

# 甘肃一“红头文件” 自设“馒头许可”被叫停

## 相关部门承认在许可和处罚设定上缺少上位法依据

**本报综合消息** “加强监管绝不能成为乱设行政审批的借口。”甘肃省启动“效能风暴行动”后,在全面治理行政审批制度中开出首份“禁令”,“暂行”了14个月的《甘肃省生产加工食品小作坊加工许可管理暂行办法》被省政府法制办叫停。

甘肃省质量技术监督局昨日发出通知,承认该“暂行办法”在许可和处罚设定上缺少上位法依据,立即停止执行。

食品安全问题一直是社会舆论关注的焦点。去年4月1日,甘肃省质量技术监督局启动实施“食品加工小作坊许可证管理制度”,并在有

关“红头文件”中明确表示,“要对商场、超市、零售商店和摊点以外,同时具有固定加工场所和固定工艺流程、传统低风险的小作坊和食品摊贩实施加工许可管理”。

甘肃省质量技术监督局新闻发言人魏华光此前表示,食品生产加工小作坊,一直以来都缺乏有效的监管手段,实施加工许可管理是保障食品安全不可忽略的环节。

“加工油条、卖个馒头也要办行政许可证,如此行政许可是否过多、过滥?类似的‘馒头许可’究竟是加强监管还是以‘证’代管?”该“暂行办法”曾引发了社会争议,实施一年

来仅有500多家小作坊申领了行政许可证,这与遍布街头巷尾的各种食品加工小作坊相比,形成了鲜明反差。

“此前,我们接到有关单位和群众的反映,认为这项行政许可制度存在违法内容,为此依法对其审查。”甘肃省政府法制办备审审查后认定,所谓的“加工食品许可”属于自行创设,无法律依据。

甘肃省政府法制办认为,国家法律在食品生产、食品流通、餐饮服务等环节设定了三项行政许可,而所谓的“加工食品许可”不在上述三项许可事项之列,属于规范性文件

自行创设的行政许可事项。为此,该办在6月18日的审查意见中指出,“暂行办法”应在30日内予以修改或废止,必须停止执行。

有关负责人指出:国家法律针对食品生产加工小作坊管理提出了原则性要求,但并未设定行政许可事项,而是授权省级人大常委会制定具体管理办法。因此,在地方性法规出台之前,任何规范性文件都无权创设此类行政许可。该“暂行办法”违反了行政许可法关于规范性文件等“红头文件”一律不得设定行政许可的规定,应当予以纠正。

(康劲)

## 湖北武穴整改教育局超编 部分“退二线”者重上岗

**据新华社电** 湖北省武穴市针对舆论关注的教育局“超编”和“吃空饷”问题,近日采取措施进行整改,要求对市教育局一次性“退二线”的31人,根据不同情况安排合适岗位;对教育局从二级单位调入机关的9人,全部退回原单位工作。

连日来,武穴市教育局机关及直属二级单位严重超编和50岁以上干部全部“退二线”“吃空饷”的问题,引起社会广泛关注。武穴市高度重视,召开专题会议进行研究部署,成立由市纪委监察局牵头的调查组,进驻市教育局调查,并根据调查

情况,进行整改落实。

据武穴市反馈的初步调查结果,市教育局超编现象确实存在,教育局在机关核定的编制之外,使用二级事业单位人员,是一种严重的“混编混岗”。

针对调查情况,武穴市要求,对教育局机关干部的任用问题,由市委组织部牵头,人社局、编办参与,对已任命干部的职数、身份和任用程序进行认真审核清查。市教育局对这次事件负有不可推卸的责任,决定在全市进行通报批评。

## 四川黑水县: 泥石流阻断河道形成堰塞湖

**新华社成都7月10日电**(记者 党文伯)记者10日从四川省阿坝藏族羌族自治州了解到,受强降雨影响,7月9日18时左右,距黑水县城28公里的省道302线黑水县双溜索乡俄瓜热十多沟发生泥石流,产生宽度800余米、堆积体总量约40万立方米的壅塞体阻断黑水河道,形成了一个长约1000米、宽约70米的堰塞湖,湖内水量超过40万立方米。

目前,州县已成立抢险救灾指挥部。组织国土、水务、气象等部门技术人员赶赴现场开展抢险救援工作;调集工程机械向现场集结;组织公安、交通、公路部门控制并保护下游公路路基,启动交通管制,疏通车

辆、疏散人员,确保群众生命财产安全。随时监测黑水河水情,灾害现场上游的毛尔盖电站,已根据上游来水和下游处置情况,暂停泄洪并下闸拦洪,待时机成熟后,再放适当流量冲刷壅塞体;加大下游色尔古、柳坪等电站泄洪力度,预留库容拦截堰塞湖下泻流量。

黑水县同时组织群众安全转移,着眼全力保障人民群众的财产和生命安全,目前已将受阻河道下游的6个乡镇400余名群众、100余名施工人员和2000余名机关单位工作人员疏散至安全地带。并已通知下游茂县、汶川两县加强与抢险救灾指挥部对接,做好沿途乡镇、施工单位安全工作。

## 川藏公路西藏芒康境内 发生泥石流导致交通中断

**据新华社电** 记者从武警交通四支队获悉,因7月9日傍晚川藏公路西藏芒康县境内强降雨引发泥石流,导致多处路段路基被冲毁,境内交通中断。有超过150台车辆滞留在灾害路段两侧,目前尚未接到人员伤亡报告。

据担负川藏公路保通任务的武警交通四支队介绍,发生泥石流灾害的路段主要集中在川藏公路K3399至K3404路段内,在5公里的路段内泥石流多达8处。其中K3399处有超过3000立方米的泥沙

将100余米路面完全覆盖,K3404处有近150米的便道路基被冲毁。

灾情发生以后,武警交通四支队迅速启动应急预案,已经组织60名官兵和14台套大型机械车辆紧急赶赴现场,正在采用开挖导流明渠疏通河道,回填冲毁路基,机械从东西两侧并进的方法实施道路的抢通作业。同时,将滞留在灾害路段两端的人员和车辆疏散到安全地带,并分别在西藏芒康县城和川藏公路金沙江桥头设立了交通管制点。抢通期间,所有车辆和人员禁止通行。



## 82岁“还债奶奶”: 收废品也要把儿子的债还清

傍晚,李佳鸾老人把收来的废品推回家(7月9日摄)。

每天清晨或傍晚,在安徽合肥市蜀山区一个菜市场周围都会出现一个瘦弱的身影。一位老人佝偻着腰,四处搜寻着塑料瓶、废纸壳。82岁,对于每月能够领取2500元退休金的李佳鸾老人来说,本是颐养天年的年纪。然而,她的儿子因病去世后,留下39万元医疗费债务。从2010年开始,李佳鸾老人开始收购、收拾废品挣钱,再贴上自己的退休金还债。

起初,李佳鸾老人一直向刚工作的孙女隐瞒债务。她说:“靠退休金和卖废品的收入,一年能还两万多,我现在年纪也不小了,只要我还活着,能还多少是多少。”

在老人居住房间里,满是各种旧衣服、纸壳、塑料制品,俨然就是一个废品“回收站”。然而,隔壁已故儿子的房间则保持着原有的整洁。“自从儿子去世后,这个房间的布局就一直没有动过,想他的时候就在儿子的房间坐坐”,她的话语间流露出对儿子的怀念。

李佳鸾老人卖废品为儿子还债的事情逐渐传开。面对来自社会的爱心捐助,李佳鸾老人显得很矛盾,“想收下捐款用来还债,将来自己去世以后,孙女也能减轻些还债压力”。然而,在咨询了孙女的意愿后,老人说:“孙女不让我接受捐款,自己欠的债应该自己还,我和孙女一定要把欠款还清。”

新华社记者 刘军喜 摄

涉嫌强奸“90后”女大学生

## 福建福安 国税局长被免职

**本报综合消息** 备受关注的福建福安“国税局局长赵某涉嫌强奸”案有了新进展。记者7月9日从宁德市委获悉,7月8日,宁德市国税局免去福安市国税局局长赵某职务,公安机关已对其采取强制措施,案件正在进一步审理中。

福安是宁德下辖的一个县级市。宁德市委有关部门负责人9日说,7月5日20时22分,福安市公安局指挥中心接到曹某报警,称其女友刘某于7月5日中午被福安市国税局局长赵某强奸。接警后,警方立即介入调查。

(刘飞翔)

## 湖北南漳发生 磷矿冒顶事故 致3死亡

**本报综合消息** 据湖北南漳县官方网站10日消息,7月9日中午,湖北南漳县红星磷矿发生一起冒顶事故,共造成3人死亡。

据了解,事故发生在当日上午11时许,红星磷矿位于南漳县李庙镇齐家岗村。现场救援人员介绍,事发地点距井口约1000米。

事故发生后,该县主要领导迅速赶赴现场,组织施救,安排处理善后事宜。目前,事故原因正在调查之中,善后工作已展开。

(上官纯青)

## 四川宜宾 渔船翻船 5人失踪

**新华社成都7月10日电**(记者 黄毅) 记者10日9时从四川省安监局获悉,9日19时左右,宜宾市宜宾县观音镇沙沟河段一渔船翻船,5人失踪。

据介绍,9日19时左右,宜宾市宜宾县观音镇沙沟河段发生一起翻船事故,造成5人失踪。该船为川宜渔捕0210号渔船,2011年6月9日年审,今年未年审。翻船时实载7人(其中5名成年人2名小孩),2人救援上岸(其中1名成年人1名小孩),另5人失踪。

事故发生后,宜宾市安监局和宜宾县政府主要领导赶赴现场组织相关部门开展应急救援和善后处置工作。

## 上海一辆供热车 发生蒸汽爆炸 1人死亡1人重伤

**本报综合消息** 昨日上午10时20分左右,上海宝钢发展铁力小区厂前食堂旁,一辆项目移动供热车发生蒸汽爆炸事故,造成2人烫伤。记者从宝钢医院了解到,其中1人送医不久,抢救无效死亡。另1人仍在抢救中。

记者初步了解到,该名伤者全身85%灼伤,并且伴有吸入性灼伤,有生命危险,院方正在全力抢救。

据现场目击者称,事发时,爆炸声音很大,厂区内不少玻璃被震碎。事故发生后,伤者随即被送往医院治疗。

目前,事故具体事故原因尚在调查中。

(于东方)