

广东惠州违规建设高尔夫球场调查：

产业园“长”出“高尔夫”

□新华社“新华视点”记者 彭勇

国家三令五申要求停止高尔夫球场建设,最近国家11部委更是联合对其进行清理整顿。然而,在广东省惠州市惠阳区,一个占地600多亩的高尔夫球场却堂而皇之出现在产业园里,开发商还要规划建设大量配套独栋别墅。这是怎么回事?记者进行了调查追踪。



图为金玉东方建设的高尔夫球场,虽然在高尔夫球场周边和中央种了一些树,但是否达到了复绿要求,如何防止死灰复燃,仍然成问题。

借建“黄金珠宝城” “嵌”入高尔夫球场

从惠阳区政府出来,沿着358省道驱车10分钟左右,在秋长镇和新圩镇交界处,“金玉东方黄金珠宝城”的招牌异常醒目。除了拔地而起的厂房和商品住房,珠宝城南区,一个依山而建的高尔夫球场十分抢眼,马路上过往的车辆都能看到。

在该项目售楼处的沙盘上,高尔夫球场和大量别墅项目被放在显著位置。“我们这里规划起点很高,18洞高尔夫球场即将建好,未

来要建设的20多套沿湖别墅都是独栋的。”金玉东方楼盘销售人员介绍说。

公开资料显示,金玉东方珠宝城是惠州市和惠阳区两级政府重点工程,建设初衷是为了承接深圳珠宝产业转移。该项目2006年9月开工,总投资20亿元,规划占地2.2平方公里,项目建成后将吸纳60家珠宝企业,年产值超过150亿元。

为了搞好该项目建设,2008年

12月,惠州市城市规划委员会专门制定了相关片区的控制性详规,提出要打造以珠宝产业为特色,集生产、展销、休闲度假及居住于一体的综合片区。

然而,政府规划却在实际执行中“变了味”。2009年10月,开发商——惠州市惠阳金玉东方实业发展有限公司开始建设高尔夫球场。在销售人员带领下,记者以购房者身份探访,发现高尔夫球场已基本

建好:绿油油的草地修剪得整整齐齐,沙坑只待填沙,水龙头忙着喷水。高尔夫球场对面,大量原生态的山林被推掉,黄土裸露在外,工程车来来往往,尘土飞扬,人工湖旁边的3座独栋别墅基本建成。

“我们搞高尔夫球场是为了提升档次,将珠宝产业园打造成国际性综合性的产业聚集基地。”金玉东方公司董事长高华这样解释建设高尔夫球场的初衷。

“高尔夫”无审批手续 开发商“顶风作案”

谈到高尔夫球场是否合法,高华表示“拥有所有合法手续”。果真如此吗?记者随后采访当地规划、国土、林业、环保等职能部门,发现金玉东方高尔夫球场竟没有审批手续。

惠州市城市规划委员会制定的规划显示,金玉东方珠宝城没有规划高尔夫球场项目建设,在相应位置,规划的是公共绿地。“我们从来没有批过金玉东方高尔夫球场项目。”惠阳区住房和城乡建设局有关负责人金咏山说,这属于擅自开工建设。

惠阳区国土局给出的统计数据表示,迄今为止金玉东方珠宝城总合法拿地665.78亩。而金玉东方高尔夫球场用地678.16亩,全部没有审批手续。也就是说,在金玉东方珠宝城项目用地中,违法土地面积超过合法部分。

高尔夫球场需要大量用地,开发商绕开国家征地程序直接向农民“征地”,这违背了相关法律。记者拿到一份《山林土地转让合同书》显示,2007年金玉东方公司以每亩9000元的价格,收购了秋长街道办维布村廖屋村民小组250

亩林地。

廖屋村民小组组长廖远雄说,如今非法征地的恶果已经显现,金玉东方公司与村民签订的是违规的“无留用地”协议。“村民不靠打工活不下去,但打工又没有技术,收入难有保障”。此外,村前的一条布仔河也受到了高尔夫球场农药的污染。

记者随后到当地政府相关职能部门采访了解到,对开发商这种公然大面积非法私自“征地”行为,当地各职能部门均无制止和处罚记录。

惠阳区林业局表示,虽然金玉

东方公司先后6次共计拿到1030亩的林地用地指标,但申报项目是“惠阳区城镇建设批次用地和首饰厂配套设施用地”,林业部门从未批准建设高尔夫球场。此外,高尔夫球场占用的部分林地并未办理审批手续。

当地环保部门表示,目前金玉东方产业园中的22家珠宝企业和4个商品住宅项目通过了环评审批,并不包括高尔夫球场。“我们没有接到来自金玉东方要求兴建高尔夫球场的任何环评审批请求。”惠阳区环保局副局长姚海鸥说。

“高尔夫”就在眼前 有关部门“不知道”

与开发商私建高尔夫球场的“大胆”相比,地方部门的表现可谓“淡定”。时至今年9月记者前往调查,当地规划、环保部门仍没有采取任何监督执法行为。“我们不知道金玉东方在建高尔夫球场。”惠阳区环保局副局长姚海鸥如是说。

相比之下,当地国土、林业部门对这一违法项目作过处理,但记者发现,相关处理通知除“要求”外,没有提出具体处罚措施,因此并未阻止高尔夫球场建设。

2009年10月,金玉东方擅自推土600多亩建设高尔夫球场。8个月后,惠州市国土局才发出“责令整改意见书”,要求金玉东方复绿。18个月后,惠阳区林业局才下发“整改通知”,要求金玉东方复绿和补办手续。

最近记者探访发现,金玉东方高尔夫球场一切照旧,只是在高尔夫球场旁边种了一些树,难道这就达到了政府部门的“复绿”要求?违法项目“补办手续”就合法了吗?

“我们不清楚复绿的具体标准,但高尔夫球场确实已经停工。”惠阳区林业局副局长刘观喜说,他们多次派人到金玉东方公司督促执行,至于高尔夫球场是否达到复绿标准,要由林业局组织有资质的第三方机构进行联合评定,目前他们还没有组织人员对整改效果进行验收。

“住建局至今没有接到协查金玉东方高尔夫球场的请求,不知道他们在搞什么。”金咏山承认,为了招商引资的需要,他们给金玉东方审批了两套独栋别墅。而自2003年以来,国务院、国土资源部相继5次发布政令,要求禁止向别墅供地。

更让人不解的是,时至今日,惠阳区一些领导仍对金玉东方高尔夫球场是否违法“存疑”。副区长刘毅峰说:“金玉东方搞的是不是高尔夫球场不好说,听说有洞的才是高尔夫球场,没洞的就不算高尔夫球场。”

“是否是高尔夫球场不是我们说了算,而要请有资质的专家判断。”金咏山说,到目前为止惠阳区住建局从来没有做过类似的事情,因此不好妄下判断。



图为开发商建设的3套独栋别墅,其中两套得到了惠阳区规划局的规划许可,而国家自2003年以后就要求停止向别墅项目供地。