

《大气污染防治法》该修改了

2013 年的第一个月，灰霾天给包括北京在内的很多地区的民众带来了烦恼。如何驱散灰霾,持续成为全社会关注的话题。

在所有治污措施中，最为纲举目张的措施,应当是制定完善相关的法律。事实上,据《经济参考报》报道,实施 12 年的《大气污染防治法》，修订草案稿已于 2010 年 1 月由环保部报国务院法制办，但其后的两三年间一直被列为“二类立法项目”，至今未报送全国人大审议。近期来势汹汹的灰霾天,能否促进《大气污染防治法》的修订,是很多人关注的问题。

现行的《大气污染防治法》是 2000 年修订施行的,时至今日,已经远远满足不了治理

空气污染的现实需求。当时无论是人们对治污的认识,还是污染的现实,和现在都不可同日而语。最典型的表现是,当时各界基本上还不知道有“PM2.5”这个概念,法律自然也就不会有相应的约束条文。但现在 PM2.5 已成灰霾天的最恐怖“杀手”,直接影响到民众的生活健康,必须给其戴上法律的“枷锁”。

雾霾当前,彰显出《大气污染防治法》有不少需要修订的地方。比如,在惩罚力度上,现行法律明显偏轻。对造成大气污染事故的企事业单位,罚款的“起步价”是一万元,最高不超过五十万元;比较来看,很多国家是采取“按日计罚”,就是对一家违法排污的企业,从被发现超标排污的那一天起,到彻底纠正的

那一天止,按天施加一定数额的处罚,时间越长,数额越大。上不设限,下不托底。这一做法值得修法时借鉴,在惩罚的时间和额度上,均有大幅提升的必要。

在空气严重污染情况下,政府该如何“应急”,《大气污染防治法》其实也有规定,只是略显“粗放”——该法第 20 条规定,“在大气受到严重污染,危害人体健康和安全的紧急情况下,当地人民政府应当及时向当地居民公告,采取强制性应急措施,包括责令有关排污单位停止排放污染物”。这里的“排污单位”是否包括公民个人?是值得进一步讨论的。如果可以扩及个人,那在严重污染天气下,采取汽车单双号限行或限制烟花爆竹燃放等措

施,就有了法律依据。

法律是督促政府、企业及市民等各方走环保正道的基础手段,以前环保相关法律制定修改时,往往会遭到利益部门的阻力,最后出台的法律“不痛不痒”,但现在确实已经到了“环境优先”之时,必须以“保护空气”为第一考量,广泛征集社会意见,凝聚各方的共识。

北京卫生部门最新数据显示,北京肺癌发病率自 2001 至 2010 年增长 56%,空气污染是诱因之一。为了民众的健康和发展的可持续,必须要“用行动让人民看到希望”。要尽快推动《大气污染防治法》的修订,拿出一部完善有力的法律,表达国家保护空气和环境的诚意。

(转载自《新京报》)

发票抵奖金,谁吃亏谁受益?

□ 杨国栋

到年底,发票又成了紧俏品。据《中国经济周刊》报道,为了避税,许多企业都不约而同地选择了以报销发票的形式发年终奖、过节费等。为凑齐这少则几千块、多则几十万的发票,白领们使出了浑身解数:网上发帖,找朋友借,找公司代开,突击购物……纷纷变身“票奴”,而发票贩子则迎来了一年一度的“赚钱黄金季”。据悉,发票“游商”一个月赚几万元,最大的老板竟开有印刷厂。

如此声势浩大的发票交易买卖,单是其中造成的税收流失恐怕就是天文数字。更令人震惊的是,无论是搜集还是售卖假发票者,都没有遮遮掩掩,而是明目张胆地进行。相关执法部门难道就任此发展下去吗?

有税务专家称“假发票”猖獗是因为审核难度大,卖发票利润丰厚,且发票的防伪技术含量低、好伪造,法律上惩戒力度的不足也是造成假发票泛滥的一大原因——私自印制、伪造变造、倒买倒卖发票、私自制作发票监制章以及防伪专用品的,也只处以“1 万元到 5 万元的罚款”。

果真如此吗?且不说发票可以通过提高技术含量防伪造,加强抽查处罚力度也能让企业不敢使用假发票冲账避税,而伪造和倒卖发票,依刑法第二百零九条的规定,可处二年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处一万元以上五万元以下罚金;情节严重的,处二年以上七年以下有期徒刑,并处五万元以上五十万元以下罚金,并非只处 1 万元到 5 万元的罚款

若“执法必严”,又何须“鞭刑返祖”

□ 李晓亮

广东两会上,全国人大代表、广州市公安局政治部人事处处长陈伟才的一个“引进鞭刑”的提议,引来了舆论热议。陈伟才说,中国刑法虽然严厉,对严重的暴力犯罪采取死刑,但这只是其中一个方面,不足以让犯罪嫌疑人形成长期威慑力,相较之下,鞭刑能起到长期震慑的效果。

乱世用重典,“严刑峻法,以慑天下”的威权主义,看来无论何时,都颇有市场。陈伟成代表,也算是公安司法系统从业者,不知为何会如此草率抛出这个“鞭刑震慑”论。此话一出,引起极大争议,在于“引进鞭刑、震慑犯罪”的呼声,其实是一个似是而非的伪命题。

首先,它有悖于人类整体的法治和文明进程,是一种“刑罚返祖”的历史倒退。一个司法系统的从业者,未经科学调研和权威论证,仅凭出国游记式个人观感和私人好恶,就在一个严肃的议政论政的公共平台,抛出这一观点,是有失严谨的。

即便从世界范围来看,鞭刑也是目前极少国家使用的一种酷刑。因为在现代文明社会,这种直接践踏个人尊严的肉体刑罚,无疑是野蛮而反文明的。如果仅以对肉体的鞭挞和羞辱来达到威慑犯罪目的,那么不得不说,新加坡的藤条鞭笞,在有着更为悠久历史和花样繁多的肉体刑罚的中国面前,太小儿科了。

如果说,肉体刑罚的酷烈,才是震慑犯罪的无上法宝,那么“炮烙、醢脯、剖心、凌迟、车裂、腰斩、点天灯……”光看名字都让人后背发凉的琳琅满目的中国古代酷刑,绝对可以垂范万邦,为万世之表。现在何须去新加坡进口一个“鞭刑”?林冲脸颊上刺的金印都比那儿鞭子来得更“刻骨铭心”!可是,为何这些酷刑,早在进入近代社会之前,就已经被我们老祖宗所自觉摒弃?就是因为人类越文明,社会治理越不能靠酷刑峻法来解决。

就行了。如果非法出售的是增值税专用发票,则量刑更重。要是有关部门执法得力,依法严惩伪造和倒卖发票的不法分子,假发票买卖还会如此兴旺吗?

另一个层面上,拿发票冲抵工资、奖金,其实是一种严重侵害员工合法利益的行为。员工别以为因此少交个人所得税就占了便宜,实则吃了亏。别说公司应该给员工缴的养老金、公积金、失业保险金等“五金”少了,计算加班费或是被辞退索取经济补偿时也会因为名义收入少而吃亏。以北京市为例,2012 年各项社会保险的单位缴费比例合计是 45%,而个人所得税的最低税率才 3%,最高税率 45%,是扣除三险一金后的月收入在 83500 元以上才适用的。也就是说,基本上所有拿发票冲抵工资、奖金的员工,都吃了大亏。要是今后个税调整,起征点再次上调,那损失的就更多了。很多公司用发票抵工资,不仅可以光明正大地将发票计入成本,少缴企业所得税,还能少交本来该给员工交的“五金”。

另外,公司多少都有点关系户需要打点,但红包支出是不能入账的,也得用发票来充抵,这样一来,搜集发票往往就成了员工必须完成的任务。疯狂的发票背后不只是疯狂的逃税行为,还为企业行贿创造了便利条件。

本来应得的工资,非得拿着发票才能领,“票奴”们心里也不会太好受。但为保住饭碗,只能忍气吞声,可劳动保障、税务等相关部门却不应沉默。查处这种不正常现象,不仅是维护职工权益的需要,也是有效避免税收流失、预防和打击腐败的必要举措。

而转头再看看陈代表提议时的会场气氛,你就更觉得这像是“玩笑”了:“听罢此言,全场爆笑。代表附议:几个月太短,干脆延长几年内完成这几鞭”;“陈伟才还给代表们讲起一个笑话:新加坡女孩子找对象,就悄悄地看男士有没有被鞭过,被鞭过的男士是个好东西,他见识过”。

从媒体克制的几句白描中,就可以看出,这个“引进鞭刑”提议,简直如同儿戏。倒不是说会场必须庄严肃穆气氛凝重,轻松议政,不是不行,但是得是真的有含金量有可操作性的提案议案。而像这种段子化的“国外逸闻录”式议政建言,恕我眼拙,真看不出有多少现实性。

新加坡社会秩序好,民众素质高,犯罪率低,倒不一定取决于其刑罚多么酷烈,多么没人性。而恰是人家法律严格,真正做到了有法必依违法必究执法必严。而这几句,也经常出现在我们司法系统的外墙上。可是它有没有内化到执法者的内心,内化为司法运行的内在肌理?这是值得存疑的。就以醉驾来说,前日新闻,也是广东地界儿的——《危险驾驶罪 广州过半醉驾者被判缓刑或免刑》。

你看,这就是我们执法和新加坡的区别。在陈伟才眼里,可能人家就要动鞭子了,可是我们没有鞭子,却并不缺少相关法律法规。为何,有法不依,执法不严?最后也以一个广泛传播的已经“泛段子化”的新加坡鞭刑案例来作结吧:十几年前,18 岁的美国青年迈克尔·费伊因为在新加坡损坏公物,被新国判处鞭刑。得知鞭刑的残酷,时任美国总统的克林顿出面求情,结果新加坡总理回应:看在美国总统的面子上,减去两鞭,但必须执行 4 鞭。

你说,你从这里只是看到鞭刑的酷烈和威慑,还是看到新加坡执法的威严——即便总统求情也不能赦免?该学的应是新加坡不徇私枉法的执法态度,而不是其变态的鞭刑样式吧?

偷拍不应成反腐“特效药”

□ 文/冯保萍 图/美堂

湖南麻阳县 3 名公职人员在偷拍到县委书记胡佳武“受贿”视频后,将刻录的光盘当面交给胡佳武,要其“看着办”。县委书记被要挟后报警,随后 3 人被拘。当地宣传部证实,3 人针对县委书记的监视长达半年之久。

这 3 个人怎么就算定县委书记会受贿,而且一定会在办公室里受贿? 3 人没有选择将视频寄送纪检监察部门,而是光明正大地将之当面交给对方,并放言“看着办”,他们是想干啥?

县委书记的淡定也让人奇苛,

“让他们先走,然后把收的钱退了,再将他们送进拘留所”。县委书记如今仍是县委书记,如果他不是被诬陷确实有底气,就是摆平问题的“实力”实在不一般。

现在的问题是,偷拍者已经承担了法律责任,被偷拍者也不该被忽视了吧? 偷拍视频是现成的,县委书记是否受贿也要有相应的调查和说法。

在网络监督风生水起的当下,“偷拍”似乎正成为反腐的“特效”手段,这实在是不正常的现象。

我们不得不问,对官员腐败的制度性防范和惩戒,何时才能跑赢偷拍者?

告 示

尊敬的病友:

我院新门诊于 2013 年 2 月 2 日(阴历腊月二十二)正式启用,同时

旧门诊停止使用。所属科室均已搬迁至人民路东段住院部院内, 就此给您就诊带来的诸多不便, 敬请谅解。

周口市中心医院
2013 年 1 月 31 日

招 聘

周口博世汽车维修服务有限公司携手世界五百强博世品牌,两店同建,打造周口汽车维修领军品牌,2013 年诚邀行业精英,有志之士加盟。

招聘岗位: 车间主管 5 名,企划主管 5 名,导购 10 名,仓管 5 名,前台收银 5 名,维修技师 10 名,喷漆技师 5 名,钣金技师 5 名,美容技师 10 名,服务顾问 10 名。

条件要求:

- 1.敬业爱岗,具有竞争意识和拼搏奉献精神,团队协作能力强。
- 2.具有较好的语言表达能力,善于沟通。
- 3.责任心强,工作态度好,能出色完成本职工作。

一旦录用,待遇全行业最优!

报名电话:8906888 周口店 13949989876 项城店 15003947029