

# 成品油价格形成机制将调整



国家发改委主任张平答记者问

据新华社电 国家发展改革委主任张平3月6日在十二届全国人大一次会议举行的记者会上说，国家发改委正在研究油价形成机制的改革方案，计划缩短调价周期，同时取消4%的调价幅度，使定价机制更加灵活，该涨就涨，该降就降，更加适应国际市场的变动。

张平说，现有的成品油价格形成机制有两个明显的缺点：一是周期太长，22个工作日再加上节假日就是一个月，而国际油价每

天都在变动；二是现有机制设定国际油价在22个工作日内变动幅度达到4%才做调整，如果达不到4%，成品油价格就保持稳定，这造成国际油价变动不能及时反映到国内成品油价格上来。

谈及最近的一次国内成品油价格调整，张平说，调价窗口期应该是2月19日前后，但因为是春节，所以一直等到2月24日夜里，也就是过了正月十五以后才上调油价。“正好遇到国际油价那两天向下走，由原来

每桶116美元降到113美元，但原来油价的定价水平大体是每桶108美元至109美元，仍然处在调价窗口期，所以这次调价是按照调价机制进行的。”

“成品油消费涉及千家万户，涨价对消费者来说不是一个好消息，所以大家有批评的意见，这些我都听到了，也都理解。”张平说，国内成品油价格是按照油价形成机制来确定的，特别是最近几年都严格按照这个机制调整。

## 菜价·房价·股价·汇价 ——政府工作报告回应百姓价格关切

据新华社电 菜价居高不下、房价屡控屡涨、股市依旧低迷、汇价波动加剧……这些牵动百姓民生的价格，2013年将往何处走？

### 菜价稳定：分清政府和市场的边界

山西太原退休职工刘建一说：“这几年菜价越来越贵，立春以后，菜价比春节降了些，但相比往年还是高。老百姓过日子，就希望基本生活开支不要那么贵！”

政府工作报告指出，要切实保障重要商品供给，搞活流通，降低物流成本，加强市场价格监管，保持物价总水平基本稳定。

全国人大代表、湖北省黄石市市长杨晓波认为，在蔬菜供应和价格上应分清政府和市场的边界。政府要做的是保障种菜用地，增加供给，减少流通环节，建立公益菜市场，补贴低收入群体等，至于种什么菜、卖给谁、卖多少钱应由市场决定。

全国人大代表、海南省发展和改革委员会主任林回福说，菜价上涨往往是结构性、季节性的。菜价太低农民无法接受，太高市民又难以承受。解决菜价问题要靠综合措施，重要环节是提高居民收入，并建立补贴机制保障中低收入者基本需求。

交通银行首席经济学家连平说，今年物价有可能进入新一轮上行周期，要引起重视。

### 房价回落：健全房地产市场稳定健康发展长效机制

北京公司职员张舒说：“希望国家采取措施把投机性需求挤出市场，让‘房姐’‘房叔’少一些，使房价真正回归理性，‘夹心层’能实现买房、改善住房条件的梦想。”

政府工作报告提出，加强房地产市场调控和保障性安居工程建设。坚决抑制投机、投资性需求，抓紧完善稳定房价工作责任制和房地产市场调控政策体系，健全房地产市场稳定健康发展长效机制。继续抓好保障性安居工程建设和管理，让老百姓住上放心房、满意房。

林回福代表说，政府将进一步探索解决房地产领域的深层次问题，通过建立长效机制提高市场化调控能力。

全国政协委员、上海社科院城市与房地产研究中心原主任张泓铭说，近期出台的调控政策表明了政府稳定房地产市场的态度和决心。完善稳定房价工作责

任制在当前是可行的，也是必要的。短期看，限购可以为房地产市场退烧，但从长期看，应健全房地产市场稳定健康发展长效机制，实现市场有效调控。

### 股价上涨：资本市场改革要打攻坚战

资深股民钟旗说：“经济快速发展，股市却没能同步发展，我很想知道大盘什么时候能涨起来？希望股市发展更规范更健康，老百姓的辛苦钱不要在股市打了水漂，我的股票能早点‘解套’。”

政府工作报告指出，深化金融体制改革，健全促进实体经济发展的现代金融体系，提高银行、证券、保险等行业竞争力，加快发展多层次资本市场。

经济学家华生说，目前中国股市并未充分发挥为实体经济融资造血、调整产业结构等资本市场功能，背后的问题是发行、融资、退市等一整套审批程序中市场不能有效发挥作用。加快资本市场改革是攻坚战，不能回避。

全国人大代表、中国证券监督管理委员会湖北监管局局长芮跃华说，资本市场的制度建设非常重要。目前中国股市一方面成绩巨大，另一方面还有很多困难和问题。比如市场层次不健全，衔接不合理；估值结构不合理，蓝筹股“优质不优价”，中小企业股票高发行价格、高市盈率和高超募额“三高”问题突出等。近几年证监会推动一系列基础性制度建设，以夯实股市健康发展的基础。

### 汇价接近均衡：汇率形成机制市场化

外贸加工企业广东珠海中卓集团有限公司总经理赵耀说：“希望人民币汇率波动不要太过剧烈，升值步伐不要太快，给企业留出应对空间和时间。”

政府工作报告提出，稳步推进利率、汇率市场化改革，扩大人民币跨境使用，逐步实现人民币资本项目可兑换。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长裴长洪说，人民币汇率会继续保持基本稳定，汇率的过快升值或贬值均不利于宏观经济和金融稳定。去年我国国际收支出现经常项目顺差、资本项目逆差的格局，人民币升值动力不强。

国家发展改革委学术委员会秘书长张燕生预计，今年人民币汇率将相对稳定，对外贸企业影响有限。但要关注以日元贬值为代表的一些经济体货币竞争性贬值。

## “三农”投入再创新高 农民将获更多实惠

据新华社电 尽管我国粮食产量连续“九连增”，当前解决好“三农”问题仍是全部工作的重中之重。提交第十二届全国人大一次会议审议的预算报告提出，2013年，中央财政用于“三农”的支出合计13799亿元，比上年增长11.4%。

中央财政“三农”投入再创新高，表明亿万农民将获得更多实惠。

预算报告提出，今年要健全农资综合补贴政策，稳定农作物良种补贴政策，增加农机购置补贴规模。扩大农业保险保费补贴覆盖范围，适当提高部分险种补贴比例。

根据预算报告，今年中央财政安排农业生产支出

5426.83亿元，对农民的粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机购置补贴支出1700.55亿元，促进农村教育、卫生等社会事业发展支出6051.12亿元，农产品储藏费用和利息等支出620.5亿元。

此外，预算报告还提出，今年将推动现代农业生产和农民专业合作组织发展，支持农业生产经营主体创新和社会化服务组织建设。

全国人大代表、重庆市黔江区天禹人农业发展股份合作社理事长张树说，中央一号文件提出新增农业补贴资金要向专业大户、家庭农场、农民合作社等倾斜，预算报告进一步强化这一导向，为我们合作社做大做强注入信心和动力。

### “勤俭办一切事业”

#### ——从三个报告看节俭之风新指向

据新华社电 正在全国两会上提请人大代表审议和审查的政府工作报告、预算报告和计划报告中，对于大兴节俭之风着墨甚多，要求“勤俭办一切事业”，并对“三公经费”、会议费、差旅费、车辆管理等提出了新的更明确的要求，引起代表委员的广泛共鸣。

### 严控：“一般公共服务支出”增幅下降体现“八项规定”要求

今年的政府工作报告明确要求：“严格控制行政经费等一般性支出，勤俭办一切事业。”而计划报告在阐述“发挥好投资对经济增长的关键作用”的内容时专门指出，必须严格控制“党政机关办公楼等楼堂馆所建设”，以提高投资的质量和效益。

关于节俭更为详尽的要求在预算报告之中，报告专门单设一节，要求“抓好政策落实，厉行勤俭节约”。具体举措包括严格控制一般性支出和“三公经费”，加强会议费、差旅费和车辆管理，严格控制修建装修办公室等楼堂馆所，进一步清理规范庆典、研讨会、论坛等活动，努力降低行政成本。

同样在这份预算报告中，在介绍今年中央预算主要支出项目安排情况时，列出“一般公共服务支出”1350.58亿元，增长1.5%。报告解释说，增幅较低主要是落实中央有关规定，从严控制一般性支出，严格控制行政机关公用经费和项目支出。

全国政协委员、上海财经大学公共预算专家蒋洪教授说，去年预算报告中所列的中央预算“一般公共服务支出”增幅为3.4%，今年增幅的下降体现了中央“八项规定”的要求。此外，过去的报告中也有厉行节约的相关要求，但一般会放在结尾处，这次的预算报告专列一节强节约，并且位置也放在最后一章的第一部分，充分说明了今年中央对牢固树立“过紧日子”思想的重视。

### 有保有压：切实保障和改善民生

成由勤俭败由奢，今年两会上的三份报告都就节俭问题提出明确要求，得到了代表委员的普遍认可。

全国人大代表、湖北省黄冈市委书记刘雪荣说，报告对厉行勤俭节约、防止铺张浪费的新要求，地方一定会坚决执行。去年以来，黄冈就下硬功夫解决了公车和出国

考察的问题，换届以来，全市没有换一辆新车，用的全部都是过去的车辆，出国考察今年总共报了12个团，比去年下降了近40%，而且任务要求明确，“决不能把出国当成某些领导的待遇”。

记者注意到，在严格控制一般公共服务支出增幅的同时，今年的预算报告对中央财政民生类支出的安排仍然保持较快增长之势，体现了“有保有压”的思路。

教育支出增长9.3%、科学技术支出增长10.4%、文化体育与传媒支出增长9.3%、社会保障和就业支出增长13.9%、住房保障支出增长5.3%、农林水事务支出增长12.8%……尤其是医疗卫生支出和节能环保支出的增幅更快，分别达到27.1%和18.8%。

全国政协委员、财政部财科所长贾康认为，今年的预算安排突出重点、控制一般，把财政资金用在刀刃上，保障好农业、教育、医疗卫生、社会保障、就业、保障性安居工程、公共文化等重点支出需要，体现了切实保障和改善民生的要求。

### 落实：不“乱花钱”关键要强化预算监管

今年全国财政支出规模超过13.8万亿元，如何防止运用资金过程中的“跑冒滴漏”，代表委员认为关键是要强化预算监管。

在今年两会上提出建立公款消费双重实名制、进一步遏制公款吃喝的贾康委员说：“堵住花钱漏洞关键要靠强监管。”首先，预算编制要更加科学合理，更加细化，编制阶段就应充分向人大、专家及公众征求意见，让预算更加公开透明；支出安排要突出重点，向惠民、调结构倾斜，并进一步强化人大对财政资金的审查监督。

全国人大代表、重庆市律师协会副会长韩德云认为，要避免政府“乱花钱”，关键是要让政府严格按照预算来花钱。强化预算监管，需要全过程更加公开透明，同时改变目前监管单一的局面，引入包括人大、政协、社会、媒体等更多力量进行有效监督。

制度是确保节俭之风落到实处的保障。蒋洪委员建议，要遏制公款消费的不合理增长，一是逐步取消接待费，要求出差到外地的费用全部由本单位承担，这样就能避免各地因在接待规格上互相攀比而水涨船高；二是公款消费都要按人建账，每个人签字的公款消费到底花了多少都能一目了然，这样既能遏制大手大脚浪费公款，又能在出现问题后有据可查。