

让市容与民生和谐共赢

□记者 徐启峰

每天早晨,如果不是特别恶劣的天气,金旺枝总会在6点钟出发,开车到沙北的街道转转看看。“主要是看占道经营,这是一个老问题了。”身为川汇区城管局局长的他,一直面临着一个问题:把沙北的市容市貌搞好的同时,又要让摊贩特别是流动摊贩有个谋生的地方。

这不是一个容易解决的问题。一条沙颍河把周口市自然分成南北两部分。沙南城市建设飞速发展,沙北城市建设如同锅底,一河之隔,沙南沙北成了两个不同的世界。按照现行职责划分,沙河以北市容市貌由川汇区城管局管理。沙河以北城市建设基础差,下岗失业人员集中,从事小商小贩人员多,占道经营、乱停乱放等城市环境“脏、乱、差”现象严重。如何在“整治市容”与“改善民生”之间找到平衡点,无时无刻不在考量着城管人员的执法智慧。



资料图片

堵疏结合缓基建滞后难题

川汇区沙北城区较为规范的集贸市场仅有迎水寺纺织市场和北花园农贸市场两个,共可容纳200余家商户经营,而川汇区小商贩从业户数高达3000余户,夜市摊点从业商户200余户,现有的市场设施远远不能满足市民的生产、生活需求。因此,不少商贩自发在主干道与次干道交叉口经营,主干道与次干道交叉口成了流动商贩集散地,存在较为严重的违章占道经营、乱设摊点、马路市场等现象。

最能体现占道经营乱象的,当属关帝庙会。关帝庙每逢庙会,临时摊位达到700多个,按每个摊位占地面积4平方米计算,需要40多亩地的规范市场。而关帝庙会以前仅有近300平方米的经营场地(作坊街口)。文昌大道改造后,300平方米的经营场地也没有了,远远不能满足群众需

求。初一、十五关帝庙会,大部分临时商贩就占据中州大道北段主干道两侧人行道经营,使本来就不太宽敞的道路变得更加拥挤堵塞,给群众出行带来很多不便。

为解决这一问题,川汇区城管局加强管理,疏管结合,确保传统庙会经营秩序。每逢初一、十五关帝庙会,川汇区城管部门全员上岗,从5点30分对庙会周边主次干道进行全方位管制。在庙会各个出入口,定人、定岗进行全天候管理。杜绝商贩占道、出店经营。对主次干道全程巡控,引导商户进入规定区域经营,及时纠正各种违章经营活动。通过对关帝庙会经营场所全方位、多角度的管理,既保证了商户有序经营,又维护了关帝庙周边交通畅通,赢得了商户和群众的一致满意。

针对沙北正规市场少这一现状,川汇区城管部门多方协调,因地制宜,在周西路口、周淮路口、富民路等人口集聚区,建设临时市场,在新民街、关帝庙西侧建设风味小吃街,委派城管中队规范管理,有效缓解了市场建设不能满足群众需求这一矛盾。

以人为本塑执法为民形象

流动商贩一直是困扰城市管理的一大难题,川汇区也不例外。不少下岗失业人员靠摆个小摊谋生。这种情形下,城管执法者若只知简单取缔了事,容易引发冲突,也难以体现城管执法的人性化要求,因为这个小摊很可能就是其一家老小生活的来源。生计不保,而要其“顾全大局”,不亦难乎!

为了从根本上解决流动商贩的问题,川汇区城管部门没有将自己的工作仅停留在打击处罚的初级层面上,而是真正从流动商贩产生的根源入手,妥善安置流动商贩,使他们拥有固定的位置做生意;对家庭确实困难的商户,还同市场管理部门协商,采取减免租金等办法,使其不再担忧受怕四处游荡。

作坊街一商贩多次违章经营,城管工作人员一旦治理,他就采用让其80多岁的老母亲躺在城管执法车前不让车辆离开等方式逃避打击。后来,城管工作人员了解了该商贩家庭的困难,他本人身体又有病等情况,不仅没有对他实施经济处罚,负责该路段的城管工作人员反而自掏腰包,为他解决了当时继续看病的燃眉之急,还给他指定了经营地点。“人家城

管真心对咱,咱要是再不服从管理,咋对得起人呀!”该商贩动容地说。从此以后,他成了该路段的城管义务宣传员。

一位老大娘最近一直在中州大道占道经营。走访中,城管工作人员了解到,老大娘这几年家中出现变故,儿子病重,家庭经济困难,老人家不惜年老体弱,做点小买卖贴补家用。了解到这种情况,城管工作人员主动和市场发展中心联系,在迎水寺市场为其找到一个摊位。城管工作人员的这一举动赢得了商户和群众的阵阵掌声。

据统计,仅今年5月份以来,川汇区城管部门就印发宣传单1000多份,和沿街商户面对面沟通、谈话、征求意见800多人次,教育违章经营当事人400多人次。通过宣传使广大市民的城管意识不断加强,参与城市管理的自觉性进一步提高,形成了良好的治理氛围。

真情的服务,改善了经营者特别是流动摊贩的生存环境,也在慢慢塑造着城管“亲民”的新形象;严格的执法,让我们的城市环境一天天趋好。游走于“整治市容”与“改善民生”之间,面临着城市基础设施建设滞后、经费匮乏、执法设备落后、执法环境恶劣等诸多难题的挤压,城管部门每一步都迈得不轻松,市容市貌的点滴改善,都凝聚着他们的心血和汗水。当你走在“清爽”的马路上,请不要忘记,这里蕴含着城管队员们默默无闻的奉献。

线索提供 刘国华 李刚



特大网络贩毒案曝出“惊人链条”

新华社“新华视点”记者 程群 李斌

将新型毒品贴上“迷情香水”标签,通过网上交易平台和物流贩卖,这一犯罪团伙堂而皇之地存在了近两年时间。广西柳州警方近日破获一特大网络贩毒案件,在现场缴获近20万粒国家管制精神类药品。如此多的数量,且通过网络贩卖新型毒品,在全国同类案件中也是十分罕见。

新型毒品缘何能轻易通过网络、物流快递方式大肆扩散?记者通过追踪调查,揭开了背后的“灰色链条”。

一封求助信牵出特大网络贩毒案

“我的儿子今年18岁,几个月前听他的同学讲吃一种叫‘曲马多’的药后感觉非常舒服,可以减轻压力,后来儿子就偷偷地吃上了这种药。几个月后,原来身体很好的儿子现在非常虚弱,脾气变得十分暴躁,经常恶心想吐,还干些莫名其妙的事……”

今年1月下旬,柳州市禁毒支队收到一封来自河南郑州居民李某的求助信,反映其儿子从广西柳州一个网店购买药品“曲马多”,并且服用后成瘾,精神异常。

“曲马多”是一种中枢性镇痛药,主要作用于中枢神经系统,用药过量会成瘾,对人体的作用类似吗啡和海洛因。2008年,国家将盐酸曲马多作为精神药品进行管制。”柳州市公安局禁毒支队支队长郭义说,“近



民警展示警方缴获的“艾司唑仑”“三唑仑”等国家管制精神类药品

年来,社会上一些不法分子将‘曲马多’作为新型毒品进行非法交易,服用人群主要以青少年居多。”

“救救我的孩子!”救助信中痛心疾首的呼喊牵动着禁毒民警的心。柳州警方经过细致侦查,掌握到在柳州有一个多人组成的犯罪团伙利用互联网销售“曲马多”,他们在“淘宝网”上发布开设交易平台,物色到买主后,通过快递公司可将货物发给购买人。

5月13日,柳州市公安局禁毒

支队民警分成4个小组,对犯罪团伙实施抓捕,抓获8名犯罪嫌疑人,当场缴获国家管制精神类药品盐酸曲马多32252克,还有另外一种国家管制精神类药品。

贩卖诱因:“暴利”+“网络”+“现代快递”

每盒4.5元购入的“曲马多”,经过犯罪嫌疑人陈子诚转手,在市场上卖到了15至20元;而每盒40元购入的三唑仑,最高可以卖到500元。在民警查获时,陈子诚一天可以卖出“曲马多”2000多盒,按照每盒10元的利润,一天就可获利2万元。新型毒品如此大的暴利让人瞠目结舌。

如此暴利是如何完成的?据陈子诚交代:他匿名通过网络完成,寻找低价的药品来源,寻找买家,通过快递进行药品销售。

为扩大销售面,陈子诚利用朋友的证件在“淘宝网”上开设了一个名为“保健好好品”的网店,打着销售保健品的幌子销售“曲马多”,并且拉上自己的亲属和朋友,组成了一个庞大的销售团队,“业务范围”遍及全国多个省市。

在警方查获时,陈子诚等人已与一家快递公司达成长期合作关系。“快递公司有可能在前几次运送时检查物品,熟悉以后根本不对运送的物品进行检查,除了有异味的不能运送外,其他基本都能发出去。”陈子诚说。

陈子诚的表弟吴华志在团队中负责网络的维护,为了扩大销售面,他特地学习了“SEO(搜索引擎优化)”,以使他们的广告信息在搜索时能出现在首页靠前的位置。吴同时还利用不同的软件,将信息在博客和论坛上群发。

“这起案件仅仅是众多通过网络贩卖毒品的‘冰山一角’,网上类似信息相当多。”柳州市公安局禁毒支队副支队长罗传新说。

记者通过百度搜索“曲马多”和“批发”两个关键词,显示“找到相关结果约31万条”,在首页显示的10个结果中就有9个是有关出售“曲马多”的信息。记者随意点击进入了一个名为“曲马多批发专业网”的网站,有多种国家管制的精神类药品。

记者以购买曲马多为由,同QQ名为“临床用药批发”取得了联系。在一番交谈之后,对方表示能够低价提供。随后给记者发了一个淘宝网的交易链接,但是网址显示的却是标价105元的“高档座垫助行器等医疗器械保健用品”。

“只要通过购买相同价格的物件,就可以完成曲马多的交易。”卖方告诉记者,“曲马多”不能在淘宝网上直接售卖,现在只是利用它的支付平台,完成曲马多的交易。

国家管制精神类药品亟待查堵多重漏洞

罗传新指出,这起案件反映出国

家在管制精神类药品监管方面存在多重漏洞。首先是国家管制精神类药品源头监管不到位,致使大量药品流入社会,成为新型毒品被滥用;二是网络运营商监管不到位,为网络贩卖新型毒品提供了渠道;三是快递行业不规范,致使这些新型毒品能够便捷地运送到购买者手中。

“不仅是毒品的售卖信息能够在网络上找到,连毒品的制作方法也可以通过网络获取。”负责侦破此案的民警告诉记者,这使得问题变得更加严重。

近年来,随着民营快递业快速发展,通过快递邮寄违禁物品的案件日益增多。在快递物品时,有时甚至不需要真实姓名,只需一个电话号码,就可以将违禁物品运送出去。

广西警方分析认为,网络贩卖新型毒品采用互联网和现代快递进行,交易很容易完成且隐蔽性强,给发现和查处增加了难度;由于上下线之间多数只通过网络、电话联系,互不见面,即便破案也难以彻底铲除利益链条;与贩卖传统毒品相比,贩卖新型毒品量刑也较轻。

广西社会科学院社会学所所长周可达建议,有关部门应加强对新技术条件下网络犯罪的研究监控,避免网络成为滋生犯罪的温床;网络运营商应肩负社会责任,屏蔽有害广告信息,加强对网店、支付系统的管理,避免被犯罪分子利用。