

# 深化收入分配制度改革若干意见公布



由国家发展改革委、财政部、人力资源和社会保障部联合制定、国务院 2 月 3 日批转的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》（以下简称“意见”）2 月 7 日公布。该意见旨在贯彻落实党的十八大提出的“实现发展成果由人民共享，必须深化收入分配制度改革”要求，深入推进“十二五”规划实施，完善收入分配结构和制度，增加城乡居民收入，缩小收入分配差距，规范收入分配秩序。

意见共分 7 部分 35 条，充分阐释了收入分配制度改革的重要性和艰巨性，指出当前收入分配领域仍存在一些亟待解决的突出问题，主要是城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，收入分配秩序不规范，隐性收入、非法收入问题比较突出，部分群众生活比较困难，宏观收入分配格局有待优化。这些问题是发展中的矛盾、前进中的问题，必须通过促进发展、深化改革来逐步加以解决。

意见提出了深化收入分配制度改革的主要目标：

——城乡居民收入实现倍增。到 2020 年实现城乡居民人均实际收入比 2010 年翻一番，力争中低收入者收入增长更快一些，人民生活水平全面提高。

——收入分配差距逐步缩小。城乡、区域和居民之间收入差距较大的问题得到有效缓解，扶贫对象大幅减少，中等收入群体持续扩大，“橄榄型”分配结构逐步形成。

——收入分配秩序明显改善。合法收入得到有力保护，过高收入得到合理调节，隐性收入得到有效规范，非法收入予以坚决取缔。

——收入分配格局趋于合理。居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重逐步提高，社会保障和就业等民生支出占财政支出比重明显提升。

意见提出，继续完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的初次分配机制。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，扩大就业创业规模，创造平等就业环境，提升劳动者获取收入能力，实现更高质量的就业。深化工资制度改革，完善企业、机关、事业单位工资决定和增长机制，形成主要由市场决定生产要素价格的机制。对部分过高收入行业的国有及国有控股企业，严格实行企业工资总额和工资水平双重调控政策，逐步缩小行业工资收入差距。建立健全根据经营管理绩效、风险和责任确定薪酬的制度，对行政任命的国有企业高管人员薪酬水平实行限高，推广薪酬延期支付和追索扣回制度。

意见提出，加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。健全公共财政体系，完善转移支付制度,调整财政支出结构，大力推进基本公共服务均等化。加大税收调节力度，改革个人所得税，完善财产税，推进结构性减税，减轻中低收入者和小型微型企业税费负担，形成有利于结构优化、社会公平的税收制度。全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，按照全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，不断完善社会保险、社会救助和社会福利制度，稳步提高保障水平，实行全国统一的社会保障卡制度。

意见强调，建立健全促进农民收入较快增长的长效机制。坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加快完善城乡发展一体化体制机制，加大强农惠农富农政策力度，促进工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间平等交换和自由流动，促进城乡规划、基础设施、公共服务一体化，建立健全农业转移人口市民化机制，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化。意见特别提出，有序推进农业转移人口市民化。制定

## 专家解读《深化收入分配制度改革若干意见》

### 完善初次分配机制 调动各种要素积极性

范剑平 国家信息中心首席经济师

我国初次分配的体制机制仍有许多不完善之处，突出表现为劳动者报酬在初次分配中占比过低，就业机会公平仍有诸多不足之处，行业之间、企业内部收入差距较大，还存在劳务派遣引起的同工不同酬现象，有些人通过不正当手段无偿或低价占有和使用公共资源而“一夜暴富”。初次分配领域进一步深化改革任重道远。

发达国家和发展中国家的实践都证明，初次分配是一个国家收入分配的重要基础。经合组织国家的基尼系数在再分配前主要分布在 0.4-0.5 之间，再分配调节后主要分布在 0.2-0.35 之间，这说明发达国家的再分配机制比较有效。但发展中国家基尼系数在再分配前主要分布在 0.4-0.6 之间，经再分配调节后变化不大，这说明发展中国家的再分配调节能力较弱。根据国际经验，在我们这样一个 13 亿人口的发展中大国，如果初次分配差距过大，指望再分配来调节相当困难。因此，完善初次分配机制，在收入分配改革中应该得到高度重视，初次分配和再分配都要兼顾效率和公平。

### 强化再分配机制 加强收入分配调节

贾康 财政部财科所所长

在收入分配中，总体而言，初次分配和再分配都需要兼顾公平和效率，但客观地看，初次分配发生在千千万万分散的市场主体的分配行为层面，需要在培育和建设、健全市场的基础上，较为充分地尊重市场机制的作用和市场主体的自主权，而再分配是发生于初次分配之后，主要由政府作为调节主体依据法

律和政策来贯彻实施具体的第二轮调节，其主要手段为税收、社会保障和转移支付方面的制度安排与运行机制。这一点从政府责任角度客观地决定着政府作用的主要领域，以及合理而充分发挥政府在收入再分配中作用的必要性。

既然政府于再分配领域的尽责是一种“天经地义”，就亟须进一步讨论当

前和今后我国政府对此尽责的具体形式、要领和配套事项。《若干意见》明确提出：“加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。”我们应当据此不失时机地深化收入分配制度改革，优化收入分配状况，造福于全体人民。



## 招 聘

周口博世汽车维修服务有限公司携手世界五百强博世品牌,两店同建,打造周口汽车维修领军品牌,2013 年诚邀行业精英,有志之士加盟。

**招聘岗位:**车间主管 5 名,企划主管 5 名,导购 10 名,仓管 5 名,前台收银 5 名,维修技师 10 名,喷漆技师 5 名,钣金技师 5 名,美容技师 10 名,服务顾问 10 名。

**条件要求:**

- 1.敬业爱岗,具有竞争意识和拼搏奉献精神,团队协作能力强。
- 2.具有较好的语言表达能力,善于沟通。
- 3.责任心强,工作态度好,能出色完成本职工作。

**一旦录用,待遇全行业最优!**

报名电话:8906888 周口店 13949989876 项城店 15003947029