

不增加群众负担 是大病医保最大亮点

社会热点

□ 晏庆盛

近日，国家发改委、卫生部、财政部、人社部、民政部、保监会正式公布《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》，这意味着大病医疗保障制度建设正式拉开帷幕。将来人们患大病就医，可在基本医保报销的基础上再次报销医药费，实际报销比例将不低于 50%。

如果说全民医保体系的初步建立，让民众有了基本医疗保障，那么推行大病医保，就是要进一步夯实保障基础，提高人们“病有所医”的保障水平。毋庸讳言，目前我国城镇居民医保、新农合的保障水平是比较低的，小病基本可保

障，而一旦得了大病，个人负担的医疗费用较高，成为很多家庭不可承受之重，以至于“一人得大病，全家陷困境”，因病致贫、因病返贫现象屡见不鲜。正如国家发改委副主任、国务院医改办公室主任孙志刚所言，大病医疗保障是全民医保体系建设中的一块“短板”，有必要就此作出专门的制度安排，使城乡居民人人享有大病保障。

上述《指导意见》亮点不少，其中最引人注目的亮点是：既让城乡居民享有大病医保，又不额外增加民众的缴费负担。按照制度设计，大病医保所需资金从城镇居民医保基金、新农合基金中划出，同时支持商业保险机构承办大病保险，发挥市场机制作用，提高大病保险的运行效率、服务水平和质量。目前，尽管一些地方的医保基金存在缺口，但从全国整体情况看，我国基本医保基金存有结余，而且累计结余规模较大。与其让这部分资金闲置，不如利用其建立大病医保；

与其提高民众缴费负担，不如盘活既有医保资源，让“取之于民”的医保资金更加充分地“用之于民”。毫无疑问，以不增加缴费负担为前提的大病医保对于民众是一项真正的政策利好，体现了决策者体恤民情的善意和诚意。

当然，人们最为关心的是大病医保何时能够全面推行落实，民众何时才能真正享受到这项利好政策。从既往经验看，对民众利好的政策，往往需要政府拿出真金白银来“让利于民”，因而一些地方政府往往缺乏动力和积极性，使得不少对民众利好的政策“只听楼梯响，不见人下来”。就大病医保而言，这次中央部门充分放权，除了作出一些原则性规定、提出一些指导意见外，具体实施办法交由各地自行谋划。这固然是基于各地情况迥异，不便“一刀切”的考虑，但同时，因为政策缺少“硬约束”，难免有些地方以各种理由拖延，甚至让这项利民政

策变味、走形。因此，笔者认为，在放权给地方的同时，推行大病医保至少要有有一个明确的时间表，即明确规定各地全面推行大病医保的最后时限，将此作为一项硬性规定，以督促各地尽快落实到位。在某种意义上，让大病医保制度早一天落地，就能避免很多家庭因病致贫、因病返贫，甚至可以挽救更多人的生命，时不我待。

同时，希望各地政府对推行大病医保的态度，不是消极迟疑、相互观望，而是相互“攀比”，比一比哪个地方更早推行并落实到位；比一比哪个地方保障水平更高、保障范围更广；比一比哪个地方报销门槛更低、报销比例更高。当前，很多地方都把增加居民幸福感作为政府工作目标，民众“幸福指数”渐成各地政府着力比拼的一项政绩。显然，让人们“病有所医”、大病亦有保障，是增加居民幸福感的一个重要抓手，也是提高民众“幸福指数”不可或缺的重要途径。

走出矿难迷宫

□ 董碧辉

一个小煤矿的一起瓦斯爆炸事故，轻易地夺走了 40 多条性命。对于四川省攀枝花市西区肖家湾煤矿 8·29 特别重大瓦斯爆炸事故，国务院专门成立了调查组，9 月 2 日国务院事故调查组召开全体会议，指出肖家湾煤矿违法违规生产、管理混乱，安全监控形同虚设，还要严查执法监管等环节是否存在失职渎职、徇私舞弊等职务犯罪。

调查组组长、国家安监总局局长杨栋梁称，我们在现场指挥，找不到一张图，一会儿这样画，一会儿那样画，不知道井下是个什么样的情况，像一个迷宫。瓦斯监测装配的位置是新鲜风口，那个位置永远都不会超标，装给别人看的。从事故发生到现在该矿没有提供一张与井下实际情况相符的图纸。

发生事故之前，肖家湾煤矿没有安全意识和安全规范，井型很小，巷道非常狭窄，里边没有什么机械化设备，没有正规的规划和设计。瓦斯浓度超标，一氧化碳浓度超标，温度过高，最高的地方八九十度。描述到这里，不出事故才是怪事，出了事故不死人才是怪事。但更怪的是，出了事以后，居然都不提供一张与井下实际情况相符的图纸，是真的画不出来，还是怕画出来这个矿井的真实情况就会大白于天下？难道都这个时候了，还认为隐瞒真相推脱责任比救援更重要？正如杨栋梁说的，“这样对待矿工、对待生命，这确实是极大的犯罪行为”。

对所有的迷宫而言，都是当局者迷，旁观者清。出事的矿井是一家年产能只有 9 万吨的小矿，因为这样的小矿事故多发，尤其是瓦斯事故。今年 4 月，国家安监总局、国家煤监局和国家能源局曾联合发文要求这些小煤矿停产整顿。可是为什么肖家湾煤矿还在生产？更加令人惊奇的是，肖家湾煤矿六证俱全，你要是光看那些证照，人家是个“良民”，可是这个“良民”面具的背后，却是一张无比丑陋不敢见光的脸。是谁，当了黑心煤矿的遮羞布和保护伞呢？是谁，睁眼瞎一般给它颁发了这些证照呢？当监管者成了当局者，成了黑心煤矿的利益共同体，当然就迷糊了，于是也就成了“极大犯罪行为”的同谋了。

仅仅追究煤矿直接责任人是不够的，对于背后失职渎职、徇私舞弊的藤蔓早就该连根拔起，不然，我们永远会徘徊在一起接一起矿难、一起接一起事故的中国式迷宫之内。

GPS 全覆盖 安全才会有保障

□ 李德民

8 月 26 日，延安特大交通事故夺走了 36 条生命，血的教训，触目惊心。

凡事预则立，不预则废。为了行车安全，预防事故，北京将加强对省际客运的安全监管，在省际客运行业推行营运车辆安装使用 GPS，力争实现省际客运车辆安全运行。

GPS 将提示更换驾驶员或停车休息。如果不更换驾驶员，监控人员将通过电话等联系方式，强制要求更换驾驶员或停车休息。客运企业会通过自我监控的方式，对存在超速、疲劳驾驶、超载等违法行为的车辆进行及时处置，并记入监控台账。

车当然是由人驾驶的，人的作用至关重要；人当然会自觉遵守交通规则，但人有时是盲目的、随意的甚至忘乎所以的，规则必须管得住人。车上安个 GPS，如影随形，随时提醒，随时警示，保障行车安全，人人平安。

(杨帆)

画中有话

□ 文/傅哲 图/李宏宇

武汉市从 2000 年起开始征收房屋公共维修基金，个人缴纳比例为房款的 2%。截至去年 8 月，该项基金缴存已超 50 亿元，却只使用了 5000 万元，大部分资金未使用。据悉，业主申请使用基金须经拥有建筑总面积三分之二以上业主、且总人数三分之二以上业主同意，该规定令申请变得困难。

相信不光武汉市民，很多地方的市民对维修基金的申请与使用都有很多话要说。这种情绪不仅仅是因为维修基金申请困难，实际上，更深层次的暗示是，公众无法获知维修基金的使用情况。

大家不知道这些钱花了还是没花，怎么花，或者花多

少，没有一定的透明度，加上申请很困难，那难免让人对维修基金的前景充满狐疑。

要想改变这种维修基金“休眠”的局面，最好的办法就是定期公开维修基金账户信息，使用了多少，怎么使用的，是否进行过购买国债等投资，有多少收益，账户结余多少等等都要公布出来。

只要账户里的钱是公开的，所有人都能看得见，就算有关部门想雪藏这部分资金，也得掂量掂量。而对于那些交了维修基金的业主们来说，也可以定期了解自己的钱到底还有多少。如果我们的维修基金能够做到这么公开，相信就算申请使用维修基金依然那么严厉和苛刻，也不会有人产生某些不良的联想。反之，每一个细节都会让人怀疑，背后是否存在一些不可告人的目的。

“休眠”基金



中国人寿学生平安保险

为学生、幼儿撑起一片蔚蓝的天空

近年来，随着新课程改革和素质教育的全面推进，尤其是体育活动和综合实践活动课的开展，中小学生学习活动范围越来越大，伴随的意外伤害事故也逐年增加。同时，随着寄宿学校的增加，学校周边环境的日益复杂等，各级各类学校面临和承担越来越多的办学风险。曾经，有记者问一位知名校长当前最关心什么问题时，这位校长的回答是：“我最关心的是学生的安全问题”。如果，有人问每一位家长，最关心孩子的什么问题，答案也是肯定的：“我最关心的是孩子的安全问题”。由此可见，“学生平安”是每一位家长和教育工作者的最大需求。

中国人寿开办的学生平安保险，就是为广大学生安全健康成长，为亿万家庭和谐幸福，为减轻学校及学生家庭因意外事故或因病住院治疗而发挥经济补偿作用的有效措施。参加学生平安保险之后，将风险转嫁给中国人寿保险公司，可减轻学校和学生家庭的很大压力。

2006 年 6 月，国务院在《关于保险业改革发展的若干意见》中明确指出：保险具有经济补偿、资金融通和社会管理功能，是市场经济条件下风险管理的基本手段，是金融体系和社会保障体系的重要组成部分，在社会主义和谐社会建设中具有重要作用。加快保险业改革发展有利于应对灾

害事故风险，保障人民生命财产安全和经济稳定运行；有利于完善社会保障体系，满足人民群众多层次的保障需求。国家教育部《学生伤害事故处理办法》第三十一条规定：“提倡学生自愿参加意外伤害保险，在尊重学生意愿的前提下，学校可以为学生参加意外伤害保险创造有利条件。”

中国人寿推出的“学生平安保险”，具有缴费低、保障高、集意外伤害、医疗、伤残为一体的特点，受到各级教育部门和学生家长的青睐和好评。中国人寿周口分公司经办学生保险业务已有 20 多年的历史，积累了丰富的管理经验。特别是自 2010 年以来，中国人寿周口分公司在各级政

府的亲切关怀和社会各界的鼎力支持下，为全市学生 80 多万人次提供了 180 多亿元的保险保障，支付赔款 700 多万元，受到了社会各界的一致好评！

在今后的岁月中，中国人寿周口分公司及全市 17 家分支机构、144 个农服网点、5000 多名员工和销售服务人员，将始终关注广大中小学生的学习和生活，积极为学校和家长分担风险，把学生利益放在首位，为政府分忧，为百姓造福，让全市学生每时每刻都感受到中国人寿的呵护和关爱，为学生、幼儿成长撑起一片蔚蓝的天空！

(杨帆)