

中国首次发布司法改革白皮书

巩固成果深化改革为今后任务



据新华社电 司法制度是政治制度的重要组成部分，司法公正是社会公正的重要保障。国务院新闻办公室 10 月 9 日发表了《中国的司法改革》白皮书。这是中国首次就司法改革问题发布白皮书。

这个大约 18000 字的白皮书，第一次全面、系统地向国内外介绍了中国司法改革的基本情况和主要成就，表明中国致力于推进依法治国基本方略的态度和决心，增进国内外对中国司法改革以及法治建设的了解、认同和支持。

白皮书分为前言、司法制度和改革进程、维护社会公平正义、加强人权保障、提高司法能力、践行司法为民、结束语等部分。

白皮书指出，新中国成立特别

是改革开放以来，中国坚持从国情出发，在承继中国传统法律文化优秀成果、借鉴人类法治文明的基础上，探索建立并不断完善中国特色社会主义司法制度，维护了社会公正，为人类法治文明作出了重要贡献。

白皮书指出，改革开放以来，中国经济社会快速发展，社会公众的法治意识显著增强，司法环境发生深刻变化，司法工作遇到许多新情况、新问题，现行司法体制和工作机制中存在的不完善、不适应问题日益凸显，需要在改革中逐步完善和发展。近些年来，中国积极、稳妥、务实地推进司法体制和工作机制改革，以维护司法公正为目标，以优化司法职权配置、加强人权保



障、提高司法能力、践行司法为民为重点，进一步完善中国特色社会主义司法制度，扩大司法民主，推行司法公开，保证司法公正，为中国经济发展和社会和谐稳定提供了有力的司法保障。

白皮书强调，中国司法改革的根本目标是保障人民法院、人民检察院依法独立公正地行使审判权和检察权，建设公正高效权威的社会主义司法制度，为维护人民群众合法权益、维护社会公平正义、维护国家长治久安提供坚强可靠的司法保障。

白皮书强调，中国司法改革始终坚持从国情出发，既博采众长、又不照抄照搬，既与时俱进、又不盲目冒进；坚持群众路线，充分体

现人民的意愿，着眼于解决民众不满意的问题，自觉接受人民的监督和检验，真正做到改革为了人民、依靠人民、惠及人民；坚持依法推进，以宪法和法律规定为依据，凡是与现行法律相冲突的，应在修改法律后实施；坚持统筹协调、总体规划、循序渐进、分步推进。

白皮书强调，司法改革是中国政治体制改革的重要组成部分，是中国特色社会主义司法制度的自我完善和发展，是一项长期而艰巨的任务，还将随着经济社会的发展而逐步深化。

据了解，白皮书中文版已由人民出版社出版，英文版已由外文出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

这些民生政策 牵动你我他

“十二五”期间

河南省将新增本科院校 27 所

据新华社电 10 月 8 日，省教育厅公布《河南省高等学校设置“十二五”规划》。到 2015 年，全省高等教育毛入学率要达到 36.5%，在校生总规模将达到 300 万人，这一数字将比“十一五”末在校生规模增加一倍。

据介绍，“十一五”期间，河南省高等教育毛入学率达到 23.66%，在校生规模达到 145.67 万人，增加 60.48 万。但与全国平均水平相比，发展仍存在规模偏

小、毛入学率偏低，高等学校数量偏少、校均规模偏大等问题。河南省每 1000 万人口拥有普通高等学校比全国少 7 所。按照规划，到 2015 年，全省高等教育毛入学率达到 36.5%，在校生总规模达到 300 万人，其中，普通高等学校在校生达到 185 万人，成人高等教育规模达到 115 万人。

“十二五”期间，河南省将有两所本科类大学更名，分别是华北水利水电学院更名为华北水

利水电大学，河南中医学院更名为河南中医药大学；组建、申办中原文化艺术学院、信阳农林学院等 11 所公办学校（本科）；申办郑州财经学院等 6 所民办学校（本科）；举办河南大学生民生学院等 8 所独立学院（本科）；举办具有独立法人资格的郑州大学西亚斯国际学院和郑州易斯顿国际美术学院两所中外合作学校（本科）。同时，设置、组建河南信息统计职业学院等 25 所专科院校。

此外，根据 2011 年全省统计显示，河南省本科毕业生需求比较旺盛的学科为：工学、经济学、管理学等；专科毕业生需求比较旺盛的专业大类为：轻纺食品、水利、交通运输、环保气象、农林牧渔、土建、资源开发与测绘等。未来河南省增设和升格的学校要有明确的办学定位和鲜明的办学特色，学科专业要与以上人才需求相吻合。

“十二五”末

河南每千名老人至少有 30 张养老床位

据新华社电 10 月 8 日，省政府发布《关于加强新时期民政工作的意见》（以下简称《意见》）提出，到“十二五”末，河南省应实现每千名老年人拥有养老床位数 30 张以上的目标。

《意见》提出，在“十二五”期间，应建立省级灾害救助应急指挥平台，每个城乡社区应至少有

1 名灾害信息员，同时确保自然灾害发生 12 小时内，受灾群众的基本生活能得到及时有效的救助。同时，按照“试点先行、分期分批”的建设原则，每个县（市）应建成 1 所集养护、康复、托管于一体，为老年人、孤儿、精神病人、生活无着流浪乞讨人员、孤儿优抚对象等特殊困难群体提

供服务的综合性社会福利中心。

养老服务领域，可采取公办、民营、民办公助、政府购买服务、补助贴息等多种模式。到“十二五”末，实现每千名老年人拥有养老床位数 30 张以上，居家养老服务中心、日间照料托老和互助养老站（点）等服务网络覆盖全省

城镇社区和 60% 以上的农村建制村。同时，加快建设流浪乞讨人员救助保护体系，到“十二五”末，全省每个县（市）建成 1 所布局合理、功能齐全的救助管理站，并配备救助专用车辆等设备。推进救助工作进社区、进乡镇，基本实现街面无滞留流浪未成年人目标。

中国人寿积极理赔云南彝良“10·4”泥石流事故

继 9 月 7 日云南昭通市彝良县发生 5.7 级地震后，2012 年 10 月 4 日 8 时许，彝良县龙海乡镇河村发生泥石流，当地田头小学校舍被冲塌，造成 18 名学生被埋身故。得知消息后，中国人寿迅速核查，确认遇难的 18 名学生均系中国人寿客户，目前理

赔工作已经完成。

事故发生后，中国人寿云南省分公司、昭通市分公司立即启动应急预案。经核查，事故中遇难的 18 名学生均投保了中国人寿学生平安保险。

由于灾害发生突然，政府的相关慰问工作正在进行，中国人寿昭通市

公司工作组及时向当地政府、教委及学校负责人反馈了理赔赔付决定。在允许与学生家长接触后，第一时间现场办理赔款支付。截至 10 月 8 日晚，中国人寿已完成所有 18 名遇难学生身故保险金的给付工作。

（周国赢）

光电缆线路两侧各三米范围内严禁植树、建房、打井、埋坟、挖沙、取土。

周口通信传输局热线电话：(0394) 8388365

十年 全国逾2600万人 加入中国共产党

据新华社电 记者从中共中央组织部获悉，2002 至 2011 年，全国共发展党员 2666.1 万名，生产和工作第一线党员、35 岁以下党员、少数民族党员、女党员比例都有不同程度增长。

这十年，中共党的组织和工作覆盖大幅拓展。截至 2011 年底，基层党组织总数达到 402.7 万个，其中基层党委 19.1 万个、总支部 25 万个、支部 358.6 万个。全国建立流动党员党组织 1.1 万个、党员服务中心（站、点）44.1 万个。

十年间，中共突出抓好非公有制经济组织和社会组织党组织组建工作，规模以上非公有制企业 96.7% 建立了党组织，符合组建条件的非公有制企业 99.7% 建立了党组织。以律师、注册会计师行业为突破口，抓好社会组织党建工作，社会组织党组织应建已建率达到 98.4%。

这十年，中共拓宽选人视野，选拔优秀人才担任基层党组织书记。2011 年集中换届中，新当选的乡镇党委书记平均年龄 41.1 岁，大专以上学历的占 94.2%。

另据统计，2002 至 2011 年，中共各级党委共表彰先进基层党组织 282.6 万个、优秀共产党员 1520.1 万名、优秀党务工作者 233.2 万名。

30 位学者 上书国务院 建议放松异地高考

本报综合消息 10 月 8 日，北大法学院教授张千帆等 30 位专家学者联名向国务院、教育部及北京、上海、广州三地的教育部门领导递交了《进城务工人员随迁子女在就读地参加升学考试的建议方案》，对随迁子女的认定条件、父母条件、政策落实时间等方面提出建议。

以就学年限作为主要条件

方案建议，对于一般省市，随迁子女在父母经常居住地接受完整的高中教育，至高中毕业有 3 年以上连续就学记录的，即可以在当地参加高考和录取。对于京沪等外来人口比较集中的地区，可以考虑增加一年与义务教育的衔接；随迁子女至高中毕业有连续 4 年以上就学记录的，即可在经常居住地参加高考和录取。初中毕业在中考前有连续一年就学记录的，即可在当地参加中考和录取。

父母条件与子女接轨

方案建议，进城务工人员夫妇一方在流入地有常住证明的，其子女即应当被认定为“随迁子女”并允许在当地入学。常住证明包括工作证明（劳动合同附工资证明、单位出具证明附工资证明、纳税证明、社保证明等任何一项）和居住证明（租房合同、房产证、暂住证、水电费收据等任何一项）。

如果进城人员提供纳税或社保证明确有困难，但是其子女具备从小学至高中的连续就学记录，即应被允许参加就读地的高考和录取；如果进城务工人员子女具备从小学至初中的连续就学记录，应被允许参加就读地的中考和录取。

统一考试、公平录取

为了从根本上实现教育公平、防止“高考移民”，方案中建议，教育行政部门应尽快制定方案，废除招生指标和分省命题制度，建立全国统一考试、公平录取体制，为各地广大学生的教育公平奠定制度基础。

各省市均应在全国大多数省份出台 2013 年高考报名方案之前制定随迁子女高考方案（如江苏等省 2012 年高考方案要求在上年 11 月 1 日报名），并明确规定自 2013 年起开始执行。（中青）