

# 从十八大报告看改革新指向

□新华社记者 陈二厚 季明

十八大报告提出“要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”，并对重点领域和关键环节的改革作出部署。这份充满改革创新气息的报告，字里行间传递出诸多改革指向。

## 行政体制改革： 减少领导职数 降低行政成本

“一个总人口73188人的县，竟然有1正16副县长”，互联网上流传的一条热帖曾引发各方关注；虽后经澄清该县人民政府实际占县数的领导为县长1名、副县长9名，属于在政策规定领导职数范围内配备，但由此引发的热议并未结束。

十八大报告在阐述“深化行政体制改革”时明确要求，严格控制机

## 农村土地制度改革： 提高农民在土地增值收益中的分配比例

十八大报告提出，改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例。

近年来，随着工业化城镇化推进，因为征地侵犯农民利益进而诱发社会矛盾的现象时有发生。“土地是农民的命根子，也是收入和财富

## 户籍制度改革： 有序推进农业转移人口市民化

根据国家人口计生委统计，去年我国流动人口总量已接近2.3亿。这样的规模在世界上相当于第五大人口国，仅次于拥有2.4亿人口的印尼。流动人口的平均年龄只有28岁，“80后”新生代农民工已占流动年龄流动人口的近一半。让农民工真正转移成市民，不仅关乎我国城

镇化和现代化的未来，也是实现公平正义和维护社会稳定需要。

“解决外来工融入当地的问题，关键是实现教育、就业、医疗等权益均等化，这些都与户籍制度紧密相连。”十八大代表、农民工洪刚说：“报告提出的要求，让广大农民工特别是新生代农民工看到了希望。”

## 民生领域改革： 公共服务指向“更多更公平”

翻开十八大报告，“公平”一词频频出现，特别在改善民生的章节中频率更高——大力促进教育公平；初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平；以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系……

从2009年起上海松江就在乡镇一级进行农村集体资产改革，建立镇级农民集体经济联合社，让本地农民成为联合社成员，充分享有

集体资产经营管理权和收益分配权，集体资产明晰到人。这项让农民变“股民”的改革举措保证了失地农民长期受益，其中仅一个镇的联合社过去2年就给农民分红近6000万元。

“在民生建设中更加注重公平，不仅需要执政理念的转变，更需要制度的保障。”十八大代表、上海市松江区委书记盛亚飞说，“报告提出的这些民生政策安排，会更多更公平地惠及全体人民。”

## 生态领域改革： 建立资源有偿使用制度和生态补偿制度

生态环境恶化、资源瓶颈制约是社会各界高度关注的问题。十八大报告专门将生态文明建设独立成篇，特别提出深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和

生态补偿制度。

“价格是有效的调节杠杆，只有改变可以低廉甚至无偿使用生态产品、让污染者承担污染后果的做法，才能扭转生态环境恶化趋势。”十八大代表、中石油副总裁兼长庆油田分公司总经理冉新权说。

## 干部人事制度改革： 不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利

十八大报告提出，完善竞争性选拔干部方式，提高选人用人公信度，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利。

事业引领得好不好，干部是关键。“只有不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，才能风清气正，这是纯洁党员干部队伍的一个重要标准

和抓手。”十八大代表、上海浦东新区区委书记徐麟说，“关键是提高选人用人公信度，只有做到民主、公开、竞争，才能实现择优的目标。”

十八大代表、上海中医药大学辅导员洪汉英认为，真正落实两个“不让”，一定能使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用。

## 党的十八大 继续举行 代表团分组会议

新华社北京11月12日电 党的十八大12日上午继续举行代表团分组会议。

十八大新闻中心在梅地亚中心举行记者招待会。住房和城乡建设部部长姜伟新、国家发展改革委副主任朱之鑫、环境保护部副部长周生贤、人力资源和社会保障部副部长杨志明介绍中国民生领域工作情况并回答记者提问。

大会新闻中心还举行主题为“党组织建设与新形势新任务”的集体采访。

## “三个公平” 顺民意、得民心

□新华社记者 熊争艳 吴晶

党的十八大报告提出，“逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。”这是对当前人民群众新期待的有力回应，顺民意、得民心。

公平是人类社会的共同理想。社会财富越增加，公平越重要。立党为公、执政为民的中国共产党，始终把公平正义作为追求目标，“使发展成果更多更公平惠及全体人民”“朝着共同富裕方向稳步前进”等重要论述，体现出公平正义是中国特色社会主义的内在要求。

党的十六大以来，从“种田不交税、上学不交费”到义务教育全免费，从编织世界最大社保网到启动新一轮医改、教改，人民群众感受着党和政府推进社会公平的实实在在的举措。

毋庸讳言，我国经济社会“双转型”时期的利益多元、诉求多元化，给促进社会公平带来了诸多难题。正视这些问题，及时作出“顶层设计”，提出解决方案，彰显了我们党深化改革、维护社会公平的决心。

实现“三个公平”，必须坚持以发展为第一要务。发展是解决所有问题的关键。没有发展做基础，公平就是镜花水月、空中楼阁。以平稳健康的发展作基础，社会公平才有实现的坚实基础。

实现“三个公平”，必须大力实施依法治国方略。法律体现最大的民意。严格依法办事，人民群众的权利才有可能得到充分保障。任何超越宪法和法律的特权，任何以言代法、以权压法、徇私枉法行为都应当受到法律制裁。

执政党的理念，影响着社会的方方面面。十八大报告提出的“三个公平”新概念，是我们党向人民群众作出的庄严承诺，必将带动全社会自我革新，使公平正义像阳光一样温暖人心。

广告