

# 菲律宾执意在南海赌博 制造东盟峰会裂痕



为期两天的东盟峰会昨天在柬埔寨首都金边闭幕，这次原本要讨论东盟一体化的会议几乎被强行变成了“南海争端讨论会”。“劫持”峰会的主要是菲律宾，该国外长 3 日一进金边的会场就誓言要提南海争端问题。路透社上周引述柬首相洪森的话说，南海争端问题不是这次峰会的官方议程。本届峰会上，菲律宾总统阿基诺三世异常活跃，他将自己定位成东盟其他 3 个南海主权声索国的代言人，力推东盟内部先就南海争端达成统一立场，然后再跟中国谈。4 日的峰会声明主要重申以往有关南海问题的文件，菲律宾的计划看上去没有成功。国际舆论上，很多人在议论东盟的“分裂”乃至“瘫痪”，菲律宾强行搅局使本届峰会的主题“一个共同体，同一个命运”看上去颇为尴尬。被欧洲媒体评论为“意大利面条碗”的南海争端显然短期内很难解决，菲律宾将东盟变成“菲律宾的东盟”的计划肯定仍会继续下去，这将是东盟和整个亚洲面临的一大风险。

## 菲律宾扭曲东盟峰会

4 日下午东盟峰会闭幕后的记者会上，发问的 5 名记者几乎都提到了“南海争端”和“中国”，原定半小时的记者会大大延长。法新社以“愤怒”来形容柬首相洪森的答记者问。“中国领导人没有给我们压力，从 2002 年《南海各方行为宣言》在金边签署，到 2011 年制定指针，南海问题和一体化一样，是东盟一直在讨论的议题。我们的讨论很自由。”洪森激动地对 200 多名记者说，所谓柬埔寨受到压力的说法“很愚蠢”，“看轻了柬埔寨”。他表示，中国对柬埔寨的支持没有任何附加政治条件，“中国从来不会做（干涉）的事，不像其他一些国家”。

“东盟进入麻烦水域。”柬埔寨《金边邮报》4 日以此为题诉说柬埔寨的“委屈”。文章说，在峰会开幕式中，洪森敦促东盟团结，但仍有人质疑柬埔寨在南海争端问题上将中国放在了第一位。《金边邮报》所谓的“有人”即菲律宾。在金边峰会 3 日开幕前，中国领导人访问柬埔寨。《印度快报》4 日宣称，“外交几乎总是与时间有关”。报道称，中国成功巩固了与柬埔寨新出现的战略伙伴关系，漂亮地让东南亚处理与北京南海争端的

努力变得复杂化。但报道同时又说，在中国领导人抵达金边之前，近年一直稳定拉近与中国关系的柬埔寨就宣布，海洋纠纷不会进入这次峰会的官方议程。

美联社 4 日评论说，峰会声明中与南海有关的内容同上一次印尼峰会时基本相同，表明东盟内部在这一问题上分歧严重。

“与中国在南海有主权争端的是哪 4 个东盟国家？”在金边东盟峰会媒体中心，一名柬埔寨记者一边对着电脑写稿一边问《环球时报》记者。得到答案后，他很惊讶地问记者来自哪里。此次东盟峰会本来要讨论东盟一体化。以色列新闻网 4 日说，“尽管柬埔寨努力想聚焦经济，菲律宾和越南仍成功地将与中国的领土争端置于东盟议程之中。”报道称，东道国事实上更愿意淡化有关中国的话题，因为中国是柬埔寨的传统盟友，帮它遮挡像越南和泰国这样的强邻。

菲律宾外长罗萨里奥 3 日就誓言要提南中国海争端问题，因为它“首先，违反了联合国决议；其次，我认为这无法接受”。当天他公开称，在应对南海争端问题上东盟存在“大分歧”。柬埔寨《金边邮报》有些不满

地说，“菲律宾将南海争端刺向东盟外长会的中心，使这个话题主导了讨论”。“美国之音”说，柬埔寨令人吃惊地一改先前决定，在金边峰会最后一天将南海问题放入议程。澳大利亚《悉尼先驱晨报》4 日称，菲律宾在 10 个成员国组成的东盟中推动针对南海争端的统一立场，东盟陷入分裂。

在本届峰会上，菲律宾总统阿基诺三世成了会场的“明星”，在菲律宾记者和西方记者的簇拥下，他本人看上去也非常乐于对媒体谈论南海问题。峰会期间，一些西方记者还将南海问题抛给泰国、印尼等不涉及南海争端的东盟国家，“逼”它们表态。

日本 TBS 电视台 4 日评论称，东盟峰会由于菲律宾强烈要求讨论“南海法则”，而显示出“亚洲国家不和睦”的局面，让外界对东盟峰会的评价变低。日本国际问题学者仲村澄世说，菲律宾执意在任何公开场合、国际会议上都将南海问题讲出来，这是一种策略，但这会干扰会议，让活动变成只讨论菲律宾所关心事务的会议，这对其他东盟国家来说，可能不公平，对东盟峰会也是一种损害。

## 南海问题成菲律宾政治风险

“尽管菲律宾武装力量薄弱，却是东南亚反对中国南海主张的 4 个声索国中最为张扬的。”

新加坡东南亚研究所《东南亚观察》今年 2 月曾这样评价菲律宾。文章说，阿基诺三世带头，试图纠集东盟国家对南海采取共同的政策，构建统一战线，马尼拉不顾来自中国官方媒体的威胁，鼓励美国加强在菲律宾的军事存在。美国 wordpress 网站的评论更为直接：“一场过头的赌博。”

3 日，菲律宾《商业世界报》报道称，菲防长加斯明指责中国在南海争端问题上“专门挑菲律宾”批评，原因就是菲律宾军力羸弱。他称，“在这个地区，就军力而言，我们是最弱的……因此，很明显，如果你想去欺负某个人，你将会寻找最弱的那个，而不是找一个实力相当的对手。”菲律宾 abs-cbn 新闻网 4 日说，菲司法部建议外交部不归还 2011 年 10 月菲海军在南海争议地区抓获的中国渔

船以及 35 艘小船。路透社 2 日报道说，菲律宾打算将南海的一个有争议岛屿开发成一个旅游中心。路透社认为，“这一宣示主权的大胆之举肯定会惹恼中国”。

美国《芝加哥论坛报》2 日将菲律宾在南海挑战中国视为“菲律宾的政治风险”。报道称，菲律宾想让该国信用等级进一步提升，但迄今尚未实现。报道称，今后一段时间，美国可能在菲律宾部署间谍机，菲美将达成新的安全协议，菲律宾将能购买美国的战斗机和战舰；今年晚些时候一家菲律宾公司可能在争议地区礼乐滩开始钻井。澳大利亚《堪培拉时报》4 日评论称，亚太地区新的战略万花筒开始变得清晰，200 名美国海军陆战队员已经进驻澳大利亚达尔文基地，他们只是总数 2500 人的先头部队。与此同时，美国的盟友菲律宾正与美国协商举行更多军事培训等活动，对美进一步开放港口。



柬埔寨首相洪森在第 20 届东盟峰会上发言。

## 南海争端被“夸大”？

“意大利面条碗。”欧洲公共服务网站 2 日以这样一个充满欧洲味的比喻评论南海争端的复杂：各方的要求就像碗里的意大利面条，一根根地绞在一起。报道称，就南海争端而言，维持现状不利于问题解决，但出台一个最终解决方案肯定会让很多人不满。

美国《全球主义者》3 日写道，350 万平方公里的南海，是世界最重要的海道之一，根据“全球安全”机构的估算，那里有 75 亿桶可证明的石油储量，未经证实的石油储量可能高达 2130 亿桶。

夏威夷海洋政策分析专家瓦伦西亚在《日本时报》上撰文称，驱动南海纠纷的有三个要素：主权、民族主义和资源，它们会持久地“折磨相关的谈判”。他认为，尽管声称中立，但看上去美国已经站在了东盟一些国家一边，具有讽刺意义的是，美国的支持可能让东盟和中国达成南海行为准则“变得更为艰难”，因为一些国家可能更加强硬，甚至冒着更大风险采取行动。日本学者仲村澄世认为，南海争端可能会长期化，甚至沼泽化。

“东盟和地区内的许多国家都经历过与外部力量的战争以及内战，也

经历过领土争端。但由于每一个国家都怀有进行和平谈判的良好精神和意愿，在过去 20 年中，东盟大体上没爆发过重大冲突，这和本地区经济的快速增长相一致，我相信每一个国家的政府都对此非常感激。”东盟秘书处公共事务主任李健雄接受《环球时报》记者采访时讲了这样一番话。他“向记者保证”：东盟乐见成员国内部以及东盟与其他国家关系融洽，这绝不只是“外交正确”的泛泛声明。

英国《经济学家》刊文称，美国学者卡普兰去年 9 月预测“就像德国是冷战的军事前线一样，南海海域可能是今后几十年的军事前线”。他说的可能很对。南海问题并未比以前更接近解决。不过南海争端已持续了几十年，并未危及世界和平，未必会成为中美紧张的一大焦点。但动辄以南海争端来比拟冷战，恐怕会成为一个自我实现的预言。文章说，通常，南海冲突一定程度上是通过竞相在所占领的岛屿修建设施、滋扰捕鱼以及石油勘探船只的方式进行的。去年，印尼是东盟轮值主席国，今年的轮值主席国柬埔寨及今后两届的主席国文莱和缅甸，都不太可能冒着与中国对抗的危险，把南海问题列为一个多边问题。（据环球时报）



4 月 3 日，东盟成员国领导人在柬埔寨金边举行的东盟峰会开幕式上合影。