

# 前三季度农民人均收入6778元

## 增速超市民

**本报综合消息** 来自农业部的消息显示：2012年，国家进一步加大强农惠农富农政策力度，农民收入继续保持较快增长的良好势头，在连续8年增长的基础上，将实现“九连快”。

### 农民现金收入增速超GDP增速

据农业部有关负责人介绍，今年农民增收呈现4个特点。

农民收入持续较快增长。据国家统计局调查，虽然受到宏观经济增速放缓等不利因素影响，农民现金收入增速与上年同期相比有所下降，但依然保持了较高的水平。今年前三季度，全国农村居民人均现金收入6778元，同比名义增长15.4%；扣除价格因素后实际增长

12.3%，高出同期GDP实际增速4.6个百分点。

多渠道增收格局进一步巩固。前三季度，农村居民人均工资性收入同比名义增长16.9%，家庭经营收入增长13.3%，财产性收入增长16.3%，转移性收入增长22.4%。

收入结构逐步优化。家庭经营收入比例继续下降，工资性收入比例继续提高。根据国家统计局有关数据推算，前三季度农村居民人均现金收入中，家庭经营收入约占52.4%，同比下降0.9个百分点；工资性收入约占37.2%，同比提高0.5个百分点。

农村居民收入增速继续快于城镇居民。2012年前三季度，农民

人均现金收入实际增速高出城镇居民人均可支配收入实际增速2.5个百分点。

### 多因素推动农民增收

农业部有关负责人表示，今年农民增收步伐明显加快，得益于多种因素的共同推动。

主要农产品产量增、价格好，农民家庭经营收入稳步增长。2012年全国粮食总产量58957万吨，比上年增加1836万吨，增长3.2%。2012年前三季度，全国农产品生产价格指数同比上涨3.5%。

农民外出务工人数增、工资涨，农民工资性收入快速增加。据国家统计局调查，截至三季度末，农村外出务工劳动力数量达到

16867万人，同比增长3%；外出务工劳动力月均收入2249元，同比增长13%。

2011年，中央财政支出总量中“三农”支出占18.6%，全国财政支出总量中“三农”支出占26.9%。2012年，中央财政预算用于“三农”的支出总量达到12287亿元，其中农业“四补贴”预算1653亿元，比2011年决算数(1439亿元)增加214亿元。

农村改革深入推进，农民财产性收入不断增加。截至2012年6月底，全国农户家庭承包土地流转比例达到20%。国家大幅提高征地补偿标准，农民从征地补偿中得到的收入稳步增加。  
(张意轩)

## 河南省大力推进产业集聚区建设

这是河南郑州产业集聚区宇通客车的生产流水线(2012年3月6日摄)。

经过3年大规模建设，河南省大力推进的产业集聚区建设已显现出综合带动效应。如今，180个产业集聚区已成为承接产业转移的主平台、农民转移就业的主渠道和县域经济的重要增长极，促进了工业化和城镇化良性互动，为河南经济转型升级探索出了一个战略突破口。  
新华社发



## 关注立法

旅游法草案：

## 公益性文化场馆应逐步减免门票

据新华社电 全国人大法律委员会12月24日向全国人大常委会作旅游法草案修改情况汇报时，建议增加公益性文化场馆等应逐步减免门票的规定。

旅游法草案一审稿审议过程中，一些常委会委员和地方、部门

建议，为适应人民群众对精神文化生活日益增长的需要，应明确规定公益性文化场馆等应逐步减免门票。全国人大法律委员会因此建议增加规定，公益性的城市公园、博物馆、纪念馆等，除依法需要保护的重点文物保护单位和

珍贵文物收藏单位外，应当逐步免费开放。

同时，一些常委会组成员、地方和部门提出，为保护旅游资源，改善旅游环境，草案应细化有关景区流量控制的规定，建议增加门票预订和流量信息通报等规定。

全国人大法律委员会因此建议草案增加规定，景区应当公布景区主管部门核定的最大承载量，制定和实施旅游者流量控制方案，并可以采取门票预约等方式，对景区接待旅游者的数量进行控制。

土地管理法修正案草案：

## 征地补偿删除“30倍上限”

据新华社电 12月24日提请十一届全国人大常委会第三十次会议审议的土地管理法修正案草案，删除了现行法第47条中按照被征收土地的原用途给予补偿，以及土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征收前3年平均年产值的30倍的内容。

草案第47条第一款明确规定：“征收农民集体所有的土地，应当依照合法、公正、公开的原则，制定严格的程序，给予公平补偿。”

“现行征地补偿制度是由土地管理法确定的，最关键的条款

是第47条。”国务院法制办主任宋大涵在作草案说明时说：“分两步走，先集中精力对第47条进行修改，待土地管理法修正案通过后，由国务院制定条例。”

宋大涵表示，从补偿原则看，原47条的规定没有综合考虑土地年产值以外的其他因素，包括土地区位、供求关系以及土地对农民的就业和社会保障功能。从补偿标准看，“30倍上限”规定过死，不适应不断变化的经济社会发展情况和各地不同情况。

草案指出，征收农民集体土地补偿安置的具体办法，由国务

院制定。依照国务院制定的具体办法，省、自治区、直辖市可以规定补偿安置的具体标准。

我国现行土地管理法自1986年公布以来，历经1988年第一次修正、1998年8月全面修订、2004年8月第三次修正。随着我国工业化、城镇化的快速推进和物权法的公布实施，农村土地管理制度改革受到社会各界广泛关注。

“当前最突出的问题是在征地补偿工作中存在征地程序不完善，法定补偿办法存在缺陷，标准偏低且规定过死，被征地农民长远生计保障不足，一些地方违法

违规征地、强占乱占农民土地的现象时有发生，成为影响社会稳定的重要问题。”宋大涵说。

宋大涵表示，改革征地制度遵循三条原则：正确处理工业化城镇化建设和保护被征地农民合法权益、保护耕地的关系，更加突出保障被征地农民合法权益，促进城镇化健康发展；正确处理政府依法征地和农民参与权、话语权的关系，更加严格地约束政府征地行为；正确处理统一性和差异性的关系，在法律确定征地补偿基本原则的同时，充分考虑地区差异。

火车票降价幅度够么？

## 铁路回应： 网友计算方法有误

本报综合消息 火车票降价了！但是许多网友却批评降价幅度不足，对此铁路部门表示，这是因为人们对价格的理解不同。

疑问

### 火车票降价 市民质疑幅度小

从明年1月1日起，全国铁路将实施新票价，新的票价内不含有强制意外保险。

12月24日上午，记者从铁道部官方订票网站上看到，调整后的少部分列车票价已经公布，包括动车、高铁和少量K字头列车的票价。

对比元旦前后的票价，票价调整幅度在0.5元至5元之间，不少票价出现了5角这样的零头。

对此，有乘客质疑下调幅度小。“这才降多少钱啊？连根冰棍儿钱都不够呢，还不如不降呢。”乘客卢女士看到新公布的票价说道。许多网友认为，即便只扣除强制意外险也不应该只是这点降幅。

追访

### 扣除保险费用 并非依据票价

12月23日，记者从铁路部门了解到，按照铁道部规定，将分3种方式进行调价：第一种普通旅客列车和部分空调旅客列车票价调整工作由客票系统自动完成。而动车组列车票价由铁路局按照新规则计算后录入客票系统。

第三种调价方式为，对于高级软卧及实行特殊运价浮动政策的旅客列车，全价票由客票系统自动计算，半价票由铁路局按照新规则计算后录入客票系统。目前价格调整仍在进行中。

据铁路工作人员介绍，降价是取消了火车票里的强制保险费，而强制保险费是基础票价的2%，并非票价价格的2%。比如一张150元的火车票，基础票价可能仅在20~30元之间，所以降价不会太多。

同时由于票种比较多，像高铁票、卧铺票、空调车票等，车票价格构成比较复杂，基础价格核算也有很多种。

但从2013年1月1日起，火车票基本降价在0.5元至5元之间，降价后，火车票会出现带有0.5元的“零头”。

记者了解到，由于目前调价尚未结束，特快、直快等列车车票元旦票价将在近期逐步更改后及时公布。  
(法制)

## 河南民间投资 占全省固定资产投资 比重超过80%

据新华社电 国家发改委督查情况表明，今年前11个月，河南民间完成投资14913亿元，占全省固定资产投资的比重超过80%，大大高于62%的全国平均水平。

近日，国家发改委副主任穆虹分析说，河南民间投资迅速发展的一个重要原因，就是健全了鼓励民间投资的政策体系，为民间投资进入开了更大的口子，创造了更好的投资环境。

据悉，民间投资新“36条”颁布实施之后，河南省政府及时提出按照“非禁即准、一视同仁、竞争择优、合理回报”的原则，鼓励和引导民间资本投入基础设施、公用事业、保障性住房等领域，包括教育、医疗卫生、福利养老、小微企业等众多领域，在省级层面形成了比较完善的政策体系。

河南省今年在铁路、教育、医疗、城乡基础设施和社会事业领域筛选了49个重大项目，向民间资本公开推介，符合条件的按省重点项目进行管理，在土地等要素资源方面给予重点保障。