

十八届二中全会在京召开

# 将讨论国务院机构改革方案

**本报综合消息** 昨日起至2月28日,中国共产党第十八届中央委员会第二次全体会议将在北京召开。国务院机构改革方案,国家机构和全国政协领导人建议人选将成为会议的主要议题。

根据议程,本次会议将讨论《国务院机构改革和职能转变方案(草案)》稿。此外,会议还将讨论向第十二届全国人民代表大会第一次会议推荐的国家机构领导人员建议人选和向政协第十二届全国委员会第一次会议推荐的全国政协领导人员建议人选。

由于全国“两会”召开在即,在本次会议上,国务院机构改革的相关议题备受关注。自

中共十七大以来,尤其是十七届二中全会出台《关于深化行政管理体制改革的意见》后,中国以大部门制改革为主的政府机构调整,一直是中外媒体的焦点话题。

2008年3月,国务院机构改革方案公布后,国务院新组建交通运输部等5个部委,改革后的国务院组成部门设置为27个,这次调整也被媒体称为“第一轮大部制改革”。

去年11月,中共十八大再次提及“大部制”,十八大报告要求“稳步推进大部门制改革,健全部门职责体系”。有分析称,十八届二中全会将国务院机构改革议题列入日程,这是落实十八大提出的关于行政体制改革的重大

举措,这也意味着不久后召开的“两会”将推进新一轮的国务院机构调整。

对于新一轮的机构调整,2月23日召开的中共中央政治局会议就指出,“坚持积极稳妥、循序渐进、成熟先行,把职能转变放在更加突出位置,继续简政放权、推进机构改革、完善制度机制、提高行政效能。”

对此,国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯分析,此轮机构调整应着眼于转变政府职能、理顺内部关系,而不是过多看重外部的部门合并。

“大部制改革,不是部门越大越好,而是要达到简政放权的目的,减少政府对市场对社会

的干预,削减政府的权力,剥夺政府的部门利益,这才是最核心的,如果没有这些内涵的改革,简单的部门合并其意义并不大。”

汪玉凯表示,大部制改革绝不简单仅仅是行政改革,改革的前期是政治改革,后期就是经济改革,大部制是两者的结合点,因此,并不能只从行政的视角对改革进行设计,要从国家和社会发展的多元角度进行探索设计。

有分析称,推进政府改革是一项系统性的工程,涉及经济社会各个领域,很难寄希望于“毕其功于一役”。在明确改革目标后,重在创造条件,积极稳妥地推进,成熟一项推进一项,由此真正释放出强劲的改革红利。 (中新)



## 2013年全国两会新闻中心正式启用

2月26日,媒体记者在新闻中心通讯网络服务室查阅资料。

当日,设在北京梅地亚中心的2013年全国两会新闻中心正式启用,中心工作人员开始接待和安排中外记者采访。

新华社发

市纪委夜查娱乐场所高消费

## 涉嫌出入公车一律曝光没商量

□晚报记者 彭慧  
见习记者 陈星羽

**本报讯** 2月25日晚,由市纪委廉政自律办公室牵头,会同公安交警、税务部门、新闻媒体组成督察组,对周口市区内10多家洗浴桑拿、KTV歌厅等高消费娱乐场所实地摸排查访,检查人员采取拍摄娱乐场所门口停靠的车辆号牌的方法,查看是否存在公职人员公款高消费、铺张浪费等行为。经过核实,3辆涉嫌公车在休闲娱乐场所停放。

当日20时30分,督察组首先来到位于周口市区中州大道上的夏威夷温泉度假村,看到院内停放了十几辆轿车,有近一半悬挂着外地车牌。当日20时45分,督察组又来到大浪淘沙商务休闲会所,看到这里的情况与夏威夷温泉度假村类似,显得有点冷清,没有了以往的红火景象,门口停放的车辆中有相当一部分是宝马、凌志、奥迪等“豪车”。接着,督察组又先后对龙腾盛世娱乐会所、KTV、阿炳推拿按摩院、金水桶足浴保健会所

所、豪仕洗浴、华夏良子足道养生连锁周口2店、翡翠明珠、海之韵洗浴休闲会所、周口钱柜KTV等娱乐场所检查发现,这些休闲娱乐场所院内或门口停放的车辆都不多,以往这里轿车成片,甚至占据人行道的热闹场景已不复存在。当日21时20分,在交通大道地中海温泉酒店门口,督察组看到这里停放的车辆不少,两侧人行道和慢车道都已停满。见此情景,督察组对这些车辆一一拍摄登记。

经过核实,3辆涉嫌公车在休闲娱乐场所停放:当日20时30分,车牌号为豫P89669的商水县姚集乡派出所公车在夏威夷温泉度假村内停放,车牌号为豫PU5786的周口市财政信用投资担保公司车辆在夏威夷温泉度假村内停放。当日21时15分,车牌号为豫PB3686的周口市交通规费征稽处川汇区征稽网点办公室车辆在金水桶足浴保健会所门前停放。市纪委要求公车所属单位的领导和负责人于3日内到市纪委廉办接受调查处理。

## 第一代农民工面临高龄困境

### 养老问题或在5年内集中爆发

**本报综合消息** 2月17日(正月初八),农民工返城高峰即将到来之际,记者再次来到全国第一劳务大县——重庆开县。这已是记者连续第五年走进开县的典型打工村——团凤村。

开县位于重庆市东北部,人口165万,常年外出务工者达55万人。团凤村共有898户,3086人。记者在团凤村随机采访的72人中,有19名50岁以上的农民工,最小的50岁,最大的已65岁。19人中只有一人,单位曾给其缴纳了企业职工基本养老保险,今年7月后每月可领700多元的养老金,其余18人选择了新农保缴费标准中的最低档100元/年,每月只能领取养老金80元,只能依靠子女赡养。新农保缴费标准共分每年100元、200元、300元、400元、500元五个档次。

#### 不打工生活难以维持

开县劳务办主任袁万祥接受采访时表示,农民工“退休”后的养老困局是一个社会问题。此前,因欠薪、工作环境差等问题突出,养老困局未得到普遍重视,而随着农民工年龄的递增,第一代农民工“退休”后的养老问题将会日益凸显,而30年来农民工福利拖欠累积的问题,将在5年内集中爆发。

据袁万祥介绍,2008年国家几个部委来开县调研农民工问题时,开县就曾提出,农民工福利短缺,日后养老问题严峻。不过,开县目前还没有对50岁以上的农民工进行监测与抽样调查,当然也就没有针对性的政策措施。今年开县或将就此展开监测调查。

59岁的谢国万蹲坐在家门口,嘴里念叨着“我老了,没用了”,但心里却在盘算着再次南下广州的建筑工地。谢国万是开县团凤村人,36岁开始外出打工。

5年来,打工所得占谢国万总收入的比

重一直在攀升,2012年已高达90%,若停止打工的脚步,就只剩下960元/年的养老金,1000元/年的低保,外加500元/年的土地收益(算上其爱人1000元/年的低保,两人一年的收入只有3500元),根本难以维持夫妻俩的生活。为此,年近六旬的他还是想着咬牙再赚几年100元/天的苦力工资。

然而,“卖苦力”终会有枯竭的一天,谢国万也不知道自己的身子骨还能坚持多久。

#### 不打工如何供儿读书

据国家统计局发布的《2011年我国农民工调查监测报告》显示,我国农民工总量达25278万人,其中50岁以上的农民工占14.3%,首次突破3600万。据开县公安局2013年1月17日的数据,团凤村共有898户,3086人。而团凤村最新的统计显示:18~35岁的有724人,35~60岁的有1157人;在劳动年龄内的人群中,35~59岁是绝对主力,超过了60%。在团凤村外出打工人员的描述中,打工是个体力活,要抡得起大锤,扛得住钢筋,还要熬得住时间。然而,20多年过去了,这一“布局”已悄然改变,曾经的壮小伙慢慢变老,外出打工者的平均年龄一直蹿高,而50岁以上的“高龄”农民工人数也在飙升。

“不打工,哪来的钱供儿子读大学?”为了供20岁的儿子读大学,63岁的向可平依旧在工地挥洒着血汗。2010年,向可平就已步入60岁老人行列,每月领取80元养老金。然而,20多年的打工积蓄仍不足以供儿子读完大学,于是“咬咬牙,继续外出打工”。他说现在搅拌混凝土的工作还能“撑得住”,等2016年儿子大学本科毕业了,就可以不出去打工了。不过,那时他已66岁了。

(邱萧莞)

## 七部委出台城市配送管理意见 将清理不合理收费

**本报综合消息** 据交通部网站消息,交通运输部、公安部、国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部、商务部、国家邮政局近日出台了关于加强和改进城市配送管理工作的意见。

意见指出,城市发展改革(价格)、交通运输、商务等部门要按照各自职责分工对城市配送领域包装、搬运、装卸、仓储、运输等各环节乱收费行为进行清理整顿;规范和降低农产品批发市场、农贸市场的摊位费等相关收费,禁止零售商向供应商收取违反国

家法律法规的费用,切实降低商品流通环节成本,稳定城市消费市场价格。 (扬子)

光缆线路两侧各三米  
范围内严禁植树、建房、打  
井、埋坟、挖沙、取土。

周口通信传输局护线电话(0394) 8388365