

奋进2013：科学发展新起点

市委三届六次全会暨市委经济工作会议解读

■关键词：狠抓项目建设 壮大经济发展基础

我们的期盼

发展要靠项目来支撑。市发改委纪检组长姚卫田说，2013年希望全市项目建设能够呈现蓬勃发展的良好态势。市发改委作为市政府综合经济部门，将按照科学发展观的要求，继续扎扎实实地抓规划、抓项目、抓产业、抓投资，抓早抢先、超前谋划，大抓项目、抓重大项目，努力形成谋划一批、储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批、投产一批的项目建设格局，为全市经济增长提供更为强劲、更为持久的支撑力量。

我们的目标

把项目的谋划、争取、实施变成地方和部门工作的总抓手，把各方面工作转化为项目，各方力量服务项目，千方百计大上项目，上大项目，全力做大周口经济总量。

实现途径

抓好重点项目建设。集中精力抓好以“双十五工程”为核心的189个市级重点项目，力争总投资达到1500亿元，完成年度计划投资500亿元。加快周口至郑州高速公路，项城2×30万千瓦燃气热电厂，周口通用机场，沙颍河、涡河航运开发工程，周口至西华、淮阳、项城快速通道等一批重大项目建设。开工建设华耀城、禹州至亳州铁路（周口段）、中心城区水系改造工程，积极推进2×60万千瓦燃煤电厂、沙颍河周口至省界航道升级改造等项目立项，继续做好贾鲁河航运开发研究论证工作。

做好项目谋划储备。吃透上级政策，挖掘周口优势资源，切实找准与国家、省战略规划的对接点，谋划包装一批打基础、管长远、增后劲的大项目。

强化项目建设推进机制。进一步健全完善项目联席会议、项目建设进度月通报等制度，继续采取领导分包、现场办公、观摩点评、督查督导等办法，大力优化项目建设环境，提升项目实施质量。

■关键词：巩固农业基础 加快现代农业示范市建设

我们的期盼

沈丘县周营乡崔营村王书鹏现在是一名大学生村官，他从河南农业大学毕业后，返乡承包了700多亩地，利用所学的科学种田技术，创下了夏粮总产80多万亩的佳绩，是当地有名的种粮大能手。他的愿望是，2013年，能与更多的种粮大户合作，实现信息共享、技术共享，在各自的田地上打造高标准良田、高标准示范区，实现共同致富。

我们的目标

着眼于农业大市向农业强市转变，积极与农业部合作，加快现代农业示范市建设。

实现途径

着力打造粮食生产核心区。以高标准粮田“百千万”工程建设为抓手，积极开展高产创建活动，稳面积、改单产、增总产、提品质，保持优良品种覆盖率95%以上。认真落实强农惠农富农政策，确保全市粮食总产稳定在150亿斤以上。

推进农业产业化进程。加快实施现代农业产业化集群培育工程，提高农业生产综合效益，力争新培育10个产业化集群。大力发展标准化规模养殖，新增180个标准化畜禽养殖场（小区）。积极发展品牌农业，建设生态无公害、绿色、有机和地理标志认证农产品生产园区。

完善农业支撑体系。依托周口特色农产品资源和市场优势，新建和改造一批规模化农副产品批发市场和配送中心。继续巩固农业科技推广服务网络建设成果，保证农业科技进农田、入场院。加强农产品质量检测体系建设，建立健全乡镇动物疫病防控和畜产品质量安全监管体系。

培育新型农业经营主体。大力开展农

民专业合作组织，推广“龙头企业+合作社+生产基地+农户”的发展模式，新发展各类农民专业合作社700家以上。依法自愿有序有偿推进农村土地流转，扶持种植大户和家庭农场。认真开展“阳光工程”、“雨露计划”等新型农民科技培训项目，培训劳动力30万人以上。

抓好农村生产生活条件改善。扎实开展扶贫开发“小康杯”竞赛活动，提升扶贫开发水平，解决18.5万农村人口脱贫问题，完成100个整村推进扶贫项目。继续实施农村饮水安全工程，再解决70万农民饮水不安全问题。改造县乡公路120公里。

■关键词：突出工业主导 加速推进新型工业化

我们的期盼

河南志元食品有限公司董事长助理罗震说，希望通过公司全体员工的努力为老百姓提供更加安全、更加优质的产品。“2013年，是我公司大干快上的一年，计划全年实现销售收入18亿元、利润1.2亿元，开设专卖店达1000个。因此，在新的一年里，我们要管理上水平，产品要质量，经营增效益，把工作的重点放在经营和管理上，抓两头带中间，打造从农田到餐桌的产业链。”

我们的目标

坚持“工业兴市”不动摇，要拉高标杆，集合一切促进工业发展的正能量，突出增量培育，狠抓存量提升，力争全年工业固定资产投资增长20%以上，规模以上工业增加值增长15%以上，规模以上工业企业实现利润增长15%以上，各项主要指标始终保持在全省前列。

实现途径

做大食品加工、纺织服装、医药化工等支柱产业，经过努力，力争支柱产业产值占全部工业产值的比重达60%。

做强龙头企业。实施“巨人成长”工程，鼓励龙头企业多渠道筹集资金，继续推进金丝猴、志元食品、金丹公司等企业与国内外龙头企业、投资集团实施战略合作，实现借力发展，力争年内培育1个产值超100亿元、5个产值超50亿元的企业。支持市30户重点企业和30户高成长性企业快速发展壮大。

培育新兴产业。培育壮大新材料、新能源、生物医药、电子信息等高成长性产业，实现关键性技术新突破。

加快中心城区工业发展。依托周口经济开发区、周口高新技术开发区、港口物流产业集聚区三大平台，突出主导产业培育，实现产业互补，把中心城区建成周口工业的集聚高地、技术高地和创新高地。

深化企业服务。继续开展企业服务年活动，帮助企业解决实际困难。健全金融服务体系，强化银企对接，拓宽企业融资渠道。持续实施企业上市引导培训，加快推进100家后备企业上市步伐，促进企业进入快速发展通道。

■关键词：全面加强中心城区建设形成四级城镇体系

我们的期盼

作为周口新区的核心区，东新区在短短几年的时间内，已经发展成活力四射、生机勃勃的新区。东新区管委会主任涂才民的心愿是，让大家看到一个更加靓丽的东新区。“我们要遵循魅力新区、实力新区、活力新区的建设理念，努力打造文明新城、卫生新城、园林新城、宜居新城，重点做好规划、服务和保障工作，为中心城区的组装和发展做出更加积极的贡献。”

我们的目标

要完善规划，搭建骨架，加快形成中心城区、县城、重点小城镇和新型农村社区四级新型城镇体系。

实现途径

加快构建“一中心四组团五支撑”发

展格局。强化规划引领，完成周口市城市总体规划修编、中心城市组团式发展规划，实现中心城区控制性规划全覆盖，提升中心城市首位度。按照复合城市理念，尽快确定西华、淮阳、项城、商水“四个组团”城市的功能定位、产业分工，促其错位发展，相互融合。郸城、鹿邑、沈丘、扶沟、太康“五个支撑”城市，要立足自身优势，加快产业发展，增强城市实力，提高人口和产业集聚能力。

加强中心城区建设管理。加快中心城区重点基础设施项目建设进度，完善城市功能。启动旧城和城中村改造三年计划，尽快改善老城区形象。加快推进城市管理体制改革，促进城市管理职能下沉。加大“两违”治理力度，打击违法占地、违法建设行为。

全面启动周口新区建设。年内完成周口新区战略规划编制，规划建设新区商务中心区。启动华耀城及其配套的中小学、幼儿园等公共设施建设，加快推进市行政中心、招商大厦、东外环路、平原水库建设，建成投用文昌中学，启动建设周口港口物流产业集聚区，积极做好碧桂园城市综合体的洽谈引进等前期工作，形成周口新区建设高潮。

加快发展县城和中小城镇。把县城作为统筹城乡发展的重要支撑，加快县城和38个重点小城镇建设，提升发展层次。各个县城要按照不少于30万人口规模，编制县城发展规划。

加快新型农村社区建设。每个县市区要在城中村、城郊村和产业集聚区附近的村庄、生态文化旅游景区、乡镇政府所在地等区域再启动建设2至3个规模适中、设施完善、环境优美的新型农村社区。

■关键词：持续推进开放招商 大力承接产业转移

我们的期盼

川汇区区长郭志刚在接受记者采访时说，去年12月，川汇产业集聚区顺利通过省政府批复，正式被命名为周口高新技术产业开发区，享受现行省级高新技术产业开发区各项政策，川汇区产业集聚区和全区工业发展迎来了难得的历史机遇。2013年，川汇区将按照市委经济工作会议提出的持续推进开放招商，大力承接产业转移的要求，提升基础、夯实平台，提升项目、增强支撑，提升品牌、树立形象，提升管理、优化服务，全力打造名副其实的高新技术产业开发区，使其成为带动区域经济发展的强大引擎。

我们的目标

继续开展“招商引资项目落实年”和“承接产业转移突破年”活动，招大、招强、招品牌，力争今年全市利用外商直接投资4亿美元，利用省外资金380亿元，实现进出口总额6.7亿美元。

实现途径

突出重点招商。按照培育主导产业和特色产业的要求，瞄准世界500强、国内500强、行业50强等知名企业，力争引进投资超100亿元的产业项目1至3个、超50亿元的3至5个，10亿元以上5至10个。

创新招商模式。积极走出去，请进来，开展以商招商、商会招商和亲情招商。借鉴“飞地经济”经验，探索承接产业转移的新形式。

完善招商服务。健全招商信息处理和受理服务机制、联审联批和代理服务机制，强化投诉权益保护机制，有针对性地研究出台更加灵活的优惠政策，完善政务服务机制，加快服务招商“五个一”工程建设，努力营造“亲商、安商、富商”环境。

发展对外贸易。加快“河南省制鞋产品出口基地”建设，尽快建成鞋业研发中心、鞋类配件专业市场和物流配送中心。以纺织服装、通信电子、医药化工、食品调味品等产业为基础，推进出口商品基地建设，积极申报出口加工区。

■关键词：加快发展方式转变 建设

生态宜居周口

我们的期盼

在充分享受物质文明的同时，乐享生态文明，这是市民共同的心声。市民宋勇退休后每天早晚喜欢散步，他说：“每当走在河堤边的绿道上，就感觉心旷神怡。希望我们能看到更多的绿色，呼吸到新鲜的空气，希望周口变得更美。”

我们的目标

把推动发展的立足点切实转到提高质量和效益上来。

实现途径

把产业集聚区作为转变生产方式的主阵地。继续按照“四集一转”要求，提升产业集聚区综合带动效应。力争年内每个产业集聚区都要有1个10亿元项目、3个亿元以上项目落地，产业集聚区力争完成各类投资588亿元以上、规模以上主营业务收入达到1200亿元以上。加快乡镇特色工业园区建设，推广“总部在集聚区、乡镇有创业园、村组有加工点”的产业发展模式，培育新的经济增长点。

注重创新驱动。充分发挥我市现有的30多个国家级、省级企业技术中心、工程研究中心的作用，力争承担实施省级以上科技项目20项，催生一批具有自主知识产权、附加值高的新产品。

全面实施人才战略。不断提高周口师院、周口职业技术学院办学水平，继续实施职教攻坚计划，加快周口市职教中心建设，为科技创新和各项事业发展提供人才和智力支撑。

加快发展服务业。持续扩大服务业在三次产业中的比重，力争服务业增加值比重提升1个百分点以上，二三产业占比达到75%。

推进环境保护和生态建设。坚决完成省政府总量减排任务，确保环境质量明显改善。完善城市和企业污染治理设施，力争城市生活污水集中处理率82%以上，生活垃圾无害化处理率85%以上。

■关键词：注重改善民生 推进社会和谐

我们的期盼

沈丘县卞路口乡的马玉英前段时间来周口看病，无论是医院门诊还是住院部都拥挤不堪。像她这样乘坐一两个小时车来市区大医院看病的人，目前在我市仍有不少。她由衷期盼老家人能早日实现“小病不出村、大病不出县”！

我们的目标

继续实施好“十项重点民生工程”，扎实为老百姓办一些好事实事。

实现途径

稳步扩大就业。积极引导全民创业，以创业带动就业。加大劳动技能培训，让更多的劳动力实现稳定就业、高端就业。健全人力资源市场，完善就业服务体系，新增城镇就业7万人，新增农村劳动力转移就业10万人。千方百计增加居民收入，努力实现居民收入增长与经济发展同步。

完善社会保障体系。提高城乡困难群众保障标准，建立完善社会救助和保障标准与物价上涨联动机制。积极推动城镇职工养老保险与城乡居民养老保险衔接，城镇职工医保与居民医保、新农合衔接，各类参保人员跨地区、跨制度转移接续工作。加快棚户区和农村危房改造，完成2万套保障性住房建设。

大力发展教育、文化、卫生事业。进一步加大教育投入，确保财政教育支出占公共财政支出的比例达到17.5%。强力推进学前教育“三年行动计划”，新建标准化幼儿园300所。持续建设农村文化大院、社区文化中心等惠民工程，推进“舞台艺术送农民”和送戏下乡活动。进一步深化医药卫生体制改革，新增卫生资源重点向基层倾斜，对超百万的人口大县，再建一家县级综合医院；力争在中心城区新建1家三级甲等综合医院，扩大优质卫生资源总量。