

# 2013,细读万亿“民生大账”

据新华社电 教育、医疗、养老……正在提请十二届全国人大一次会议审议的“大账单”中，百姓“小账单”上这些事尤需细读。

## 民生支出“刚性”增长 五年支出 16 万亿元

民生支出的概念有两个。

教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性安居工程、文化这些与人民群众生活直接相关的支出，通常被叫小口径民生。2013年，中央财政在这些方面支出安排合计15712.5亿元，比上年预算数增长13.5%，比执行数增长9.6%。

还有一个概念是大口径民生，除了上述支出，还包括中央财政用在公共交通运输、节能环保、城乡社区事务等方面与人民群众生活密切相关的支出，2013年，这部分支出合计17150.03亿元。

根据财政部的统计，近5年，中央公共财政用于民生的支出累计16.89万亿元，年均增长21.1%，占中央公共财政总支出比重稳定在

三分之二以上。不仅如此，中央对地方税收返还和一般性转移支付，以及地方财政也都体现出民生优先。

值得注意的是，在去年以来财政收入增幅下降的背景下，财政支出，特别是保障改善民生的支出“刚性”增长，这也体现出政府保障民生的决心。

全国人大代表、四川阿坝州州长吴泽刚说，确实感受到了财政对民生的扶持，这体现出发展的目的就是为了解决老百姓的利益问题。

## 医疗卫生支出增长 27.1% 保障房建设任务减少

根据这份“民生大账”，中央财政支出安排为：

——教育支出4132.45亿元，增长9.3%。

——医药卫生支出2602.53亿元，增长27.1%。

——社会保障和就业支出6550.81亿元，增长13.9%。

——住房保障支出2229.91亿元，比上年预算数增长5.3%，比执行数下降14.3%。

针对住房保障支出，预算报告称，主要是上年预算执行中，通过调整支出结构一次性增加了对城镇保障性安居工程等的投入，2013年保障性安居工程建设任务量减少，资金安排重点向公共租赁住房、棚户区改造倾斜。

民生财政的支出将让百姓切身感受到：

——新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险的财政补贴标准，由每人每年240元提高到280元，城乡居民基本公共卫生服务经费标准由每人每年25元提高到30元。

——按照10%左右的标准继续提高企业退休人员基本养老金水平，适当提高城乡居民最低生活保障水平，对中央财政补贴地区继续分别按照月均15元和12元增加补贴。

……

“养老、医疗等社会保障网络目前已经建立起来了，现在的主要任务已经转移到逐步完善、稳步提高补贴标准上来。”财政部财科所副所长白景明指出。

## 花最少钱办最多事 “民生大账”尤需晒透晒细

伴随着每年财政民生支出规模的稳增，如何将钱用到刀刃上、如何花最少钱办最多事成为代表委员热议的话题。

一些代表委员提出，目前，我国对财政资金的关注还是在收支上，而对支出后的实际成本很少考核，这会使得资金的使用缺乏约束，需要加快机制的建设，提高财政资金使用效益。

全国政协委员、中瑞岳华会计师事务所高级合伙人张连起说：“一些发达国家政府以公开透明、公平和效率为基本原则，对民生类公共项目进行全过程的网络公开披露，披露相关图表、注释、审计报告等信息，这有利于提高民生资金的使用效益，我们需要学习。”

作为来自基层的代表，黑龙江甘南县兴十四村党总支书记付华廷也说出期待：“政府怎么花钱、花多少钱为百姓干事，百姓尤其关心，想把这些钱花到位，最有效的办法是百姓的监督，这需要花钱的过程公开透明，越透明越好，想办法让老百姓看懂。”

## 【两会声音】

### “落实带薪休假别忘了农民工”

据新华社电 “农民工与公务员一样，享受休息权是他们的权利，可据我了解，因为一回家就要请假，请假就要扣工资或者没工资，大部分农民工轻易不舍得回去看看。落实带薪休假别忘了农民工。”——全国人大代表、淄博原山集团有限公司董事长孙建博。

“企业和老百姓感觉办事难，难在哪里？政府审批事项太多，而市场监管和公共服务方面又做得不够。今后要减少审批，加强市场监管，搞好公共服务，真正改善民生。”——全国人大代表、河北省保定市市长马誉峰。

“政府首先要做的是‘山上拉土、把坑填平’，也就是说通过建立税收调节机制和转移支付手段，逐步缩小收入差距。”——全国人大代表尚金锁。

“未来发展最大的红利还是改革已形成共识，但有些部门和地方对改革的紧迫性认识还不够。下一步要真正按照中央要求，把改革作为各项工作的抓手和突破点，以改革推动经济转型、实现社会公平正义。”——全国人大代表、全国人大财经委副主任委员彭森。

“在城镇化加速发展时期，房价大幅下降是不太可能的。”——全国人大代表、四川省住房和城乡建设厅厅长何健。

“政府怎么花钱、花多少钱为百姓干事，百姓尤其关心，想把这些钱花到位，最有效的办法是百姓的监督，这需要花钱的过程公开透明，越透明越好，想办法让老百姓看懂。”——全国人大代表、黑龙江甘南县兴十四村党总支书记付华廷。

“一些发达国家政府以公开透明、公平和效率为基本原则，对民生类公共项目进行全过程的网络公开披露，披露相关图表、注释、审计报告等信息，这有利于提高民生资金的使用效益，我们需要学习。”——全国政协委员、中瑞岳华会计师事务所高级合伙人张连起。

“地方的分割管理使得社保费面临无法转移接续等问题，今后走向全国统筹、实现投资运营是必然方向，让社保费的收支接受全国人大监督，透明公开将推动制度的完善。”——全国人大代表、中国人民大学社会保障问题教授郑功成。



## 媒体关注代表团开放日活动

3月6日，媒体记者在会议上拍摄。

当日，十二届全国人大一次会议安徽代表团全体会议向中外媒体开放，来自70余家媒体的百余名记者来到代表团驻地进行采访。

中纪委原副书记干以胜建言：

## 反腐与机构改革相结合让“权力入笼”

据新华社电 3月6日上午，全国政协十二届一次会议中共界别的小组讨论会上，全国政协委员干以胜结合自己担任中央纪委副书记时的工作经历，谈了对遏制腐败的看法。他建议把反腐与机构改革相结合让“权力入笼”。

干以胜说，政府工作报告提出“从制度上改变权力过分集中而又得不到制约的状况”，这与习近平总书记“把权力关进制度的笼子里”的要求是一致的。要做到通过制度合理配置权力、制约权力和监督权力，应该把反腐倡廉制度建设与行政体制改革更加紧密地结合起来。

正在召开的十二届全国人大一次会议将审议《国务院机构改革和职能转变方案》。此前，我国已经历了六次机构改革。

干以胜认为，此次机构改革，中央把改革的着力点放在政府职能转变上，这个思路是非常正确的。“解

决权力过于集中的问题，使政府真正成为服务型政府，这个问题通过前六次改革一定程度上得到了解决，但还没有完全解决。”

干以胜结合自己过去的工作谈到，近些年查处的很多腐败案件都反映出，由于权力过于集中，导致权权交易、权钱交易、权色交易问题突出。“转变政府职能，既是适应社会主义市场经济体制改革的需要，同时又是减少权力寻租、反对腐败的需要。”他说。

干以胜认为，解决好对权力的配置、制约和监督，涉及方方面面，是一个系统工程。在为权力编织笼子的过程中，既要传承过去已有的好经验，也要借鉴国外一些好的做法。

他表示，使“权力入笼”还要加强执法执纪的监督检查。现在已经初步形成些反腐倡廉方面的制度，但有些制度执行得不好，这影响了制度的权威性。

## 续交保费动动手指就搞掂 平安人寿业内首开 APP新增续期交费功能

近日，平安人寿APP客户端的续期保费交纳功能成功上线，该客户端将支持客户通过工行、建行等8家银行进行实时交费。使用苹果手机和IPAD的客户，在下载安装后即可为保单交纳续期保费。至此，平安人寿已经搭建了95511电话交费、网上交费、手机交费、APP客户端交费、银行转账等全方位的保费交纳渠道。

平安人寿智能APP客户端是保险业内首个应用于寿险保单服务的APP应用程序。客户通过苹果手机、IPAD登陆APP STORE搜索“平安人寿”下载安装后，即可用手机办理保单查询、联系资料变更、生存金领取等二十多项业务，并可提供保单查

验、门店查询、价格公告、保险知识、热销产品、推荐资讯、活动专区等服务信息，是客户打理保单、了解寿险不可或缺的智能工具。

本次上线的续期交费功能，支持通过工行、建行、农行、邮储银行、中行、招行、交行、平安银行等8家银行进行实时交费。客户可用一账通用用户名进行登录，查询自己保单的交费信息，并对处在交费期保单进行续期保费交纳操作。平安人寿智能APP客户端充分利用了3G技术及智能手机的创新科技，特别契合随身携带和快节奏生活，快速便捷服务体验也获得客户的一致好评。

(平安)