

开局之年 如何看待民生大考成绩单？

“十二五”开局之年，画卷初展，万象更新。

建保障房、控制物价、减轻税负、完善社保、增加就业、保障教育——年初政府制定了六大温暖人心的民生指标，而一年来中央和地方的不懈努力，正在让这些指标从纸上走向现实。

保障房：1000 万套提前完成开工 从量的要求转向质的关注

年初目标：今年要再开工建设保障性住房、棚户区改造住房共 1000 万套，改造农村危房 150 万户。中央财政预算拟安排补助资金 1030 亿元。

年终盘点：据住房城乡建设部 10 月 25 日发布的数据，今年中央财政已分批下达 1522 亿元保障性安居工程补助资金。截至 10 月底，全国开工建设保障房超过 1000 万套，比原计划提前 1 个月完成目标任务。

专家解析：“1000 万套保障房全部开工建设，这挺不容易。”四川省社科院社会学研究员胡光伟说，“不过，我国保障性住房的比例还不到 7%，不仅远远低于发达国家的水平，也低于发展中国家的水平，现在一些成绩很大程度上是在补过去欠下的债。”

保障房建设是今年民生方面的一大亮点，但是，“今年不少地方爆出保障房质量问题，今后几年随着保障房完工量的增加，质量问题必须引起高度关注，不能让惠民工程成为‘毁民工程’。”胡光伟认为，今后国家在保障房建设方面，除数量上的要求外，更要注意质量问题，严防“粗制滥造”。

减税：约 6000 万人免交个税 全面减税改革箭在弦上

年初目标：提高个人所得税工薪所得费用扣除标准，合理调整税率结构，切实减轻中低收入者税收负担。

年终盘点：9 月 1 日起，新修订的个税法实施，起征点从 2000 元提高到 3500 元，减收效应很快有所显现：9 月个税比 8 月减少 33 亿元，10 月比 9 月减少 99 亿元。除个税法外，11 月 1 日起，上调增值税和营业税起征点，同时对金融机构与小型、微型企业签订的借款合同免征印花税。

专家解析：“提高个税起征点意味着全国约 6000 万人免交个税，一



大批月薪族增加了收入。”复旦大学经济学院副院长孙立坚说，对个人和小企业减税有利于在当前高 CPI 时代撬动国内消费市场。

“今年 1 至 11 月，全国财政收入 97309 亿元，同比增长 26.8%。从政府的财力看，应进行更全面的减税改革，特别是增值税等间接税改革，为实体经济营造更好的发展环境。”交通银行首席经济学家连平认为，2011 年的“减税”集中在了直接税领域和部分间接税领域，对税收贡献最大的制造业并未减税，未来减税空间依然很大。

物价：调控基本达到预期效果 反弹压力犹存

年初目标：居民消费价格(CPI)总水平涨幅控制在 4% 左右。切实稳定房地产市场，满足居民合理住房需求。

年终盘点：今年 11 月，CPI 同比上涨 4.2%，环比下跌 0.2%；1 至 11 月累计，CPI 同比上涨 5.5%。住房价格方面，今年 11 月，70 个大中城市中，价格下降的城市有 4 个，同比涨幅在 5% 以内的城市有 61 个。

专家解析：“虽然今年全年 CPI 总水平肯定会比年初目标高，但应该

说，政府在控物价方面确实下了不少工夫，包括紧缩流动性、增加供给、减少中间环节等；年末 CPI 大幅回落，说明调控基本达到了预期效果。”广东外语外贸大学国际经济贸易研究中心副主任肖鹏飞说。

“受一些不确定性因素影响，明年物价还存在反弹的压力。”华东师范大学国际关系与地区发展研究院研究员余南平认为，目前中国正处于社会转型期，矛盾比较集中，而物价因为直接关乎民生，将持续成为政府关注的重点。

社保：养老保险、医保趋向全覆盖 未来重点要促进保障水平均衡化

年初目标：加快健全覆盖城乡居民的社会保障体系。将新型农村社会养老保险试点范围扩大到全国 40% 的县。今年要把新农合和城镇居民医保财政补助标准提高到 200 元。

年终盘点：截至 2011 年 11 月底，新农保和城居保总参保人数达 3.02 亿人，其中领取养老金人数 7966 万人，积累基金 1346 亿元；2012 年有望实现全国覆盖，比预定计划提前 8 年。新医改进一步推进，新型农村合作医疗保险、城镇居民

基本医疗保险补贴标准由人均 120 元提高至 200 元。新农合、城镇居民医保、城镇职工医保覆盖 90% 以上的城乡居民。

专家解析：北京大学社会发展研究所教授王文章认为，虽然社保体系已开始逐步实现全覆盖，但农村居民的保障水平明显过低，难以真正起到保障作用；将来应大力促进全社会保障水平的均等化——比如目前机关、事业单位和企业退休人员养老金差距悬殊。

就业：前三季度新增就业近千万人 消除就业歧视迫在眉睫

年初目标：今年中央财政拟投入 423 亿元，用于扶助和促进就业。城镇新增就业 900 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.6% 以内。

年终盘点：今年我国进一步落实促进就业的税收优惠政策，引导和鼓励高校毕业生面向基层就业，促进以创业带动就业。今年前三季度，全国城镇新增就业 994 万人，完成全年目标的 110%；截至三季度末，全国城镇登记失业率为 4.1%。

专家解析：“今年国内整体就业情况反映劳动力市场供求关系正在发生反转，这说明人口红利的拐点已

过。但与此同时，高校毕业生就业难的问题依然存在，‘招工难’与‘就业难’并存。”余南平说。

肖鹏飞认为，就业问题，一方面要大力扶持中小企业，只有小企业整体繁荣，就业市场才能真正有效扩大；另一方面，我们注意到，今年一些机关、事业单位、国企在招聘中频频爆出“萝卜招聘”丑闻，严重损害了社会公信力，应尽快取消在就业方面存在的身份、户籍、性别等方面的种种歧视性政策，建立公正、透明的人才聘用机制和自由流动机制。

教育：经费支出大幅增长 重点需从“有学上”转向“上好学”

年初目标：2012 年财政性教育经费支出占国内生产总值比重达到 4%。促进义务教育均衡发展。以流入地政府和公办学校为主，切实保障农民工随迁子女平等接受义务教育。

年终盘点：今年 1 至 11 月，教育支出 12332.4 亿元，增长 25.8%，完成预算的 86.5%。中央财政下拨 45.68 亿元，对进城务工农民工随迁子女接受义务教育问题解决较好的省份给予适当奖励。由社会团体发起的“免费午餐”行动得到政府的回应，国务院决定，从 2011 年秋季学期起，启动实施农村义务教育学生营养改善计划。

专家解析：“这些年国家在教育上投入越来越多。从占 GDP 的比重看，去年我国 GDP 初步核算是 401202 亿元，今年如果 GDP 增长 9%，教育支出完成预算的 100%，那么教育支出占 GDP 的比重为 3.26%。同时，国家对学前教育、农民工子女教育也越来越重视，现在‘有学上’的问题算是基本解决了。”首都师范大学教育学院副教授王攀峰说。

王攀峰认为，虽然“有学上”的问题已基本解决，但如何才能让大家“上好学”，老百姓的意见还是比较多。今后国家应着力解决教育领域存在的一些体制性问题，比如义务教育阶段因资源配置不平衡导致“择校风”盛行，高等教育阶段因行政化色彩过浓导致学术腐败和创新力不足。

(据新华社电)

淮阳“萝卜哥”的菜进城了

(上接 A01 版)姚卫峰表示，除义务将菜送进县城外，公司还将出资按市场价购买菜农王鹏飞部分滞销的萝卜，赠送给周口市区的贫困户，同时也帮帮王鹏飞，多少要让他有些收入。

当天，直到 18 时 30 分，5000 多公斤菜才装好满满一车。姚卫峰等人在菜地忙活的同时，记者已与淮阳县城关镇党委书记王艳丽取得联系，说明情况后，决定将这批爱心萝卜、白菜运到城关镇人民社区，等第二天上午再分发给

该社区所辖的部分低保户和困难户。

昨天 20 时，淮阳县城已是灯火阑珊，室外寒气逼人。在记者引领下，一辆万果园的物流车缓缓停在淮阳县城大街城关镇人民社区门口。社区有关负责人早已组织好十多名卸车人员。经过紧张搬卸，21 时许，一车饱含着菜农、企业和政府爱心的萝卜、白菜终于从 40 多公里外的菜地“走”进了县城。或许今天中午，这些爱心萝卜、白菜就会被端上部分城镇低保户的餐桌。

西华企业市民纷纷前去购菜

(上接 A01 版)下午，记者陪同万果园蔬菜采购部负责人谭松春来到西华县红花镇华龙农贸市场，现场购买萝卜 5000 公斤。谭松春介绍说，公司领导对西华县萝卜滞销的相关报道特别重视，立即决定购进西华萝卜，利用门店多的优势向市民推销。他还表示：每天都会派车前往西华采购萝卜，直到滞销状况解除。

华龙农贸市场一位负责人说，12 月 22

日，也就是报纸刊发当天上午，许多看到消息的西华县城居民骑着摩托车前往华龙农贸市场成袋成袋地采购萝卜。西华县富美混凝土公司总经理宋振领亲自带车到华龙农贸市场内购买了 5000 公斤的萝卜发放给公司内的职工。在附近修路的一个工程队得知萝卜滞销的消息后，也前往华龙农贸市场采购了几千公斤萝卜。

我市多地萝卜、白菜滞销，市农业专家详解——

掌握市场需求才能解决卖菜难

□晚报记者 程文琰 实习生 谢晴

本报讯 按理说蔬菜大丰收对菜农来说是喜事，但收成好了，卖不出去也让人头疼。“菜农种什么，往往盲目跟风，产出来也是自营自销，单打独斗，没有能力了解市场信息、参与市场博弈。政府部门应多给予引导和预测，帮助菜农捋顺产、供、销之间的关系，打破产销信息不对称的格局。”市农业局经济作物技术推广站相关专家分析认为。

昨日，本报报道了淮阳、西华部分菜农大面积种植白菜、萝卜，遭遇丰产滞销的消息。据外媒报道，今年蔬菜滞销的现象，全国普遍存在。“卖菜难，是因为需求不足、生产过剩。卖菜难，还因为产销信息不对称，供需双方的关系没有理顺。”市农

业局经济作物技术推广站的农业专家分析认为，去年一些蔬菜价格出现大幅度上涨，刺激了菜农的生产积极性，导致部分菜农跟风扩大种植面积。经过一定的生产周期，扎堆种植的蔬菜在当地集中上市，出现了供过于求，卖菜难的现象。

这位专家还担心，由于今年部分蔬菜滞销、菜价下降，导致菜农下一季种植量减少，进而导致新一轮菜价暴涨。从以往情况来看，农产品价格曾经多次出现这样的“过山车”现象。

“追根溯源，还是产销信息不对称的问题。”专家介绍，现在菜农种什么普遍缺少计划性，盲目跟风。另外，我市大型蔬菜批发市场也少，蔬菜成熟后，菜农多是自己找销路，没有财力和能力了解市场信息、参与市场博弈。这就需要政府在

市场信息和宏观调控方面给予菜农引导，及时传递有效信息，因为这将对蔬菜的生产销售产生直接影响。

所以，解决蔬菜销售问题最为关键的是要抚平信息不对称的鸿沟，把市场需要什么，菜农能做什么结合起来，用市场需求作为解决菜农蔬菜滞销问题的重点，让菜农知道什么时候市场需要什么、什么蔬菜最畅销、什么不能多生产，等等。

这位农业专家介绍，目前农业部已在我市设立 5 个农作物信息观测点，但主要针对小麦、玉米等粮食作物，蔬菜信息监测并不健全。我市农业部门将持续努力，加大对蔬菜等经济作物的信息监测力度，在市场信息和宏观调控方面给予农民引导。如此一来，我市菜农种出来的萝卜、白菜也就有可能卖上价了。