

肩负人民重托 开创美好未来

——新一届中共中央委员会和中共中央纪律检查委员会诞生记

(上接 A05 版)

2011年下半年以来,中央政治局常委会先后召开11次会议,专题听取各考察组汇报。在此基础上,研究提出了“两委”人选建议名单……

坚持德才兼备、以德为先,严把政治关和廉洁关,防止“带病提名”“带病当选”——

以德为先严格选人用人

坚持五湖四海、任人唯贤,是我们党选人用人的优良传统。坚持德才兼备、以德为先,是新形势下选好用好干部、保持干部队伍先进性和纯洁性的根本保证。

十八届“两委”人选应具备很高的标准条件。考察组从党和国家事业发展需要出发,从巩固党的执政地位出发,对人选考察细之又细、慎之又慎,切实做到唯贤是举。

——把干部德的考察放在首位,是“两委”人选考察工作的显著亮点。

德为才之帅。各考察组坚决贯彻中央要求,按照政治家标准考察和衡量干部,注重考察干部理想信念、政治立场、政治纪律和贯彻执行中央重大决策部署的情况,注重考察干部勤政廉政、执行民主集中制、求真务实等思想作风和工作作风方面的情况,注重考察履行岗位职责、完成急难险重任务、关键时刻表现情况和对待个人名位等涉及个人切身利益的情况,注重考察干部贯彻落实科学发展观的实际成效和在群众中的口碑。

考察组根据实际情况,专门对考察对象人选进行了德的专项测评,内容包括理想信念、政治纪律、宗旨观念、大局意识、坚持原则、工作作风和个人品行。通过细化德的评价标准,增强德的考察针对性。

干部群众对高度重视德的考察给予较高评价。普遍反映,选拔政治家集团重德考德非常重要、非常必要。

——充分运用促进科学发展的干部考核评价办法,是“两委”人选考察工作的鲜明特点。

按照中央要求,考察组注重考察“两委”人选的领导能力。主要看其能否正确把握时代发展要求,善于进行理论思维和战略思维,具有正确判断形势的能力;能否坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,按照客观规律和科学规律办事,具有领导科学发展的能力;能否正确认识和处理各种社会矛盾,善于协调不同利益关系和克服各种困难,具有应对复杂局面的能力;能否牢固树立法制观念,善于把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国统一起来,具有依法执政的能力;能否立足全党全国工作大局,善于结合实际创造性地开展工作,具有总揽全局的能力;能否经受艰苦环境锻炼和长期考验,具有丰富的实践经验和群众工作的本领。对年轻干部,要注意考察其发展潜力。

同时,注重考察“两委”人选的工作实绩。主要看其能否自觉贯彻落实科学发展观,加快转变经济发展方式,注重改善民生,推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的党的建设全面发展;能否敢于负责,勇于承担责任,善于学习,思想解放,开拓创新,求真务实,真抓实干,在本职岗位上做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

考察组严格按照干部考核评价办法有关要求,注重发展速度和质量、当前和长远、显绩和潜绩的辩证

统一,综合分析考察谈话情况、民主测评和民意调查情况、统计和审计部门提供的数据资料、干部个人的述职述廉报告和工作总结,对干部作出比较全面、客观的评价。

干部群众普遍反映,突出考察科学发展实绩,对促进各级领导干部树立科学发展观和正确政绩观,形成正确用人导向具有重要作用。

——防止“带病提名”“带病当选”,是“两委”人选考察工作的重要要求。

中央强调,要切实防止“带病提名”“带病当选”。“两委”人选必须带头学习、遵守、贯彻和维护党章,组织观念和大局意识强;自觉践行社会主义核心价值体系,带头讲党性、重品行、作表率;敢于坚持原则,同不正之风作斗争,思想作风、工作作风、生活作风端正;严守纪律,公道正派,心胸宽广,坚持民主集中制,善于团结共事,包括团结同自己有不同意见的同志一道工作;密切联系群众,全心全意为人民服务。

考察组从保持党的高级干部的纯洁性、维护党的形象的高度,进一步增强责任感和使命感,全面深入了解掌握考察对象廉洁自律、工作作风、生活作风等方面情况,坚持好中选优,防止“带病提名”,严把人选用人关。

考察前,对符合继续提名年龄条件的“两委”人选,专门征求中央纪委对其党风廉政情况的意见。考察中,认真听取纪检机关、有关执法监管部门和巡视组对新列入“两委”人选的意见。在有党外领导干部的单位,还注意听取他们的意见。

高度重视群众来信来访。考察组对群众来信反映干部廉洁方面的问题,根据不同情况进行调查核实,不留疑点、不留尾巴,切实做到严格标准、从严把关。

——坚持发扬党内民主,充分走群众路线,是一次党内民主和人民民主生动而具体的实践——

民主实践凝聚共同意志

中国共产党是按照民主集中制原则建立起来的马克思主义政党。党的十七大以来,党中央高度重视发展党内民主,特别是积极推进干部工作中的民主。对于这次考察,中央明确提出,要从我国国情出发,进一步扩大党内民主,贯彻民主集中制原则,充分走群众路线,切实落实党员对干部选拔任用的知情权、参与权、选举权和监督权。

民主推荐、确定考察对象、深入考察、提出人选遴选对象名单、确定候选人预备人选初步名单……

十八届“两委”人选考察,充分借鉴党的十七大的经验和做法,把发扬党内民主、充分走群众路线贯穿于各个环节,充分激发广大党员参与党内政治生活的热情,以坚实的民意基础提高选人用人公信度。

既有会议投票推荐,又有个别谈话推荐;既有民主测评、民意调查,又有德的专项测评;既有实绩分析、实地考察,又有延伸考察;既有考察预告,又有考察对象公示……

“两委”人选考察,综合运用多种方法和手段,进一步推进了考察工作的科学化、民主化、制度化。

——按照代表性、知情度和相关性原则,合理确定参加民主推荐人员范围,增强民主推荐科学性和真实性。

“让知情者投知情票”。在省区市考察时,普遍召开省区市党委全委会

和全委扩大会议,对是否同意“两委”考察对象初步人选进行一次投票,不同意票超过三分之一的不再列为考察对象。会议推荐之后,还进行了个别谈话,请谈话对象推荐“两委”人选,并介绍被推荐人选的情况。有的考察组在会议推荐、谈话推荐“两委”人选基础上,对年轻干部人选和代表性人选,按照一定差额比例进行二次会议推荐。大家反映,这一新做法有利于进一步发扬民主、比较择优。

在中央和国家机关以及其他有关单位考察时,紧密结合单位实际,注重增强民主推荐的针对性和实效性。有的适当扩大参加民主推荐和个别谈话的范围,对一些人数较少的单位请全体党员干部参加会议推荐。据统计,考察组共在42800余人的范围内进行民主推荐,先后向27500余人进行个别谈话。

——科学分析和运用民主推荐结果,确定考察对象,做到既尊重民意,又不简单以票取人。

在省区市,由考察组根据民主推荐情况和人选结构要求,按分配名额1:1.5-2的比例,商省区市党委主要负责同志提出考察对象初步名单。考察组组长和省区市党委主要负责同志根据实际情况,有针对性地做好酝酿沟通工作。个别征求常委意见或召开常委会听取意见,然后召开全委会或全委扩大会议,对是否同意初步名单所提人选进行一次投票。根据征求意见和全委会或全委扩大会议投票情况,提出考察对象名单。

在中央、国家机关和有关方面,由考察组根据民主推荐情况提出差额考察或等额考察对象初步名单,进一步征求考察单位党组(党委)成员意见或召开党组(党委)会听取意见。根据实际情况,有的召开党组(党委)扩大会议,对是否同意初步名单所提人选进行一次投票。根据征求意见和党组(党委)扩大会议投票情况,提出考察对象名单。

——区别不同考察对象,通过完善标准、严格程序、改进方法进行深入考察,增强考察的准确性。

结合新的形势和需要,考察工作充分借鉴以往经验,把组织评价与群众评价结合起来,把“两委”人选考察与平时考核、年度考核、巡视组巡视情况结合起来,深入考察,防止考察失真失实。突出表现在充分运用促进科学发展的干部考核评价机制“一个意见、三个办法”,到考察对象所在地、部门和单位,采取民主测评、民意调查、实绩分析等方法步骤进行考察,对在现岗位工作不满两年的考察对象到其原单位进行延伸考察。其中,跨省交流干部由赴原工作省份的考察组负责考察。

对此,有同志感触地说,“道德关、民意关、实绩关……关关都是严格的考验。”

群众评价印证组织考察。考察组在31个省区市发放民意调查表2.9万多张。民意调查表包括总体评价、道德品行、为民办事、履行职责、开拓进取、廉洁自律等指标,可比较、好操作,发挥了风向标、指示器的作用,调动了干部群众参与热情。一些偏远地方的基层党代表和干部群众,乘火车前来参加民意调查。

同时,这次考察对民意调查范围、人员结构及调查方式作了改进完善,取得较好效果。许多基层同志说,这样广泛听取基层干部群众意见,充

分体现了中央对基层的信任和重视,表明了中央对进一步扩大党内民主、坚持走群众路线的决心和信心。

在“两委”人选遴选对象中,绝大多数在民主推荐中得票位居前列,民主测评称职以上得票率多数超过90%,民意调查满意率多数在80%以上。

综合考察情况后,按照一定差额比例,最终确定727名“两委”人选考察对象。2012年10月,中央政治局常委会统筹考虑,综合研究,从遴选对象中建议提名532名“两委”候选人预备人选。

2012年10月22日,中央政治局讨论通过“两委”候选人预备人选建议名单,并决定提交党的第十八次全国代表大会审议……

坚持教育在先、警示在先、预防在先,严肃组织人事纪律,促进用人大风好转——

严肃纪律带来正气清风

《严肃换届纪律情况调查问卷》《遵守换届纪律情况民主测评表》——一卷一表,在这次考察中引人注目。这是首次开展严肃换届纪律问卷调查,也是首次专项民主测评遵守换届纪律情况。

基层干部群众认为,这一举措促进了用人风气进一步好转,带来了正气清风。特别是遵守换届纪律情况测评,如同给考察对象戴上了“紧箍咒”。

选什么样的人、怎样选人,决定干部队伍素质,事关党的事业兴衰。对这次“两委”人选考察,中央特别强调要严肃组织人事纪律,坚决防止跑官要官、拉票说情等不正之风,切实保证考察质量。

教育在先、警示在先、预防在先。各考察组牢记中央嘱托,认真执行各项纪律要求。在省区市党委常委会、推荐考察等有关会议上对严肃纪律作重点强调,要求领导干部做好表率。有的考察组和省区市党委共同与考察对象进行集体谈话,要求大家考察期间不要说情、不要拉票、不要打招呼,如发现并查实有违纪行为,一律取消考察对象人选资格。

为做好考察工作,中央选派近百名省部级干部担任考察组组长,抽调近千名干部参加考察工作。考察组长们有比较丰富的干部工作或党务工作经验,清正廉洁,公道正派,为考察工作顺利开展提供了重要保证。考察组出发前,接受了专门培训,考察组每一位成员对考察程序、人选标准做到了然于胸。统一印发的《考察工作手册》,规定了考察工作步骤及有关要求、工作守则。

《考察组成员守则》《考察组保密要求》《考察组纪律要求》……一系列规章制度对参加考察工作的同志提出了严格要求。

《考察工作基本程序》《考察工作流程图》《材料报送要求》……一系列工作规范为考察组严谨细致、客观公正开展工作奠定了坚实基础。

考察组每到一个地方、一个单位,首先向所到地方、单位的干部群众,公开作出5项郑重承诺——

严格遵守党的纪律,保守党的秘密,坚决杜绝违反职业道德和有损考察组形象的言行;严格执行组织人事工作纪律,带头执行换届工作“5个严禁、17个不准和5个一律”的纪律要求,对考察期间了解掌握的有关信息和情况,以及谈话人所谈内容守口如瓶,决不向外泄露;坚持公道正派,实事求是,如实反映考察情况,决不故意夸大、缩小、隐瞒、歪曲事实,不凭个人好恶评价干部;严格遵守廉洁自律各项规定,决不借考察之机谋取任何私利;诚恳接受监督,欢迎谈话对象、考察对象及广大干部群众对考察工作进行监督。

考察组宣示:“以上承诺,如有违反,愿意承担所负责任。”许多干部群众认为,考察承诺制度,有利于打消谈话对象的顾虑,使谈话对象能够说真话、讲实情。

考察组认真遵守组织人事纪律和保密规定,自觉接受干部群众监督,坚持做到勤俭节约,不接受超标接待,不向考察单位提不适当的要求,以实际行动树立公道正派、廉洁自律的良好形象,受到干部群众称赞。考察期间,考察组尽可能多地找知情人了解情况,下工夫摸清真实情况,注重从细枝末节中发现问题,进一步提高考察深度,确保考察质量。考察期间,中央先后两次召开考察组组长座谈会,总结经验,交流体会,探索创新,丰富和发展考察方法,不断提高考察工作质量。

各省区市党委和中央、国家机关各部门党组(党委)以高度的政治责任感和历史使命感,按照中央统一部署要求,认真负责地做好各项工作。通过教育引导党员干部增强党性观念、大局观念、组织观念,正确对待个人进退留转,坚决防止跑官要官、拉票说情等不正之风,保证考察工作自始至终风清气正。

干部群众反映,这次抓严肃组织人事纪律雷声大、雨点急、风声紧、效果好,实现了风清气正的要求……

新一届中央领导集体素质优秀、结构合理,具有广泛的民意基础,值得全党和全国各族人民信赖——

肩负重托开创美好未来

前进的时代,需要团结奋斗、自强不息的先锋队伍;复兴的民族,需要改革创新、开拓进取的领导中坚。

2012年11月10日,十八大主席团举行第二次会议。受十七届中央政治局委托,习近平同志就十八届中央委员会委员、候补委员和中央纪委委员候选人预备人选建议名单作说明。大会主席团会议经过表决,通过了十七届中央政治局提出的建议名单,提交全体代表酝酿。

大会期间,出席党的十八大代表和特邀代表严肃审议人选建议名单,认真参加人选酝酿,体现了对党和人民高度负责的精神。

代表们普遍认为,“两委”人选的提名,坚持民主集中制原则,充分发扬民主,坚持走群众路线,具有广泛的民意基础。

代表们高度评价这份建议名单,认为这是一个考虑周全、比较成熟的方案,预备人选整体素质优秀,结构科学合理,特别是充实了一批德才素质好、年富力强的优秀中青年干部,反映了党的事业兴旺发达、后继有人,体现了我们党的蓬勃生机和强大活力。

伟大的事业需要一代代共产党人前赴后继、为之不懈奋斗。代表们指出,十七届中央委员会和中央纪律检查委员会许多同志,以党和人民的事业为重,从中央委员会和中央纪律检查委员会退下来,表现了共产党人的高风亮节。代表们向他们表示崇高敬意。

(下转 A07 版)