

# 奥巴马新任期谋变求突破

成功连任之后,美国总统奥巴马旋即与共和党就“财政悬崖”问题进行磋商,迅速批准中央情报局局长彼得雷乌斯提交的辞呈,同时宣布将访问亚洲三国,支持巴以恢复直接和谈,颇有“大干一番”的架势。

分析人士认为,奥巴马第二任期将面临更多挑战,内政上阻力不断,外交领域的挑战更是不容乐观。只有尽快调整策略,尽早找到化解难题的突破点,他才能有效施政,获得民众更广泛的支持。

## 内政有阻力

新华社华盛顿11月12日电

(记者 王丰丰 孙浩)奥巴马胜选后,立刻面临“财政悬崖”。小布什政府时期减税政策今年底到期与自动削减赤字机制明年初生效,二者叠加可能导致美国经济在2013年上半年出现衰退。而如能妥善解决这一难题,奥巴马的执政资本将得到很大巩固。

布鲁金斯学会美国政治专家托马斯·曼恩指出,共和党人在2010年中期选举胜利之后采用“焦土政策”,反对奥巴马提出的一切立法议程,因为他们认为这样做“有赚无赔”。但结果却是,奥巴马在经济复苏乏力的情况下大胜共和党挑战者罗姆尼,民主党在几乎无人看好的情况下守住参议院多数,共和党遭遇重大失败,内部出现分裂。

目前来看,共和、民主两党都不想放任经济跌下“财政悬崖”,而主要的分歧和争论在于减税人群

的范围和政府开支如何调整。尽管无法指望共和党放弃对抗立场,但至少奥巴马有机会争取到共和党的部分支持。在共和党内部,尤其是在参议院,有不少人表示愿与民主党在预算等问题上展开对话乃至合作。

奥巴马已经开始与共和党进行接触。他与多名共和党领导人通电话,并邀请国会领导人16日赴白宫会谈。而在这一会谈前,奥巴马将就减赤问题与工会、工商界领导人会谈并举行新闻发布会。美国媒体认为,奥巴马此举明显是想在胜选后“趁热打铁”,为自己的提案争取更多支持,向共和党施压。

此外,曼恩认为,胜选后的奥巴马还拥有了4年时间来巩固他第一任期内的诸多成就,例如医改、金融监管改革、发展清洁能源和教育改革等。奥巴马还有可能推动全面移民改革。

## 外交遇挑战

与内政相比,奥巴马在外交方面难题更多。布鲁金斯学会外交政策专家罗伯特·卡根认为,未来4年,奥巴马可预见的外交挑战已经不小,如果自动削减赤字问题处理不好,可能会使奥巴马面临的外交环境变得糟糕。

卡根认为,奥巴马今后4年里最大的外交挑战有4个:一是伊朗核问题,如果伊具备制造核武器的能力,美国将如何应对?二是从阿富汗撤军,奥巴马承诺在2014年年底前撤出驻阿部队,但在这一节点前后阿富汗局势会不会急转直下?塔利班会不会重新掌权?三是美国战略重心东移,与中国的关系如何发展,会不会介入亚太地区的一系列争端?四是共和党方面如就西亚北非动荡带来的后果向奥巴马发难,指责他扶助了宗教极端势力,在这种情况下,奥巴马将如何

处理与埃及、利比亚等国关系,如何推动陷入僵局的中东和谈?

卡根认为,解决这一系列问题的关键是处理好国内问题。他说,如果自动削减赤字机制启动,军费将遭到大幅削减,这将对美国军事力量造成严重损害,直接影响奥巴马处理外交事务的能力。

根据国会去年通过的预算法案,除非国会两党达成协议,否则2013年年初将启动自动减赤机制,国防安全预算和非国防预算将各承担1.2万亿美元减赤总额的一半。国防部长帕内塔多次表示,这将对美军事能力造成“毁灭性”损害。

不论如何处理这些问题,奥巴马的外交动作已经展开。他已宣布将在本月造访泰国、柬埔寨和缅甸,并与一些外国领导人通电话,还表明了对巴以恢复直接和谈的支持。

## 内阁大换血

如果说奥巴马政府在内政外交政策上的变化还仅仅是推测,其政府人员的变化则已几成定局。除中央情报局局长彼得雷乌斯因婚外情曝光辞职外,据美国媒体报道,国防部长帕内塔、国务卿希拉里和财政部长盖特纳很可能被换掉。

希拉里的离任较为明确,因为她已多次表示不会再干一任。媒体猜测,她将为2016年再次竞选总统做准备。替代希拉里的热门人选包括参议员约翰·克里、常驻联合国代表苏珊·赖斯。其中,赖斯因与美国驻利比亚班加西领事馆遭袭事件有牵连而可能性变小。

其次是国防部长一职。多家媒

体报道,帕内塔原本不想接掌五角大楼,他的家人也一直在加利福尼亚,表明他从一开始就没有打算在华府久留。作为预算专家的帕内塔在国会议员眼里有些“跛脚鸭”的意味,预计他迟早会被替换。眼下,受关注较多的继任者人选是国防部副部长阿什顿·卡特和国防部负责政策的前副部长米歇尔·弗卢努瓦。

另一个早就表明去意的重要内阁成员是盖特纳。眼下比较热门的继任者人选包括白宫办公厅主任雅各布·卢和曾在克林顿政府中任白宫办公厅主任的厄斯金·鲍尔斯。白宫发言人卡尼表示,盖特纳将至少任职到奥巴马新任期就职典礼之后。



图为奥巴马(右二)成功连任下届美国总统

相关

## 美国会批评联邦调查局“迟报”前中情局长丑闻案

新华社华盛顿11月12日电 (记者 孙浩 王丰丰)美国国会两党资深议员12日一致表态,谴责美国联邦调查局此前在调查已于上周辞职的中央情报局局长彼得雷乌斯可能牵涉的丑闻时,没有及时将有关敏感信息通报给总统奥巴马和国会相关委员会,国会近期将就此展开调查。

据美国媒体连日来报道的最新细节,一名与彼得雷乌斯一家认识的女子起初报警称自己受到匿名电邮威胁,联邦调查局在介入调查后追踪到彼得雷乌斯传记作者葆拉·布罗德韦尔涉嫌发送这些电邮,随后还发现彼得雷乌斯和布罗德韦尔有婚外情,但并未将这些信息通报给总统和国会。

美国参议院情报委员会主席、民主党参议员黛安娜·范斯坦12日在接受媒体采访时表示,联邦调查局没有及时按照程序将可能涉及敏感的信息通报给国会,如此处理彼得雷乌斯事件是一个“错误”。

范斯坦说,自己直到上周彼得雷乌斯宣布辞职时才首次获悉这一事件,媒体近日接连曝光的细节犹如“剥洋葱”,事件程度不断升级,因此越来越引发她的关注和忧虑,参议院情报委员会将对联邦调查局为何“迟报”展开调查。

众议院国土安全委员会主席、共和党众议员彼得·金当天也对媒体表示,彼得雷乌斯位居事关美国国土安全的敏感职位,联邦调查局完全应该

更早将所掌握的信息通报给总统奥巴马和美国国家安全委员会。

正值奥巴马连任成功之际,上任不过一年多的彼得雷乌斯突然宣布辞职立即在美国政坛和社会上引起广泛关注。彼得雷乌斯9日向奥巴马递交辞呈,10日获得批准。他在声明中承认自己牵涉婚外情,对其为人丈夫及中情局局长的角色均为“不可接受”的行为。

彼得雷乌斯现年60岁,此前曾在美军服役近40年,履历颇为出色,曾于2003年至2008年任驻伊拉克美军最高指挥官;2007年被提升为四星将军;2008年任美军中央司令部司令,统管伊拉克和阿富汗战争;2010年任美驻阿富汗部队最高指挥官。

分析

## 美国能否实现能源自给自足

新华社华盛顿11月12日电 (记者 王宗凯 阳建)国际能源署12日发布《世界能源展望》预计,到2017年美国将超越沙特成为全球最大产油国,到2035年美国将基本实现能源自给自足。尽管近年来有关美国非常规油气回开发将推动国际能源格局转变的论断不绝于耳,但国际能源署对美国能源前景的这一预测最为乐观。

支撑国际能源署论断的最主要论据是近年来美国页岩油气产量增长迅猛,而其背后推手主要是技术进步和价格杠杆。

页岩油气属于非常规油气,这种资源开采技术难度大、成本高,过去一直被认为是不可开发的能源。直到近些年,随着业界将水压破裂技术和水平钻井技术结合在一起后,页岩油气的开采才取得了突破性进展。

在页岩气方面,据美国能源信息署的资料,美国页岩气产量在2010年达到5.0万亿立方英尺(约1400亿立方米),约占干气产量的23%,而在2000年页岩气产量比重还不到1%。美国政府认为,页岩气是美国天然气产量最主要增长源,目前已开采量仅占技术上可开发储量的1%到3%,到2035年页岩气产量将达9.7万亿立方英尺(约2716亿立方米)至20.5万亿立方英尺(约5740亿立方米),约占干气产量的37%至60%。

尽管美国页岩气开发前景颇为乐观,但页岩层之间差异巨大,储气层厚度最薄仅为22英尺(约6.6米),最厚达3000英尺(约900米)不等,

岩层深度也从1000英尺(约300米)到15250英尺(约4575米)不等。因此,开采成本、所需技术和预期产量也各不相同。特别是由于很多页岩气井都是2006年以后才开始出现,气井相对集中,页岩气储量预期存在很高的不确定性。

除技术进步外,美国页岩气近几年井喷式的发展也离不开市场这只“无形之手”。二十世纪八九十年代,美国天然气井口价格一直徘徊在每千立方英尺(约28立方米)2美元左右,但2000年以来天然气价格突然大幅攀升,到2008年已逼近每千立方英尺8美元。正是受价格驱动,美国页岩气产量才节节攀升。不过,到2011年天然气价格又降至每千立方英尺4美元,这可能导致美国页岩气投资开发速度减缓。

在页岩原油方面,美国的开采活动才刚刚起步,在页岩气开发过程中积累的实践经验正逐渐转移至原油开采行业。从技术上说,开采页岩气与开采页岩原油并无本质区别,但页岩气与传统天然气基本相同,而页岩原油的品质却远不如传统原油,加工冶炼成本普遍更高。有业内人士分析,一般而言,只有当油价在每桶85美元上方时,开采页岩原油才有利可图。这也解释了为什么早在1929年美国就已使用水平钻井技术建设油气井,早在1947年就应用了水压破裂技术,但直到最近几年才开始开发页岩油气资源。

另外,油田服务供不应求导致开

采成本持续攀升,进一步限制了产能增加。一方面页岩油气开采需求大增,另一方面只有几家公司可提供水压破裂和水平钻井技术服务。

尽管页岩原油产量能否保持强劲增长势头仍未可知,但美国成为原油头号生产国的判断并非毫无依据。其实,美国一直都是全球主要原油生产国。据美国能源信息署数据,2011年美国原油产量达日均565.801万桶,仅次于俄罗斯和沙特,位居世界第三位,约相当于俄罗斯原油产量的60%。但即便如此,美国也未必能摘掉原油净进口大国的帽子。美国2011年石油消费量是日均1883.5万桶,也就是说即便美国原油产量超过俄罗斯,按照当前消费水平,美国石油产量仍难以满足国内需求。

但是,国际能源署的预测还是几乎颠覆了关于国际能源格局的传统印象,甚至提出了美国能源独立的可能性,对此有两方面仍值得进一步推敲。首先,非常规油气资源并非美国独有。美国很多非常规油气井都是以传统油气井为基础,使用新技术二次释放井下资源,并未新发现大规模油田。因此,俄罗斯等其他传统能源大国,拥有足够潜力提高非常规能源产量。

其次,能源自给自足的论断需要更多数据支撑。国际能源署预测的前提是美国油气产量增加的同时,能源消费逐步下降。但这一判断忽略了可再生能源、世界能源价格、美国经济增速等其他诸多影响能源需求与供给的变量。