

# 关于市编办和市人社局 在2010年招录教师入编中慢作为乱作为等问题 处理情况的通报

## 去年中央单位 三公经费93.64亿

据新华社电 财政部部长谢旭人6月27日上午向十一届全国人大常委会第二十七次会议提请审查2011年中央决算报告和中央决算草案时说,2011年中央行政单位、事业单位和其他单位用当年财政拨款开支的出国(境)经费、车辆购置及运行费、公务接待费即“三公经费”支出,合计93.64亿元人民币。其中,出国(境)经费为19.77亿元,车辆购置及运行费为59.15亿元,公务接待费为14.72亿元。

谢旭人指出,中央部门要细化“三公经费”的解释说明,公开车辆购置数量及保有量、因公出国(境)团组数量及人数、公务接待有关情况等,并公开行政经费支出情况。省级政府在两年内公开“三公经费”。积极推进地方财政预算决算、基层财政专项支出等公开工作。

据悉,2011年中央决算报告显示,2011年中央行政单位履行行政管理职责、维持机关运行开支的行政经费,合计899.7亿元,比上年增长1.42%。

2011年中央公共财政收支总量相抵,赤字6500亿元,比预算减少500亿元。年末中央财政国债余额72044.51亿元,控制在年末国债余额限额以内。

中央决算报告显示,2011年中央公共财政支出51327.32亿元,完成预算111.9%;支出56435.32亿元,完成预算103.8%。

刘家义说,中央公共财政预算存在个别投资计划安排不合理现象,应重点支持的11个战略性新兴产业核心领域未安排投资。

2011年审计工作报告披露了县级财政性资金的审计情况,指出其存在非税收入占比较高、民生资金计提不足、收入稳定性和可持续性较差等问题。

刘家义指出,尽管去年提高了央企国有资本收益收缴比例,但个别企业的收益上缴比例仍偏低。

到去年底,8个国家科技重大专项有93%的应验收课题未完成验收;有134个“十一五”课题尚未验收,又被批准或推荐为“十二五”滚动支持课题。审计抽查62个县级医院中,23家县级医院超过规定比例加价售药,多收取药费6732万元,其中比应收药费加价高达12倍。

刘家义做审计报告时指出,在京沪高铁全线的土建招标中,铁道部违规将资格预审申请文件的获取时间由至少5个工作日缩短至13个小时。

银行卡收单业务管理办法征求意见稿

## 刷卡手续费 不得因卡而异

本报综合消息 刷卡消费,手续费不得因卡而异。

6月27日上午,国务院法制办网站公布了由中国人民银行起草的《银行卡收单业务管理办法(征求意见稿)》(下称“办法”),向社会公开征求意见。

办法规定,收单机构应按有关规定收取银行卡结算手续费,不得采取随意降价、对不同发卡机构发行的银行卡区别或变相区别定价等不正当竞争行为,不得损害其他参与方合法权益。

银行卡收单业务是指收单机构通过受理终端为特约商户提供的受理银行卡并完成相关资金结算的服务。收单机构是指具备收单业务资质、从事收单核心业务并承担收单业务主体责任的企业法人。

收单机构应尊重特约商户对收单机构的自由选择权,不得干涉或变相干涉特约商户与其他收单机构合作。与同一特约商户签约的收单机构为一家。

对于规模较大的星级宾馆酒店、百货类商户,可有两家收单机构与其签约,但每个收银柜台只能摆放一台可联网通用的受理终端。

收单机构应要求并督促特约商户基于真实的商品和服务交易背景受理银行卡,不得从事或协助从事银行卡套现。(中青)

### 二、发生问题的根源和危害

市直新聘教师招录是全市教育系统2010年一项重要工作,在教师招录入编过程中,刘兴旺等4人作为主管主办此项工作职能部门的领导和机关干部,对该项工作的重要性认识不足,缺乏切实履行以人为本和群众利益无小事的理念,乱设关卡、效率低下,存在严重的乱作为和慢作为问题,凸显了目前我市部分机关和干部中的“庸、懒、散、浮、软”问题依然严重,影响了党和政府在群众中的形象,损害了人民群众的根本利益。

(一)机关干部慢作为、乱作为是发生问题的症结,治“庸”治“懒”刻不容缓。2010年新聘教师入编手续因市编办、市人社局慢作为、乱作为问题,延迟285天,致使新聘教师因人编手续未办理,两年内未能拿到市财政局预支付用于保障新聘教师基本生活的费用,影响了招录教师的基本生活和工作,在社会上造成了不良反应。发生在党政机关中的慢作为、乱作为问题,是经济社会发展的一种软阻力、暗阻力,对政府执行力、公信力,有不可估量的危害。究其原因,一是在体制上存在不少部门职能交叉,繁文缛节多,办事手续烦琐,客观上造成效率低下;二是部门利益、本位主义至上,少数部门机关和干部不能正确使用手中权力,为了谋取部门利益和个人利益,公共权力部门化、部门权力个人化、个人权力利益化。这也是产生问题的主因;三是机关干部责任意识差,个别机关干部做事不主动,死搬教条,只会说“不能办”,不考虑“怎么办”,只想用足权力,不会用活政策,最终导致问题小事拖大,大事拖炸,造成恶劣影响。

(二)执行力差、“中梗阻”是产生问题的根源,规范用权势在必行。执行力差、“中梗阻”问题在我市各级机关不同程度存在,由于个别职能部门的干部和工作人员缺

乏服务意识,“衙门作风”严重,工作敷衍了事、遇事推诿扯皮,甚至“上有政策,下有对策”,部门和行业风气庸俗,工作效率和服务水准低下,这是影响我市经济发展软环境的“硬伤”。各级各部门必须痛下决心,从“中梗阻”根源抓起,以此提高行政效能,增强机关干部履职能力和政策执行力,切实维护政策严肃性,塑造党和政府良好形象。

(三)漠不关心、“冷硬横推”是发生问题的关键因素,宗旨观念必须加强。市转创办在对问题调查时,有责任人以“没有人提醒,因忙于其他工作,忘了此事”为理由,对责任推诿搪塞。反映了部分干部的宗旨意识欠缺、群众观念淡薄的问题。全心全意为人民服务是我党的宗旨,其核心就是为人民用好权、谋好利、服好务,保持同人民群众的血肉联系。此案件警示我们,无论在什么时候、任何情况下,各级党员干部都要树立正确的权力观,常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心,坚决抵制各种歪风邪气和庸俗作风,坚决抵制利用职权谋私利的违纪违法行为,筑牢拒腐防变的思想道德防线,恪尽职守,为全市经济发展服务,为人民群众服务。

### 三、几点要求

当前,全市开展的“作风转变暨环境创优”活动已进入查摆问题阶段,全市各级各单位要引以为戒,深刻反思,警钟长鸣,认真查摆剖析制约全市和本地、本部门发展的突出问题,查找并解决事关人民群众切身利益的突出问题,坚决杜绝工作中存在的不作为、慢作为、乱作为等现象,不断提高党和政府的公信力。

(一)切实增强履职意识。各级机关干部要加强学习,充分了解和掌握肩负的权利、义务和责任,增强对自身工作的责任感和使命感。要坚决杜绝工作中的“庸、懒、散、浮、软”问题,提高工作效能,提高

服务质量,提高履职能力。要牢固树立争先创优观念,勇于担当,尽职尽责,遇事不推诿,矛盾不上交,困难不退缩,多干事、干好事、干实事。要结合全市正在深入开展的“作风转变暨环境创优”活动,自觉发挥主观能动性,主动尽责,积极履职,想方设法把分内的事做好,对事关人民群众切身利益的工作,要抓紧、抓细、抓实,抓出成效。

(二)切实增强为民意识。要把群众是否认可、是否满意作为检验工作成效的基本标准。在这次活动中,凡没有建立健全岗位目标责任制、限时办结制、服务承诺制、效能责任追究制等行政效能制度的单位,必须通过查摆问题建立起来,并认真落实;要依法行政、文明服务,改进工作作风,增强为民意识,提升为民能力,以更好的态度、更高的效率、更优的质量为群众提供服务,以对人民负责、推动工作、清正廉洁的良好形象赢得群众的信赖和支持。

(三)切实增强“慎权”意识。各级机关干部要树立正确的用权观,认清权力和义务的“两重性”,把权力看成双刃剑,用权必先畏权,竭诚为民,勤政廉洁,倾力做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋。要强化宗旨意识,为民掌权用权,常怀爱民之心、恪守为民之责、善谋富民之策。要强化制度意识,重规则、守规矩,依法按章办事。坚决遏制“四乱”、“四难”、吃拿卡要、推诿扯皮、玩忽职守、不作为、乱作为、慢作为,执行力差、“中梗阻”等制约我市经济发展的现象。要严于律己,加强思想道德修养,筑牢思想防线,防微杜渐,认真分析各自的主要权力点和相应的风险点,主动采取措施予以制约,主动接受各种有效的外界监督,争当人民群众满意的公务员。

周口市“作风转变暨环境创优”活动领导小组办公室  
2012年6月26日

## 向“庸懒散浮软”开战·通报

## 防汛演习 筑牢防汛 “安全网”

6月27日,市防汛机动抢险队开展防汛演习,筑牢防汛“安全网”。据悉,此次防汛演习涉及堤防察看、管涌抢险、背水面导渗抢险、迎水面截渗抢险、水上救生等项目,共出动人员50多人、车辆十余辆。晚报记者张劲松摄



线索提供 刘会见