

民政部描绘农民工参与社区生活“路线图” 农民工同享社区服务

本报综合消息 1月4日，民政部出台《关于促进农民工融入城市社区的意见》(以下简称《意见》)，首次从国家层面描绘了农民工参与社区生活的“路线图”。这是中央就农民工融入社区问题下发的第一个专门政策文件。今后，就业、医疗、住房等社区服务项目将逐步覆盖农民工，社区在拟订社区发展规划等事项时，也将听取农民工的意见。

同享社区服务

据了解，当前，我国外出农民工有1.64亿人，其中约六成是新生代农民工，是城市流动人口的主要组成部分。他们中的大多数人口籍

在农村，但长期在城市就业、在社区生活，他们普遍希望能够像当地居民一样参与社区管理、享有社区服务。

《意见》提出，今后要以农民工需求为导向，整合延伸到社区的人口、就业、社保、民政、教育、卫生等社会管理职能和服务资源，建立以社区服务站为主体的社区综合服务管理平台，并将农民工服务管理纳入其中。

涉及农民工切身利益的劳动就业、公共卫生、住房保障、社会保障、计划生育、社区矫正、安置帮教、法律援助、优抚救济、社区教育、社会救助、文化体育等社区服务项目，今后也将逐步向农民工覆盖。

在就业方面，《意见》鼓励社区兴办商业性便民利民服务网点，吸引农民工就近就便在社区灵活就业，并鼓励支持驻社区企事业单位吸纳农民工就业。

《意见》提出，凡规定农民工应享有的公共服务项目，社区居民委员会都应主动向农民工宣传介绍，社区居民公益性服务设施和活动场地、文体活动设施等都要向农民工平等开放，社区慈善超市等公益性设施和便民利民项目也应惠及农民工群体。

有权参选楼长

在农民工参与社区事务方面，《意见》提出，与流动人口参与社

区居委会选举的条件一样，农民工在本社区有合法固定住所、居住满一年以上，即可提出申请，经社区选举委员会同意后，参加本社区居民委员会的选举。《意见》鼓励符合条件的农民工经过民主程序担任居民委员会成员、居民小组长、居民委员会下属委员会成员、楼栋长和居民代表。

同时，凡拟订社区发展规划、兴办社区公益事业、制定社区公约和居民自治章程等涉及农民工切身利益的重要事项，都应听取农民工或农民工代表的意见。在农民工聚居的社区，召开社区居民会议或居民代表会议，都应有一定数量的农民工或农民工代表参加。

(于京华)

兰海高速客车侧翻 18 人丧生 事故原因初步查明为驾驶员疲劳驾驶及超速行驶

本报综合消息 兰海高速贵州境内贵定县到福泉市路段1月4日18时30分许发生一起大客车翻车事故，至当晚22时，现场救援工作基本结束，目前事故已造成18人死亡，6名重伤者已从贵定县转往贵阳和都匀市条件较好的医院抢救。

1月4日18时30分许，一辆从浙江义乌开往四川泸州叙永的大客车，行驶至兰海高速贵州境内1765km+500m处时，冲过中间隔离带及对向车道，冲出护栏，跌入深约8.8米的路坎下水沟。事故导致15人当场死亡，40人受伤，伤者中3人经医院抢救无效死亡。

据最新统计，发生事故的大客车核载53人，实载57人，其中有1名婴儿、3名幼儿。目前6名重伤人员已转往贵阳、都匀抢救，其余受伤人员正在贵定县医院及贵定县中医院接受治疗。

据当地有关部门介绍，此次事故伤员救治、善后处置及原因调查等工作正有序进行中。事故原因初步分析，系因驾驶员疲劳驾驶、超速

行驶、处置不当，加之受雨雪天气影响所致。目前，贵州省已针对加强恶劣天气下的交通管理工作进行了安排部署。

相关链接

公安部召开紧急会议 要求遏制特大道路交通事故

本报综合消息 据中国之声报道，记者从公安部交管局获悉，2012年1月1日以来，全国已发生6起一次死亡5人以上、2起一次死亡10人以上的道路交通事故。为确保春运道路交通安全，1月4日晚，公安部召开紧急视频会议，要求公安交通管理部门各级领导干部和全体民警进一步认清严峻形势，增强责任感、紧迫感，全警动员，全力以赴，坚决落实春运道路交通安全各项工作措施，坚决遏制特大道路交通事故。

会议要求各地做到“四个坚决



1月5日，一对受轻伤的母子在贵定医院接受治疗

落实”，即坚决落实路检路查各项措施、客运车辆安全管理措施、应急管理措施及客运驾驶人源头管理措施。要最大限度将警力部署在重点地区和事故多发节点、时段，以高速公路、干线国省道为重点道路，以长途客车、旅游客车、卧铺客车、危险

品运输车、校车为重点车辆，严格落实交通安全服务站检查登记和六必查制度，严查超速、超员、超载和疲劳驾驶等严重交通违法行为。

据悉，公安部已连夜派出工作组赴贵州指导“1·4”特大道路交通事故调查处理工作。

(李劲峰)

据新华社电 我国最大淡水湖鄱阳湖水域面积萎缩至不足200平方公里，周边多项建设违规开发。有关部门估计已有上万亩鄱阳湖水域被侵占。记者调查发现，这些开发多与地方政府相关，违规开发最多只罚5万元，专家建议将保护湖泊的完整性与地方政府工作考核挂钩。

村民退出的湖区被填

记者调查发现，星子县的推土机不断将新土推到湖床上，围填湖面，修建湖边大道和湖边公园——斜川公园。附近白鹿镇河东村村民说：“被填掉的湖床，有的是我们1998年后退出来的湖区低洼地。现在政府又把它填掉，好不容易恢复的鄱阳湖又被‘打回原形’。”

江西省国土、水利、渔政等部门证实，近年来，一些地方政府在未被审批的情况下，通过围湖造田、填湖造地等进行开发建设，保守估计已有上万亩鄱阳湖水域被侵占。

“填围湖”禁令成空文

2001年的《江西省河道管理条例》明确规定“禁止围湖造田和修建

地方政府无视禁令 侵占鄱阳湖生财



鄱阳湖周边有多个违规工程

填湖工程”。鄱阳湖的湖泊涉水项目要经过水利部门审批。江西省水利厅法规处负责人说：“这些年来，江西省水利部门基本没批准过相关的填湖或围湖工程。”

记者发现，填湖围湖背后最大推手是沿湖一些地方政府。在土地使用指标越来越紧张，以及湖边土地潜在开发价格高的背景下，不少地方将眼睛盯上了鄱阳湖水域。星

子县白鹿镇河东村磨岭蔡村组，从2009年开始，这个村组有100多亩地以每亩2万元被征用后，被政府以每亩200多万元的价格出售给开发商。

专家建议叫停开发

鄱阳湖首次科考负责人、江西省科学院研究员谭晦如表示，从长远考虑，必须成立一个综合性的管理机构，对鄱阳湖进行集中管理，形成综合执法，否则，鄱阳湖势必又将面临一次新的“退田还湖”工程。

专家提出，根据《江西省河道管理条例》，违规填湖围湖最高处罚就是罚款5万元，显然缺乏有效的强制性措施。鄱阳湖的最终管理要落实到沿湖各级政府身上。建议将保护湖泊的完整性与地方政府工作考核挂钩，有效杜绝一些地方纵容甚至参与填围湖。

卫生部： “十二五”期间 全面取消以药补医

本报综合消息 “当前医疗卫生领域最需要革除的机制性弊病是什么？以药补医！”卫生部部长陈竺1月5日在全国卫生工作会议上强调，“十二五”时期必须理顺补偿机制，全面取消以药补医。

陈竺说，以药补医机制推动了医药费用不合理上涨，造成了药品滥用，扭曲了医务人员行为，腐蚀了我们的队伍，必须彻底根除。

长期以来，医疗卫生机构的确依赖以药补医维持运行发展，目前药品收入仍然是补偿的重要渠道。改革以药补医，必然触及到医疗卫生单位的现实利益。

“我们必须做出选择：是继续维护这种不合理的机制，还是下决心破除以药补医？”陈竺说，“为了维护社会公众利益，为了医疗卫生事业健康发展，为了卫生队伍长远建设，这个机制早晚要改。现在改、彻底改要比将来改、拖泥带水地改要主动得多、有利得多。”

陈竺要求，各地卫生行政部门要按照“十二五”医改规划的部署和要求，主动争取政府领导，努力创造条件，落实取消以药补医相关政策，充分发挥医保补偿作用，稳步推进价格改革，争取“十二五”期间在全系统稳妥有序地革除以药补医弊端。

陈竺说，落实取消以药补医相关政策，今年在300个试点县先行推开，力争2013年在县级医院普遍推行，2015年在所有公立医院全面推开。

(吕诺)

只为试枪 射杀路人

离奇杀人案凶手被吉林警方抓获

本报综合消息 吉林省蛟河市男子贾宝东只为试验用射钉枪改造的枪支杀伤力，到延边州敦化市寻找机会，在街头随机将一陌生女子杀死。1月4日，延边警方举行新闻发布会，通报这起离奇案件的侦破始末。

2011年12月16日20时30分，敦化警方接到报警：在敦化民主三建小区院内有一名妇女倒在地上，头部有外伤，生死不明。这名女子因伤势严重抢救无效死亡。

据介绍，死者王某，女，40岁，系个体饭店服务员。经现场勘察和尸检，警方发现被害人左眉弓处有创口，确认被害人系他人用枪击中头部致死。

根据多名市民提供的线索，警方掌握了一名头戴棉帽，只露两只眼睛的男子的体貌特征和衣着打扮，这名男子案发后从敦化乘火车前往蛟河和吉林方向。

今年1月1日20时许，专案组将犯罪嫌疑人贾宝东抓获。警方在其家中还搜出自制枪支3支、火药1包、口径枪子弹6枚及大量钢珠。

41岁的贾宝东，蛟河人，曾因诈骗在吉林服刑8年。据贾宝东交代，他和受害人王某根本不认识，他作案只为试验自制枪支的杀伤力到底有多大。因为敦化与蛟河较近，他在敦化还没有熟人，不会引起怀疑。为此，2011年12月16日，他携带一把用射钉枪改装的枪支，乘坐火车于当日下午来到敦化市。他从敦化火车站步行走到了民主街三建小区内，徘徊了一个多小时寻找目标。20时许，发现被害人王某某步行回家，边走边打电话，没有防备，周围也没有旁人，就用自制枪支将其杀害后逃离。

(崔颜锋)