

习近平主持召开中共中央政治局会议

研究部署党风廉政建设和反腐败工作

新华社北京 2012 年 12 月 31 日电 中共中央政治局 12 月 31 日召开会议，听取中央纪律检查委员会工作汇报，研究部署 2013 年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，党的十八大科学判断反腐败斗争形势，对当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作作出新部署。新形势下，反腐败斗争形势依然严峻，少数党员干部宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重，一些领域消极腐败现象易发多发，个别领导干部特别是高级干部严重违纪违法。全党必须增强忧患意识、风险意识、责任意识，

既坚定果断刹风整纪，加大办案力度，坚决遏制腐败现象蔓延势头，又树立长期作战思想，注重深化改革，健全体制机制，加强源头治理，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤，不断以反腐倡廉实际成效推进廉洁政治建设。

会议强调，2013 年，各级党委、政府和纪检监察机关要以党的十八大精神为指导，认真学习贯彻习近平同志关于反腐倡廉的重要论述，坚持党要管党、从严治党，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，全面推进惩治和预防腐败体系建设，着力严明党的纪律特别是政治纪律，切实转变领导机关和领导干部工作作风，认真解决反腐倡廉中的突

出问题，明确重点、狠抓落实，改革创新、攻坚克难，推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

会议要求，坚决维护党章的权威性和严肃性，加强对党的路线方针政策和决议执行情况的监督检查，加强对党的政治纪律、组织纪律、宣传纪律、群众工作纪律执行情况的督促检查，维护党的集中统一。认真落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，严格执行廉洁从政有关规定，反对形式主义、官僚主义，坚决制止奢侈浪费。把监督执行八项规定作为经常性工作，制定监督检查办法和纪律处分规定，强化日常监督，做到出实

招、动真格、见实效。坚持有案必查、有腐必惩，严肃查办违纪违法案件，保持惩治腐败高压态势。加大预防腐败工作力度，加强反腐倡廉教育，强化对权力运行的制约和监督，推进反腐倡廉法规制度建设。加强基层党风廉政建设，深入开展纠风和专项治理，认真解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。用铁的纪律打造人民满意的纪检监察干部队伍，树立纪检监察干部忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的良好形象。

会议同意 2013 年 1 月召开第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议。

会议还研究了其他事项。

浙江三名“85后”消防官兵救火牺牲被迫认为烈士



1 月 2 日，在杭州市萧山区殡仪馆，自发前来参加悼念活动的群众在殉职消防官兵遗像前献花。

当日，社会各界人士来到杭州市萧山区殡仪馆，悼念因救火而殉职的 3 名消防官兵。

1 月 1 日凌晨，萧山区一公司厂房发生火灾，杭州消防支队萧山中队特勤分队分队长尹进良、萧山中队陈伟、萧山市北中队尹智慧 3 名攻坚组官兵不幸遇难。萧山区委、区政府追授他们萧山区“人民卫士”称号。

新华社发

据新华社电 浙江萧山三名消防官兵 1 月 1 日凌晨在救火行动中光荣牺牲，他们恪尽职守、面对危险奋不顾身的事迹被广为传播。三人 1 月 2 日被迫认为烈士并颁发献身国防金质纪念章，追记个人一等功。其中，尹进良被迫授为优秀共产党员，陈伟、尹智慧被迫认为中共党员。

2013 年 1 月 1 日凌晨 3 时许，位于杭州市萧山区的友成机工有限公司发生火灾，过火面积超过 1.2 万平方米。因火势较大，各级消防部门共出动超过 60 辆消防车、近 400 名消防官兵救援，扑救过程逾 12 小时。在救火中，萧山消防中队特勤分队分队长尹进良、战士陈伟，市北消防中队战士尹智慧三人不幸牺牲。

28 岁的尹进良来自河北农村，入伍近 10 年，从河北、西藏到浙江，他参加灭火抢险救援战斗约 3000 次。牺牲时，他和相恋多年的女友登记结婚尚不足月。

战友叶家豪等人回忆说，尹队长脾气温和，但总是第一个冲进火场，最后一个撤出来——为了确保不再复燃，一遍又一遍地在火场查看。平时每到一个

单位检查，他会很仔细地去了解情况，他总对战士说：“这是关乎你们生命的事。”出警时遭遇围观者莫名指责，他也只是耐心解释。

另一位牺牲的战士陈伟和尹进良同住在一间 7 人宿舍。这个“90 后”上海小伙子是中队攻坚组成员，火场上的一把“尖刀”。父亲陈金章回忆说，孩子从小的志向就是做一名真正的职业军人。“31 日晚上 6 点钟，他还和我通过电话，问我新年好，我也勉励他，在部队好好表现。”回忆这最后一段对话，父亲老泪纵横。

三人中年龄最小的尹智慧来自浙西农村，入伍刚满一年，全市新兵比武，他拿下个人第一名。由于业务突出，被中队委以“一号战斗员”的重任。指导员王岳阳回忆说，就在牺牲前两周的谈心，尹智慧提到，自己服义务兵第二年了，但很喜欢部队，想继续留下来。“我当时很高兴，因为他是个好苗子，是我们的重点培养对象。他本来今年应该可以当上班长的。”

连日来，当地民众自发集聚，悼念英雄。萧山市民胡清玲说：“没有英雄的消防战士，就没有平安。他们是最可爱的人！”

郸城“钉子户”张景然

4子一处宅基地的难题终得解决

□晚报记者 徐松

本报讯 “俺 4 个儿子都成家了，家里住不下，不得不外出打工，轮流回家过年，年年全家都不能团圆。现在镇政府帮俺解决了‘两违’占地的难题，俺全家今年终于能团团圆圆住新房过年啦！”郸城县石槽镇张寨村村民张景然，以前是违建“钉子户”，县乡多部门多次打击；现在，张景然一提及石槽镇政府，就有说不尽的感激。这是因为，石槽镇政府坚持“下基层、听民声、解难题、办实事”，运用“4+2”工作法、依法拍卖路沟平面使用权等措施，解决了张家宅基地不足的难题，确保了一方和谐稳定。

张景然家位于郸城县石槽镇张寨村东头，紧临 207 省道。“少批多占”使张景然成为当地“两违”重点整治对象。

原来，张寨村 1994 年农村土地分配调整时，为了让群众能多分到土地，该村通过干群大会决定：男孩 18 岁以下不预留宅基地。所以，该村当时甚至把坑坡、河沿都分给农户作为可耕地。后来，见该村陆续成长起来的年轻人没有建房的地方，村里便拿党员、干部“开刀”，靠他们让地解决了部分村民的宅基地问题。

但是，随着国家惠农补贴政策的出台实施，广大农民群众清楚认识了土地的金贵及其所蕴含的巨大潜能。而这时，张景然的 4 个儿子相继长大到了成家的年龄，但村里却没有办法安置宅基地建房。因为没有宅基地，作为革命烈属的张景然没少费周折。虽然最终 4 个儿子都成了家，但由于住房问题难以解决，无奈之下，张景然老两口和 4 个儿子共 5 个家庭挤在一处老宅里，媳妇坐月子了才回去住，平时儿子儿媳全部外出打工，就连过年，也需要 4 个儿子“轮流”回家。

去年，几经申报，张景然家的新宅基地批复下来了，政府允许其在自家承包耕地边占地 176 平方米建房。批复是下来了，可老张却喜忧参半：5 个家庭、共 15 口人，在 176 平方米的宅基地上建房的能住得下吗？老张思前想后，决定“反正是自家承包的耕地，你少批我多占”。于是，2012 年 1 月份，他拿着 176 平方米宅基地的批复，占地 200 多平方米建房。

“是自己家承包的耕地也不能违法占用建房！”这样一来，张景然成了当地违法占地、违法建设的整治对象。相关部门发现后，立即向张景然下达了停建通知书。从 2012 年 3 月份，张景然与执法人员打击了游击战、拉锯战。执法人员来了就停，人走就建；

接通知就停，稍后马上开建；白天停，夜间建；强制拆除后，重整旗鼓再建等。

无独有偶，紧靠省道 207 线的小曹楼村原主任刘金田家也是如此。虽然因“少批多占”遭多次整治，但面对执法人员，刘金田无奈却坚定地说：“打也好、罚也好，我都认，就是拆我的房子我不认。俺老两口农活都干不动了，你们总得让我儿子儿媳和已经上初中的孙子回老家有房住吧！”

像张景然、刘金田一样，石槽镇张寨村、小曹楼村约有 10 多户村民目前迫切需要建房，所以，就算相关部门多次组织强制执行，把他们刚垒好的墙推倒、沙石水泥暂扣，甚至有人因阻碍执法被行政拘留了，也没有能动摇他们建房的决心。

2012 年 11 月 2 日，当执法人员又一次前往张寨村执法时，70 多岁的张景然拄着拐棍堵住门说：“我不就多占了那点儿地吗，可我不多占，家人就住不下啊！如果不让我建房，那我就天天住镇政府门口、住县政府门口、住县信访局。”执法再次遭到阻挠。

十八大之后，石槽镇党委、政府以学习宣传党的十八大精神为主题，开展了干部包村入户“下基层、听民声、解难题、办实事”活动，张景然、刘金田等人的宅基地问题，被当作头号难题摆上镇政府干部的案头。

为此，石槽镇政府建议涉及宅基地问题的陈桥村、张寨村、小曹楼村村委会干部启用“4+2”工作法，根据张景然、刘金田等人的房子都紧靠集体土地的小排水沟这一点，做通群众思想工作，通过公开拍卖，在不影响排水（打地桩改暗渠）的情况下，以每处宅基 2000 元的价格，将路沟平面使用权拍卖给建房户。这样一来，“两违”建房户“向前跨一步”不再占用可耕地，同时将拍卖所得的 1 万多元资金，全部用于村基础设施建设，作为路灯和监控设备的修缮费用，为村庄的平安建设作出贡献，一举达到了解决难题、保护耕地、群众满意的和谐局面。

对此，石槽镇党委书记孙自豪说：“面对违法占地与群众建房用地矛盾凸显之法与理的纠结，只要我们广大干部俯下身、蹲在基层，认真听民声、认真解民情，在党的十八大精神指引下，以人为本，务实工作，肯定能得到广大群众的理解支持，最终在社会各界的共同监督下，那些历史沉淀的纠结、尴尬问题，会在有益于群众的探索实践中得到化解。

线索提供 侯立新

贯彻落实党的十八大精神
下基层听民声解难题办实事