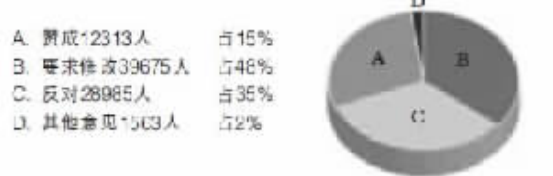
起征点的同时降低适用税率,即工资收入 1000 元至 5000 元的月应纳税所得额适用 1%。或者 1% 的税率,可以扩大纳税群体,同时低收入者有了连续纳税记录,有利于子女在异地享有公平受教育的机会,也有利于提高人们的纳税意识。

■图解

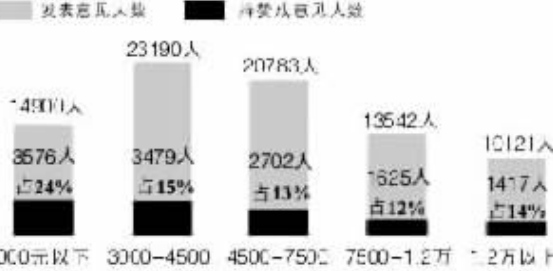
● 个税草案征求意见总体情况



● 3000 元起征点是高是低? 82536 人发表意见



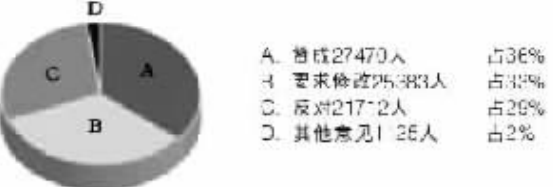
● 持赞成意见人群月收入分布



● 持赞成意见人群职业分类



● 个税税率结构调为七级? 75690 人发表意见



■相关

人大常委会本月底再审个税修正草案

十一届全国人大常委会第二十一次会议 6 月 27 日至 30 日举行

全国人大常委会委员长吴邦国 6 月 15 日在人民大会堂主持召开十一届全国人大常委会第六十四次委员长会议。会议决定十一届全国人大常委会第二十一次会议 6 月 27 日至 30 日在北京举行。

将审议行政强制法草案

委员长会议建议,十一届全国人大常委会第二十一次会议继续审议个人所得税法修正案草案、行政强制法草案;首次审议职业病防治法修正案草案、兵役法修正案草案。

委员长会议建议,常委会第二十一次会议审议国务院关于提请审议批准《中华人民共和国和阿尔及利亚民主人民共和国关于民事和商事司法协助的条约》的议案;审议国务院关于 2010 年中央决算

的报告,审查和批准 2010 年中央决算;审议国务院关于 2010 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告;审议国务院关于消防工作情况的报告。

将审议食品安全法实施报告

根据委员长会议的建议,常委会第二十一次会议还将审议全国人大常委会执法检查组关于检查食品安全法实施情况的报告;审议全国人大常委会法制工作委员会关于立法后评估试点工作情况的报告;审议吴邦国委员长访问纳米比亚、安哥拉、南非和马尔代夫 4 国情况的书面报告;审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议有关任免案等。

■观点

“不应在起征点上做文章”

此次征求意见,一些人除了关注起征点和税率结构,还关注了个人所得税制改革的问题。

中国社会科学院财政与贸易经济研究所所长高培勇、中国人民大学法学院教授朱大旗提出,建立综合与分类相结合的个人所得税制,可以照顾到纳税人的不同负担情况。从“九五”计划到“十二五”规划,都提出要实行综合与分类相结合的个人所得税制,有关部门应尽快推进这一改革。

高培勇认为,增加直接税在税制结构中的比重,是税制改革的方向之一,一味提高起征点,减少个人所得税在税收总收入中的比例,不符合改革方向。

而燕京华侨大学校长华生则认为,这次个人所

得税法的修改,不应在起征点上做文章,而应通过适当扩大减免税范围,增加与民生相关的特殊减免税项目,如扶养人口、房贷支出、教育支出等达到减税的目的。

清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵建议,选取合适的城市开展合并各类收入和考虑实际家庭负担的税制改革试点,允许以家庭为单位进行所得税申报,以身份证为识别标记申报扶养人口。

网上有些意见提出,国家财税部门应尽快创造条件,推进综合与分类相结合的税收制度,考虑家庭抚养、赡养人口、教育费用、大病减免等综合因素,实行法定免税、申请减税、退税制度。

(据《新京报》)