

全国总工会副主席：

# 收入分配改革要增加一线劳动者收入

据新华社电 3月7日下午，在湖南代表团分组审议时，全国人大代表、中华全国总工会副主席陈豪提出，收入分配制度改革要增加一线生产劳动者收入。

陈豪认为，加快实施收入分配制度改革，国务院明确了方向，未来需要转换为可操作的制度性安排和措施，还有一个过程。其原因，在于社会上每个群体，都想要在收入分配制

度改革中增加收入，没有人希望自己减少收入。

他说，全国总工会不久前一项调查表明，在居民家庭中，父母希望自己的孩子将来成为一线产业工人的，少之又少，是“个位数”。人们普遍希望孩子将来当公务员、专家、学者等，“为什么会有这样的愿望？根本原因在于我们的一线产业工人收入低、没有社会地位。”

对此，陈豪认为应加快制定收入分配制度改革可操作的具体措施，而相关制度设计，应该向低收入群体倾斜，特别是一线生产劳动者。

有统计显示，我国城市中异地务工的农民工已达1.5亿至1.6亿人。陈豪注意到，城乡二元结构体现在农民工身上，突出的不公

平现象之一是城市教育、医疗、保险、劳动保障等公共服务不覆盖农民工，由此造成农民工孩子上学难、同工不同酬、一旦失业生活得不到基本保障等困难。这种现象，让农民工在城市很难产生归属感，阻碍了农村人口向城市转化，还滋生很多社会问题，“我建议城市公共服务要全面覆盖进城务工人员。”陈豪说。

## 全国政协十二届一次会议共收到提案5641件

据新华社电 记者从全国政协十二届一次会议提案组获悉，截至3月7日14时大会提案截止时间，本次会议共收到委员提案5641件。

据大会提案组副组长刘晓冰介绍，今年的提案更加关注环境保护、加快推进城镇化提高城镇化质量、深化行政体制改革、防范金融风险、深化科技体制改革增强自主创新能力、创新社会管理方式、保障粮食安全等方面内容。

刘晓冰说，与去年相比，今年提案的分

类办法由原来的三大类14小类直接调整为14个类别，其中新增加了资源环境、商贸旅游和社会管理类别。

此外，今年大会进一步倡议委员通过网络提交提案，提高审查效率。刘晓冰介绍，今年共有2712件提案通过网络提交，占提案总数的48%。

据了解，大会提案组正在抓紧对收到的提案进行认真审查。3月下旬，全国政协将召开提案交办会，将提案转交相关承办单位办理。

## 从政府工作报告看改革新动向

据新华社电 在中国经济社会转型关键时刻，改革承载重任。

政府工作报告对今年的改革工作提出了建议，字里行间透出改革新动向。

### 把改革作为抓手和突破口

政府工作报告提出，我国改革已进入攻坚阶段，必须进一步解放思想，不断把改革引向深入。

全国人大财经委副主任委员彭森代表说，政府工作报告通篇贯穿了改革精神，提出了国企、非公经济、财税体制、投融资体制、资源价格、收入分配、政府职能转变、医药卫生等十几个领域的改革任务。

在全国人大代表、湖北经济学院院长吕忠梅看来，我国如今出现旧有体制迈不过去的两道门槛，一个是经济发展能耗大污染重，一个是社会领域内的一些旧机制难以适应现实新需求。这两道门槛，要靠改革迈过。

“未来发展最大的红利还是改革已形成共识，但有些部门和地方对改革的紧迫性认识还不够。下一步要真正按照中央要求，把改革作为各项工作的抓手和突破点，以改革推动经济转型、实现社会公平正义。”彭森说。

### 向服务型政府大步迈进

政府工作报告强调坚持转变政府职能，建立服务型政府。

“企业和老百姓感觉办事难，难在哪里？政府审批事项太多，而市场监管和公共服务方面又做得不够。今后要减少审批，加强市场监管，搞好公共服务，真正改善民生。”全国人大代表、河北省保定市市长马峰说。

来自民营企业的全国人大代表魏少军认为，建设服务型政府不仅要进行机构改革，更要提高办事效率，提升服务能力。近年来中小企业、民营经济发展快，但政府的服务跟不上，一些官员的观念意识和知识结构也跟不上，建立服务型政府任务要迈

出更大步子。

### 资源价格改革或迎来新窗口期

作为最重要的市场杠杆，资源价格将在今年迎来新的改革窗口期。虽然政府工作报告只谈了一句“健全资源性产品价格形成机制”，但结合计划报告的具体阐述，成品油、天然气等价格改革都将在今年推进。

彭森透露，完善成品油价格形成机制，全面实施天然气价格改革等方案都已制定好，总的原则是由政府定价转为市场定价。目前CPI涨幅回落，是推进资源价格改革较好窗口期。

“能源是发展的基础，又事关环境保护。能源价格遵从市场规律，既可以调动生产积极性，又会促进节能减排。”全国人大代表、华北石油管理局局长黄刚说，例如天然气是清洁能源，PM2.5排放几乎为零，但目前天然气价格严重背离价值，影响了开采和发展的积极性。气价改革的重点应在工业用气上，居民用气要结合承受力采取阶梯定价。

### 收入分配改革亟需落实到位

收入分配制度改革是呼声最高的改革之一。政府工作报告提出，我们已经制定了深化收入分配制度改革若干意见，要抓紧研究制定具体政策，确保制度建设到位、政策落实到位。

全国政协委员、中国社科院学部委员刘树成说，若干意见虽然提出了改革路径和一些指标，但总的来说还是原则性指导意见，落实还得要有具体政策。有一点很明确，提高居民收入的最基本途径是提高劳动报酬收入，初次分配领域改革要重在提高劳动报酬，再分配领域重在帮扶困难群体。

“政府首先要做的是‘山上拉土、把坑填平’，也就是说通过建立税收调节机制和转移支付手段，逐步缩小收入差距。”来自河北基层的全国人大代表尚金锁说得很形象。



3月7日，全国政协十二届一次会议在两会新闻中心举行记者会，政协委员贾治邦、陈锡文、厉以宁、李毅中、杜鹰、林毅夫就推动科学发展回答记者提问。这是记者举手争取提问机会。

## 政府工作报告释放房地产调控明确信号

据新华社电 提请十二届全国人大一次会议审议的政府工作报告建议今年政府工作要加强对房地产市场调控和保障性安居工程建设。

政府工作报告还建议，坚决抑制投机、投资性需求，抓紧完善稳定房价工作责任制和房地产市场调控政策体系，健全房地产市场稳定健康长效机制。

全国政协委员、上海社会科学院研究员张泓铭指出，在市场预期和购房者自住需求等多方面的共同作用下，楼市出现了暖冬现象，量价齐升。“一旦热起来就可能会出现新的反弹，如果没有调控，到今年的四五月间，楼市就有可能真正过热。”

“新国五条出台是比较及时的。”全国人大代表、四川省住房和城乡建设厅厅长何健说，连续七八个月，全国70个大中城市房价一直上涨，个别还很高。一些社会舆论认为，新一届

政府将对楼市调控政策进行调整，这也使得房地产出现了回暖的现象。

何健说，现在政府出台了新国五条，在政府工作报告中也建议今年的政府工作要坚决抑制投机、投资性需求。这样的举措非常明确：打击炒房，让住房回归到居住的功能，而不是投资和金融工具。这是主动释放信号，体现出加强调控的决心。

但是何健也认为，在城镇化加速发展时期，房价大幅下降是不太可能的。他说，要客观看待房地产市场，我国的房地产市场是从1998年开始起步，这么短时间内发展起来的市场，肯定会出现在不同成熟市场的怪现象，但相信它终会走向正常。

“对房价的回归应倚重相对回归，而不要倚重绝对回归。”张泓铭说，要抑制房价过快上涨，只要价格不再上涨，那么刨去通货膨胀等因素，相对来说，房价还是下跌的。

## 粮食生产基地县到2020年要增产三成以上

据新华社电 农业部副部长余欣荣3月7日上午在参加河南代表团审议后接受记者采访时表示，农业部正在全力推进粮食增产计划，粮食生产基地县要由过去的300个县进一步扩大到更多的县，在现有基础上，粮食生产基地县到2020年要增产三成以上。

余欣荣说，我国去年粮食单产是706.5斤/亩，和国际先进水平比还有很大差距，差距就是潜力，农业部门将通过不断科技投入和创新等手段来实现粮食单产的提高，还动员了20余省的粮食部门和科研技术人员结合起

来，实施了从东北地区到西北地区，从华南地区到黄淮地区的区域性粮食综合增产技术研发和提升工程。

今年中央一号文件首次提出“家庭农场”概念。余欣荣说，鉴于我国农业农村情况的复杂性、区域的多样性和规模的程度不同等，发展家庭农场并没有规定采用具体的哪种形式，家庭农场是规模化的、集约化的，是组织化和专业化服务相结合的，对家庭农场性质的理解应从中国多样性的农村实际出发，多渠道实施，关键目的是实现增产增收。