

# 2012 年税制改革四大前瞻

**据新华社电** 房产税、个人所得税、资源税、营业税改征增值税……2011 年我国税制改革可以用涉及范围广、改革力度大来概括。

来自各方信息表明,2012 年即将迈向“深水区”的税制改革将从四个方面发力。

## 营业税改征增值税将加速推进

2012 年 1 月 1 日起,上海市交通运输业和部分现代服务业将试点营业税改征增值税,这将为企业带来减税效应。目前,上海周边省份对于试点增值税“扩围”积极性较高,财政部部长谢旭人在全国财政工作会议上也明确提出,明年将稳步扩大试点范围,促进服务业特别是现代服务业发展。

据上海税务部门公告显示,此次改革,交通运输业包括陆路运输、水路运输、航空运输、管道运输;部分现代服务业包括研发和技术、信息技术、文化创意、物流辅助、有形动产租赁和鉴证咨询。

一直以来,增值税“扩围”都被看做是结构性减税的重头戏,第三产业企业也希冀由此消除重复征税,减轻税负。

但专家指出,增值税在上海进行局部试点,会对周边地区以及相关产业造成影响。将在一定程度上削弱周边地区的物流业和服务业竞争力优势。据了解,由于江苏省与上海市地理位置较近,上海试点营业税改征增值税后,部分江苏的物流企业已迁至上海,这引发了江苏省对物流业发展壮大的担忧。

“区域性的优惠政策确实会产生洼地效应,造成资金流向该地区,相当于变相排挤了外地服务业。目前很多省市对试点增值税‘扩围’积极性很高,在这种情况下,不排除改革加快步伐的可能。

我认为,可以按行业推进改革,例如从服务业推开营业税改征增值税,这样比较稳妥,消除各地不平衡。”财政部财料所研究员孙钢说。

预计试点后形成的政策洼地效应,可能导致周边地区企业向上海集中。对此,财政部财料所所长贾康建议,加快营业税改征增值税试点范围,可从上海周边省市推开,并逐步向长三角地区推进。但具体税率水平、在哪些行业优先推行试点等都需要进行周密的研究测算。

## 房产税继续推进方向明确

从目前房产税试点情况来看,直接影响虽然不大,但对住房消费已显示一定引导作用。房产税试点扩大及加码的预期正逐渐加强。在总结重庆、上海两地试点情况的基础上,进一步推开房产税的大方向已经明确。

2011 年的中央经济工作会议上,首次明确要推进房产税改革的试点工作。谢旭人在全国财政工作会议上也表示,2012 年将继续推进房产税改革试点。

目前来看,房产税改革的必要性是毋庸置疑的。专家认为,房产税改革是对楼市调控的中长期制度安排。对于地方来说,有利于地方税收体系建设,解决地方财政收入来源问题。一直以来,地方对于建立连续、稳定的税源呼声强烈。目前最有可能成为稳定税源的当属房产税。

但房产税试点推行仍面临较大障碍。房产税应以房产评估价为税基,目前我国全国联网的住房档案信息管理系统、个人收入诚信系统、房地产价格评估体系等房产税的征收基础欠缺。尚需建立全国或是地方省市一级的住房信息系统。这也考

验着相关部门的指挥和决心。

对此,国家税务总局有关负责人在全国税务工作会上提出,2012 年全面推广应用房地产评估技术加强存量房交易税收管理。

2011 年 11 月 1 日资源税改革全面实施,将石油、天然气的税额从以前的从量计征改为从价计征,税率为销售额的 5%至 10%,其他五项税目仍然是从量计征,但对焦煤和稀土矿等的资源税税额标准进行了一些调整。

煤炭没有纳入本次资源税改革的范围,主要是考虑到其在我国能源消费中占比较大。社科院财贸所研究员张斌表示,煤炭在我国能源一次、二次利用中的比重都非常高,而且广泛用于电厂发电,煤炭资源税的调整影响会更大,涉及价费税的很多方面。

专家预计,下一步资源税计征范围将在石油、天然气的基础上扩展到其他资源产品,煤炭有望是下一个可能纳入的资源品。

财政部、国家税务总局此前也表示,为促进资源节约开采利用、提高资源使用效率、保护环境、调整经济结构和实现经济社会可持续发展,将继续研究推进其他资源品目资源税改革,条件成熟时将逐步扩大从价定率计征范围,并适当提高税率水平,以充分发挥资源税的调节作用。

贾康认为,多年来,我国煤电比价不能平衡,考虑到现实矛盾凸显,要正视资源税改革的现实需要,考虑把煤炭纳入资源税改革范围。

全国政协委员、财政部财料所博士生导师刘克崮对此建议:“在改革推广路径上,可采取征收产品范围和地域范围逐步扩大。实施产品范围扩大的顺序依次为:石油和天然气、煤炭、金属矿原矿、非金属矿原矿、水资源;实施地域范围扩

大可首先在某个产品资源富集和管理有一定基础的省份试点,而后扩大至若干资源富集省份,最后推广至全国。”

## 研究制定环境税并择机推出

谢旭人日前明确表示,明年要研究制定环境保护税费改革方案。财政部副部长王军日前也表示,研究推进的环境税,很重要的一点就是要正税清费。专家称这将是环境税改革的总体思路。

近年来,我国经济增长造成的资源环境压力日益加大,经济结构调整任务日益繁重,节能减排、低碳经济面临的国际压力日益沉重,这都突出了环境税征收的迫切性。

财政部财料所副所长白景明表示,从征税对象上来看,环境税本质是一种行为税,即对资源的开发、利用引起的污染物的排放这一行为征税。

“开征环境税还存在两大难点。一是如何与其他税种的税制改革相互协调,例如资源税、增值税。此外,由于目前我国环境方面的收费比较多,如排污费、矿产开发保护费等。如何起到设税的目的也是难点,是归到一个税种还是税系?这还要理顺财政分配关系。”白景明说。

可以肯定的是,环境税对企业 and 个人的影响是毋庸置疑的。一方面,环境税的实施会迫使企业负担环境污染的成本。但控制污染,节能环保不仅是企业的责任。对于个人来说,也将对生活垃圾和污染物的排放起到抑制作用。

环境税的开征牵涉到财税体制改革的方方面面,可以说牵一发而动全身,只有在相应配套制度的不断完善下,环境税才能平稳顺利实施。

今年河南拟投资 462 亿元

## 确保所有县市 20 分钟上高速

**本报综合消息** 2012 年年底前,全省高速公路将有望突破 6000 公里,实现所有县(市)20 分钟上下高速公路。前日,全省交通运输工作会议在郑州召开,会议确定了河南省今年的交通运输工作计划,力争年底前,至少有 12 条高速公路通车。

会上,省交通运输厅厅长孙廷喜说,去年,河南省交通运输投资完成 375 亿元,是年初目标 319 亿元的 117.6%。其中,高速公路建设完成投资 215 亿元。截至 2011 年年底,全省公路总里程达到 24.7 万公里,其中高速公路 5196 公里。

“通过今年及今后几年的建设,将完善河南省高速公路网,解决全省高速公路发展区域不平衡,京港澳、连霍主通道通行能力不足等问题。”孙廷喜说。根据今年的目标,交通运输计划投资 462 亿元,其中高速公路建设计划投资 280 亿元。在高速公路建设方面,全省将加快推进 32 个、1625 公里续建项目的建设,至少确保 12 条高速公路建成通车,力争年底高速公路通车里程达到 6000 公里。同时,加快台前、郸城、上蔡、正阳、商城、睢县、社旗、淅川、新野、滑县和渠首“10+1”高速公路连接线项目建设,确保年底前全部建成,实现全省所有县(市)20 分钟内上高速。

## “慈善情暖万家”全面启动

市直近 500 户困难家庭将受益

□晚报记者 郭坤

**本报讯** 1 月 5 日上午,市慈善总会为市直 6 户困难家庭送去春节慰问金,由此拉开了今年“慈善情暖万家”活动的序幕。据悉,春节前,市慈善总会将分 8 个小组陆续对市直近 500 户困难家庭进行慰问。

据了解,为帮助困难群众过上一个温暖幸福的春节,市慈善总会从 2000 年起每年都开展“慈善情暖万家”救助活动,所发放的善款主要来自市直单位干部、职工以及企业等方面的捐赠。

## 周口浙江商会 献爱心

过节用品情暖弱势群体

□记者 巩文

**本报讯** 春节就要到了,在我们辞旧迎新之际,还有许多孤儿、孤寡老人需要人们关爱,昨日,周口浙江商会的几十名企业家,购买了 3 万多元的米、面、油、奶粉、猪肉、棉被等过节用品,慰问我市的孤儿和孤寡老人。

当日上午,周口浙江商会一行首先来到周口市福利院。为了让这里的孤儿过上一个幸福的春节,浙江商会的企业家们为他们送去了过节用的奶粉、面、油等过节必需品,并详细询问了解了许多孤儿的生活现状。随后,周口浙江商会一行来到开发区的一家养老院,为那里的孤寡老人送去米、面、油、猪肉等过节礼品。

一位 80 岁的黄姓老人说,每年春节,周口浙江商会的企业家们都会来养老院看望他们,虽然过节时没有亲人陪伴,但那么多社会爱心人士想着他们,让他们心里暖洋洋的。

周口浙江商会会长刘光中说,浙江商会是一个集体,有许多浙商在周口做生意,他们在发展企业的同时,也密切关注身边的弱势群体。浙江商会每年都要进行多次慰问,这已经形成一种习惯,他们不仅对孤儿、孤寡老人进行探望,还为贫困户捐款捐物。他们希望用自己的行动,带动更多的企业家开展慈善活动,为构建和谐社会做出更大的贡献。

## 我市倡议建设“廉洁家庭”

为充分发挥家庭和妇女在反腐斗争中的重要作用,昨日,市纪委、市妇联为部分领导干部家属及市直科级以上女干部举办了一场生动感人的报告会,并向全市领导干部家属及女干部发出了争创“廉洁家庭”倡议书。图为与会干部家属及女干部纷纷在“廉洁家庭”倡议书上签名留念。 记者 王映摄



## 我市 2011 年度个税开始申报

对象为年收入超 12 万市民

□晚报见习记者 姬慧洋

**本报讯** 记者昨日从市地税部门了解到,自 1 月 1 日起,我市 2011 年度所得 12 万元以上的个人所得税申报工作正式启动,无论你取得的各项所得是否已足额缴纳了个人所得税,年度终了后,均应向主管税务机关办理纳税申报。

申报工作于 3 月 31 日结束,不按期申报者将会受到相应的惩罚。

据了解,根据有关规定,年收入 12 万元不仅指工资、薪金所得,还包括个体工商户的生产、经营所得;对企事业单位的承包经营、承租经营所得;劳务报酬所得;稿酬所得;特许权使用费所得;利息、股息、红利所得;财产租赁所得;财产

转让所得;偶然所得以及经国务院财政部门确定征税的其他所得。年所得 12 万元以上的纳税人,无论取得的各项所得是否已足额缴纳了个人所得税,年度终了后,均应向主管税务机关办理纳税申报。纳税人可以直接到主管税务机关申报,也可以采取数据电文、邮寄等方式申报。此外,纳税人还可以委

托有税务代理资质的中介机构或者他人(须提供委托书)代为办理纳税申报。

市地税部门相关负责人提醒广大纳税人,个税申报将于 3 月 31 日结束。对于没有按时足额申报纳税的个人所得税纳税人,税务部门将加大检查力度,一经查实将依法追究其法律责任。