

# “巢湖分拆”:如何打造“大城市”

□匡贤明

据新华社报道,安徽8月22日宣布,撤销地级巢湖市,分别划归合肥、芜湖、马鞍山三市管辖。合肥分得其中最大的板块。对合肥来说,建设“区域性特大城市”迈出重要一步。这也是我国近几年来动作最大的一次行政区划调整。

应当说,从我国城市化进程的推进步伐看,这一行政区划调整有其合理性。

从地方政府角度看,一方面有利于做大合肥,提升其作为省会城市的首位度;另一方面也有利于整合两市分割的行政资源,最直接的是可以实现对巢湖这个淡水湖的统一规划、统一治理、统一管护;从区域发展角度看,有利于拉动皖江

经济带发展,打造中部重要的城市群。

但在看到利好消息的同时,也要清醒地看到,行政区划调整并不是打造大城市的首要因素,甚至不是最重要的因素之一。合肥还面临着行政区划调整后资源消化、整合的严峻挑战。

一般来说,如果大城市或者城市群发展是基于经济发展的现实需求,走经济主导的道路的话,资源整合将先于行政整合。在渐进的推进方式下,逐步在管理体制、交通体制、公共服务等方面实现两市同城化管理,最后实现两市的完全融合。这种渐进式的典型是“广佛同城化”,其实质上是一种经济主導型的城市化进程。

而在行政主导的城市化和大

城市化道路上,行政整合却先于资源整合。通过行政上直接宣布两市合并成一个大城市,可以较快地分离资源,重新配置于不同的行政区划中。应当说,在实践中这种激进式的推进方式,主要目的在于获得新的资源存量,尤其是土地资源。过去相当多的城市把县级区划并入市级区,通过这种方式获得大量增量土地,依托增量土地上大项目,做大GDP。

从获得增量土地这个目的来看,这次调整无疑达到了目标,而且巢湖的土地价格有被拉动起来的迹象。8月5日,巢湖市居巢区(这次被并入合肥)的两宗优质小地块在合肥土地市场顺利成交,其中一块地以589万元/亩成为巢湖单价“地王”。因此,行政区划调整

的最直接结果是,合肥的存量土地明显增加,政府拥有更多的土地储备,做大GDP更有底气。

行政区划既然走在前面,那么势必遗留资源整合的严峻挑战。即便在经济主导的城市群发展进程中,资源整合也是一件异常复杂的事情。广佛同城化进程中经历的磨合、阵痛、矛盾等,在做大合肥的过程中,将不可避免地出现。

因此,巢湖分拆与做大合肥,只是在行政区划上走了第一步。如何尽快从行政主导转向经济主导,形成实质上资源配置一体化格局,才是安徽能否在中部竞争上抢得先机的关键。而迫切需要地方政府反思GDP赶超的心态,放弃政府主导的发展方式,按照市场规律来配置资源。

## 一窝蜂

每逢开学期,都见“择校热”。在我国许多城市,中小学择校非常普遍。为了孩子能进名校,家长托关系、找门路,不惜举家迁移,不惜付高额“赞助费”;孩子们也疲于参加补习班,学“奥数”,练英语,考证书……“择校热”高温不退,已成为教育公平问题在义务教育阶段的突出表现。

目前,城市和发达地区集中了大多数优质教育资源,而农村和边远贫困地区则相对稀缺。即便在同一城市,不同学校占有的资源也存在巨大差距。虽然国家已取消了重点学校制度,但很多地方名校的“名牌效应”依然存在,加剧着教育资源配置的失衡。新华社发



## 治药品回扣仅靠重典还不行

□董伟

药品回扣不是始自今日,广西荔浦县医院不过添了一个实例。人们从中可以再次感到潜规则的力量。对此,荔浦县采取的行动可谓果断:该抓捕的抓了,该停职的停了,还开了“退赃”大会。这无疑会震慑当地医生好一阵子。然而,要想“红包”从此绝迹,却很难。

为什么?因为滋生医生开“大方”的土壤还在。

众所周知,中国医疗服务价格被定在很低的水平,挂号费、诊疗费常年几块钱、十几块钱,直接导致医生的名义工资相当微薄,劳动价值也无从体现。同时,财政对于

医院的日常经营投入也不足,全国的平均水平仅有7%左右。为了弥补这种缺失,又允许医院通过销售药品来赚钱,明文规定可以加价15%。这种制度安排,某种程度上激励了医生靠卖药为生,就像荔浦县发生的那样。

对于药厂来说,面对如此众多的竞争者——中国有5000家药厂,他们大多产品雷同——销售业绩完全取决于能否“攻下”医院。原因有二:一、虽然药品的最终使用者是患者,埋单的也是患者,但是真正决定使用什么药、使用多大剂量的却是医生,这就是所谓的“处方特权”;二、医院目前处于药品零售端的垄断地位,院内市

场占80%以上,社会售药不到20%。如此,所有的手段自然奔向医院。这些手段中,最直接有效的就是“红包”。

在双方各有所需的情况下,利益的合流是再自然不过的事情。不唯荔浦县,有专家估计,回扣占到整个药品销售额度的30%以上。这是药厂和医院的分肥法则。虽然无人能确认这估计的精确性,但是问题的严重性的无法否认。去年底,珠海市9家公立医院药剂科主任悉数落马,即是一明证。侦查表明,他们都是被医药代表发送的红包迷惑的。

如同媒体调查揭示的那样,羊毛出在羊身上,所有的成本还得患者背负。回扣的泛滥让患者和医保遭受巨大损失,也让医院和医生蒙羞。然而,利益链条已经形成,仅靠严刑峻法和退赃大会是解决不了根本问题的。之前,有关部委就曾开展过打击医疗领域商业贿赂的专项行动,还设了退赃账户,一度轰轰烈烈,最后也是无功而返、尴尬收场。

事实上,若想彻底消除回扣,还得釜底抽薪的办法。推动医疗体制改革的深入是必然之路。如何破除以药养医的体制,取消药品加价;如何给医生合理、体面的收入,使之不再和药商两情相悦;如何逐渐打破公立医院的垄断地位,走向竞争,都该是题中之义。

## 美女“约会体”让公益宣传更响亮

□何勇海

“我叫汪晓笛,我是一名淘宝店主,我不跟赤膊上街的男生约会。”“我叫姒妃,我是一名艺人,我不跟损坏公物的男生约会!”近日,成都中心城区一些马路边出现特别的女生“约会体”文明劝导公益宣传牌,一亮相就引起关注。首批投入的“约会体”公益广告有51个,由各行各业的10位美女口述自己不喜欢和什么样的男生约会,来提倡大家讲文明。(8月21日《人民日报海外版》)

在公益广告中巧妙植入“成都美女”,以“约会体”形式,劝导市民

远离随地吐痰、乱扔垃圾、损坏公物、赤膊上街等不文明行为,比起以往那些生硬的说教来,显得更加亲切,也更容易被市民接受。市民在看完广告后莞尔一笑之余,更会寻味其中的警示含义。此前,成都推出400多块“亲”字交通提示牌,“亲,注意避让行人哦!”“亲,请按交通信号灯通行哦!”这种不断创新公益宣传方式的尝试精神,值得肯定。

长期以来,公益宣传语言似乎是严肃、刻板的代名词,板着说教面孔,以命令式口吻,多冠以“严禁”、“禁止”、“不准”的词语。如今,社会传播环境变化,文化也表现出多样性,如果公益宣传仍然抱残守

缺,还是那么生硬,不仅难以吸引市民眼球,也达不到公益宣传劝导民众的目的。网络给我们创造了各种“网络体”语言,也给改善公益广告形象提供了灵感。比如成都推出的美女“约会体”公益广告,因其生动活泼,而更易吸引广大市民注意;因其易记易学,而更能激励市民践行公共道德、维护公共秩序,不断提升自身的文明素质。

美女“约会体”公益广告,可以让公益宣传更响亮。前不久,深圳市推出《论语》金句五大系列共4000多幅公益广告,为该城市增添了一道亮丽的文化风景,让市民和海内外来宾在“有朋自远方来,不

## 孩子为父母洗脚就是“愚孝”吗

□张玉胜

中央民族大学副教授蒙曼8月20日出席广东佛山某活动时称小学生给父母洗脚是愚孝,许多传统文化应放在历史的长河中看。她同时表示不赞成儿童穿汉服学习古文化,这样恢复传统文化“只是一种表象”。(8月21日《广州日报》)

近年来,让孩子为父母“洗脚”似乎成了许多学校开展孝心和感恩教育的“必修课”,这种千篇一律、单调机械的教育方式,早已为公众诟病,人们呼吁用更灵活多样的形式、更丰富多彩的内容开展感恩教育。

如今在蒙曼副教授看来,为父母“洗脚”还有“愚孝”的危害,原来孩子为父母“洗脚”是“把我们推倒的东西又捡起来”,是违背“对等尊重”传统孝道的“愚孝”。此言甫出,网友质疑,笔者也颇不以为然:孩子为父母“洗脚”果真是不对等的“愚孝”吗?

百善孝为先,孝顺父母是子女应有的品德。对于成年子女来说,孝道的内容既包括物质方面的赡养,如保障老人的吃、穿、住、医,又包括精神方面的慰藉,如常陪老人聊天,经常交流感情等等。孝道在乎于心,其实质就是真心实意地敬老、爱老、助老。对“孝道”的培育应该立足于抓早、抓小,对涉世未深的孩子进行感恩教育,就是要通过力所能及的家务劳动,让孩子参与家庭的日常生活,以感悟父母的辛劳,感激父母的养育之恩。

而所谓的“愚孝”,则是让子女超出自己的承受能力来满足父母的需求,甚至不惜牺牲自己、配偶及孩子的利益,一味地对父母做出牺牲。比如,过去封建家庭的“父命不可违”等偏执理念。蒙曼把“洗脚”斥为“愚孝”,认为其违背了“对等尊重”的传统孝道。事实上,中国的传统伦理向来不排斥相互尊重的中庸与辩证,“尊老爱幼”就是例证,而且就“代际”交往的现实而言,子女对父母的回报远远不及对自己孩子的关爱。以“洗脚”为例,从孩子一出生,父母为其洗过多少次脚,孩子为父母洗一次脚,怎么就“不对等”了?

笔者以为,解读“孝道”文化中的对等尊重原则,应当基于换位思考和推己及人的思维,它应当包括长辈与晚辈的自尊和互爱,“老吾老以及人之老、幼吾幼以及人之幼”的人间博爱和报效国家、回报人民的感恩忠诚3个层次。但时下不争的现实是,“421”结构家庭中的独生子女,受到的是“众星捧月”的溺爱,“小皇帝”式的自私与任性让孩子不懂得理解、服从和尊重,遑论唯命是从的“愚孝”。

现在社会,培养孩子健全的人格受到家长们的重视。倡导和树立孝道,提升道德教育,重在身体力行。我们可以反对“洗脚”的单一形式,但不能排斥感恩教育。只有让父母懂得平等待人的育儿之道,让孩子常怀知恩图报的敬老之心,社会才会有和谐融洽的代际关系,也才会培育出一代满怀爱心、有责任感的“中国娃”。

**偷窃损毁光缆,危害通信安全将受到法律的严惩**

周口通信传输局护线电话(0394) 8388365