

全国政协十二届一次会议在京开幕

胡锦涛、习近平、吴邦国、温家宝、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽到会祝贺
贾庆林作政协十一届常委会工作报告 俞正声主持会议 万钢作提案工作情况报告

据新华社电 凝心聚力成就新梦想，继往开来续写新篇章。人民政协高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，迎来又一历史性时刻：中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第一次会议 3 月 3 日下午在人民大会堂开幕。

政协第十一届全国委员会常务委员会向大会作的工作报告提出：中共十八大提出了全面建成小康社会决定性阶段的奋斗目标，描绘了实现中华民族伟大复兴中国梦的光明前景，赋予了人民政协更加重大的责任和使命。人民政协要认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，更加主动自觉地服务科学发展、促进社会和谐、加强自身建设，为全面建成小康社会作出新的更大贡献。

三月的北京春意盎然，人民大会堂万人大礼堂灯光璀璨。象征全国各族人民团结的政协会徽悬挂在主席台正中，十面鲜艳的红旗分列两侧，格外醒目。全国政协十二届一次会议应出席委员 2237 人，实到 2206 人，符合法定人数。

全国政协十二届一次会议主席团常务主席俞正声、杜青林、令计划、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨在主席台前排就座。

党和国家领导人胡锦涛、习近平、吴邦国、温家宝、贾庆林、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座，祝贺大会召开。

下午 3 时，俞正声宣布大会开幕，全体起立，高唱中华人民共和国国歌。

十一届全国政协主席贾庆林代表政协第十一届全国委员会常务委员会，向大会报告过去五年的工作。他指出，过去五年，是我国改革开放和社会主义现代化建设战胜严峻挑战、取得非凡成就的五年，也是人民政协事业在继承中创新、巩固中发展的五年。五年来，在中共中央高度重视和坚强领导下，人民政

协紧紧围绕党和国家中心工作，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局作用，为推动科学发展、维护和谐稳定、促进祖国统一、扩大对外交往作出了重要贡献，在人民政协史上续写了新的篇章。

贾庆林在报告中从巩固共同思想政治基础、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路等六个方面回顾了十一届政协的工作，并总结了必须始终坚持中国共产党的领导、确保人民政协事业发展的正确方向等六条主要经验，还对今后五年工作提出深入学习贯彻中共十八大精神等六点建议。

受政协第十一届全国委员会常务委员会委托，万钢向大会报告十一届政协的提案工作情况。他说，十一届政协期间，政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会，围绕经济社会发展中的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，提出提案 28930 件，经审查，立案 26699 件。截至 2013 年 2 月 20 日，提案已办复 26583 件，提案中的许多意见和建议已被吸纳并落实到国家相关决策、发展规划或部门工作中，为保持经济平稳较快发展、促进民生改善和社会和谐、推进社会主义民主政治建设作出了积极贡献。

在主席台就座的领导同志还有：马凯、王刚、王兆国、王沪宁、回良玉、刘延东、刘奇葆、许其亮、孙春兰、孙政才、李建国、李源潮、汪洋、张春贤、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华、栗战书、郭金龙、韩正、赵洪祝、杨晶、路甬祥、乌云其木格、华建敏、陈至立、周铁农、司马义·铁力瓦尔地、蒋树声、陈昌智、严隽琪、桑国卫、梁光烈、王胜俊、曹建明、廖晖、白立忱、陈奎元、阿不来提·阿不都热西提、李兆焯、黄孟复、张梅颖、张榕明、钱运录、孙家正、李金华、郑万通、厉无畏、陈宗兴、王志珍等。

中共中央、国务院有关部门负责人应邀列席开幕会。各国驻华使节应邀旁听了开幕会。



3 月 3 日，天安门广场红旗招展。当日，中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第一次会议在北京人民大会堂开幕。 新华社发

传承雷锋精神践行“三关爱” 周口志愿服务再吹“集结号”

□晚报记者 李伟

本报讯 自 2011 年 4 月周口市文明办组织成立市志愿者协会，我市的志愿服务就踏入了健康、规范的发展轨道。3 月 1 日，市文明办召集市直有关单位和志愿服务“大户”发布 2013 年度“动员令”，拉开了“传承雷锋精神、深化志愿服务”主题活动的序幕。

“学习雷锋、奉献他人、提升自己”。今年，中央文明办关于志愿者服务的这一号召将在我市得到全面响应，“三关爱”——关爱他人、关爱社会、关爱自然的志愿服务具体行动也都要与周口实际紧密结合起来。在关爱他人志愿服务中，除开展关爱空巢老人、残疾人服务活动外，结合周口劳务输出大市的特点，还要有针对性、有创新地开展关爱农民工、留守儿童服务活动。比如广泛开讲“关爱第一课”，采取情景剧、知识问答的形式和参与式教育的方式，教育引导留

守儿童掌握生活常识和必备安全知识。

在关爱社会志愿服务中，将围绕我市文明城市创建工作开展活动，发动志愿者在中心城区宣传文明礼仪知识、维护公共秩序、制止不文明行为；利用我市优秀文化品牌开展活动，依托“周末一元剧场”、“周末一元电影”等，组织文化志愿者送文化到社区、街道、机关、企业、农村；此外还要继续开展科教、文体、法律、卫生“四进社区”活动和“身边的雷锋”寻访活动。

在关爱自然志愿服务中，除开展“绿色出行”、“简约生活”等环保宣传实践活动和义务植树活动外，还要大力开展“啄木鸟”志愿巡访活动，组织广大志愿者对破坏环境、污染环境的行为进行监督、纠正和曝光，使其成为众矢之的。

周口志愿者服务目前已经具备了可喜的队伍基础。据了解，目前，全市已注册志愿者协会 16 个，志愿者服务队(站)达 1000 多个，注册志愿者总数超过 10 万人。

截至 2012 年我国“失独家庭”达百万 年增 7.6 万个

本报综合消息 我国每年新增“失独家庭”7.6 万个。截至 2012 年，全国范围内的“失独家庭”至少有 100 万个。

根据致公党发布的调查报告，目前我国 15 岁至 30 岁的独生子女总人数约 1.9 亿，这一年龄段的年死亡率为万分之四。我国每年新增“失独家庭”7.6 万个。至少有 200 万老年人因无子女而面临巨大的养老、医疗、心理等方面的困难。由“失独”群体引发的“养老风险”越来越引起社会各界的普

遍关注。

报告认为，“失独家庭”面临的困境主要有养老保障给付标准过低、社区关怀力量不够、各类制度设计尚待进一步完善等。

全国政协委员、致公党北京市委副主委谢朝华建议，尽快建立和出台合理的国家照顾机制，让大龄失独家庭有一个从日常生活到养老保险完善可靠的保障，同时完善养老保障体系建设，提高给付标准，降低“失独家庭”生存风险。

报告建议 500 万起征遗产税 每年可增税收 2000 亿

本报综合消息 3 月 2 日，受中国经济体制改革研究会委托，由北京师范大学中国收入分配研究院承担的《遗产税制度及其对我国收入分配改革的启示》课题举行中期成果发布会。研究称，我国已基本具备征收遗产税的条件，并建议将 500 万元作为遗产税起征点。国务院此前批转的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》中曾要求，研究在适当时期开征遗产税问题。

称征税条件已成熟

课题对全球 188 个国家的遗产税信息进行收集和检索，发现有 114 个国家在开征遗产税或对遗产课征其他税收，占比 61%。统计称，对遗产征税的国家多是当今最具效率和竞争力、科技领先的国家，其 GDP 总量占到全球总量的 70%以上。

报告认为，无论从社会公平政策、转变增长方式，还是缩小贫富差距，开始征收遗产税时机已成熟，条件也已基本具备。

年税收可达 2000 亿

课题研究结合我国转变经济增长方式和收入分配改革的需要，提出了我国遗产税改革的调控重点、制度构想和政策建议。

报告指出，我国遗产税应按中产水平确定起征额。我国个人所得税将年收入 12 万以上作为需申报的高收入人群，按三口之家年收入为 36 万元。如把家庭财产存量定为 15 年收入，则 500 万元为遗产税起征限额。限额以下是中等收入家庭，遗产和赠与不征税。限额以上是高收入家庭，按超额累进征税。

报告分析，现代市场经济国家遗产税收入一般可达税收总额的 1%-2%。鉴于我国此项改革是从无到有，按遗产税收入达税收总额的 2%计算，2012 年我国税收收入超过 10 万亿

元，此项即能收入 2000 亿元。

观点
开征遗产税促使“富二代”自立

日前国务院办公厅发布通知，要求各地需严格按所售房屋增值额的 20%征收个税，引发社会广泛关注。

当天发布的报告认为，遗产税的征收有利于和房地产调控产生联动效应。通常遗产中不动产都占有较大比例，在我国近年房地产过热的情况下尤为如此。若遗产税改革推出，则会对富有人群以房地产形式积累财富的热情降温，有利于抑制资产泡沫化，促进房地产价格合理回归。遗产税征管以资产核查为基础，而不动产又最为显化。因此，遗产税改革有利于和房地产调控政策产生联动效应，取得综合的社会效果。

报告称，在现行体制与财富格局下，机会不公已形成向二代三代传导的趋势。一方面富有阶层子女在财富、教育、科技等方面具有市场领先优势，另一方面是农民工后代在经济能力和素质教育方面的弱势。遗产税制度可以起到独特的定向调节和矫正作用。

同时，按《福布斯》2012 中国富豪排行榜显示，排名最靠前的 100 位富豪，总资产达到 2200 亿美元的水平，约为 13860 亿元人民币。据估计，目前中国不足人口百分之一的富有阶层，占有 50%以上的社会财富，这种过度占有造成的贫富两极分化，应当用遗产税这种定向调节工具加以引导和遏制。

报告认为，遗产税除了能够调节财产贫富差距，维护市场平等竞争外，还有利于鼓励“富二代”自强自立。对于不劳而获的限制，能够调动一切有劳动能力的人参加生产和服务劳动，为经济发展提供了人力资本和创新动力。

(张然)